

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 95.199 van 8 mei 2001
in de zaak A. 98.676/XII-2884.**

**GEMEENTERAADSVERKIEZING VAN 8 OKTOBER 2000 TE
KLUISBERGEN.**

In zake : 1. Jean-Paul MARTIN,
2. Marc DESLOOVERE,
die woonplaats kiezen bij
advocaat J. DE KOEKELAERE,
kantoor houdende te BRAKEL,
Ommegangstraat 15

belanghebbende partij :

Philippe WILLEQUET,
die woonplaats kiest bij
advocaat P. DEVERS,
kantoor houdende te GENT,
Kouter 69.

D E R A A D V A N S T A T E, XIIe K A M E R,

Gezien het beroep dat Jean-Paul MARTIN en Marc DESLOOVERE op 26 december 2000 hebben ingesteld tegen de beslissing van 14 december 2000 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen waarbij hun bezwaar strekkende tot de vervallenverklaring van het mandaat van gemeenteraadslid van Philippe WILLEQUET, behaald tijdens de gemeenteraadsverkiezing van 8 oktober 2000 te Kluisbergen, wordt verworpen;

Gelet op het bericht voorgeschreven in artikel 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 15 juli 1956 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State, in geval van beroep als bedoeld bij artikel 76bis van de gemeentekieswet;

Gelet op het arrest nr. 94.123 van 20 maart 2001, dat het eerste middel onontvankelijk bevindt, de debatten heropent en de zaak uitstelt voor behandeling ter zitting van 27 maart 2001, om 9.30 uur;

Gehoord het verslag van staatsraad J. LUST;

Gehoord de opmerkingen van advocaat J. DE KOEKELAERE, die verschijnt voor verzoeker, en van advocaat P. DEVERS, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord adjunct-auditeur H. COLIN, daartoe gemachtigd bij beslissing van de auditeur-generaal van 5 oktober 2000, in zijn eensluidend advies;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat verzoekers een tweede middel afleiden uit de overtreding van artikel 23, § 2, eerste en tweede lid, van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn; dat zij uiteenzetten dat belanghebbende partij, aanvoerder van de lijst "Gemeentebelangen", niet binnen de gestelde termijn aangifte heeft gedaan van de herkomst van de geldmiddelen voor de verkiezingsuitgaven, noch wat de uitgaven voor de lijst betreft, noch wat haar persoonlijke uitgaven betreft, dat de formulieren met de herkomst ingediend moesten zijn ten laatste op 7 november 2000, dat betrokkene "zich toch bezwaarlijk kan verschuilen achter het zagezegd niet beschikken over de formulieren", dat belanghebbende partij na de

publicatie van de formulieren in het Belgisch Staatsblad van 1 november 2000 nog minstens over vier à vijf dagen beschikte om het nodige te doen, dat zij pas is opgetreden nadat zij kennis kreeg van de klacht van verzoekers, dat er geen sprake kan zijn van goede trouw en onwetendheid;

Overwegende dat de belanghebbende partij op 7 november 2000 aangifte heeft gedaan van haar persoonlijke verkiezingsuitgaven en die van de lijst; dat de aangiften van de herkomst van de geldmiddelen voor de verkiezingsuitgaven van de belanghebbende partij en van de lijst op 17 november 2000 ter griffie van de rechtbank van eerste aanleg te Oudenaarde zijn toegekomen;

Overwegende dat artikel 23, § 2, van de gemeentekieswet voorschrijft wat volgt :

"In hun verklaring van bewilliging verbinden de kandidaten zich ertoe de wetsbepalingen inzake beperking en controle van de verkiezingsuitgaven na te leven en deze uitgaven aan te geven. Zij verbinden er zich bovendien toe de herkomst van de geldmiddelen aan te geven en daarbij de identiteit van de natuurlijke personen die giften van 5.000 frank en meer hebben gedaan, te registreren.

De lijstaanvoerder moet bovendien binnen dertig dagen na de datum van de verkiezingen de uitgaven voor de verkiezingspropaganda van de lijst aangeven. Hij verbindt er zich tevens toe de herkomst van de geldmiddelen aan te geven en daarbij de identiteit van de natuurlijke personen die giften van 5.000 frank en meer hebben gedaan, te registreren.

De hoofdgetuige van de lijst of de daartoe door de lijst gemandateerde persoon verzamelt de aangiften van de verkiezingsuitgaven van elke kandidaat en van de lijst en dient ze in binnen de dertig dagen na de datum van de verkiezingen bij de griffie van de rechtbank van eerste aanleg binnen wiens rechtsgebied de gemeente gelegen is.

De verklaring van bewilliging en de aangifte worden door de aanvragers ondertekend.

Die formulieren worden door de Minister van Binnenlandse Zaken ter beschikking gesteld en in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

De aangiften worden vanaf de eenendertigste dag na de datum van de verkiezingen ter griffie van de rechtbank van eerste aanleg gedurende vijftien dagen ter inzage gelegd van alle kiesgerechtigden van de betrokken kieskring, op vertoon van hun oproepingsbrief voor de verkiezingen";

Overwegende dat naar eis van de aangehaalde bepalingen de verplichting tot aangifte moet worden vervuld op de daarvoor bestemde formulieren die de Minister van Binnenlandse Zaken ter beschikking stelt en die in het Belgisch Staatsblad worden gepubliceerd; dat bij gebreke aan zodanige, deugdelijk ter beschikking gestelde en gepubliceerde formulieren, de wettelijke verplichting geen uitwerking kan hebben;

Overwegende dat de Minister van Binnenlandse Zaken de modellen van de te gebruiken formulieren vaststelt bij besluit van 24 augustus 2000; dat luidens de aanhef de formulieren "onverwijld naar hun bestemmingen moeten worden gezonden"; dat zij aan alle voorzitters van de hoofdbureaus worden toegestuurd, voor overhandiging aan de indieners van de voordrachten van kandidaten; dat de modellen ook op de website van het departement worden geplaatst; dat het besluit bekendgemaakt wordt in het Belgisch Staatsblad van 29 augustus 2000;

Overwegende dat, blijkens het antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken op een vraag in de Kamer van volksvertegenwoordigers, zijn administratie er op 5 oktober 2000 op gewezen is dat de modellen in verband met de herkomst van de geldmiddelen voor de verkiezingsuitgaven ontbreken bij het ministerieel besluit van 24 augustus 2000; dat dit kennelijk het gevolg is van een vergetelheid; dat de te gebruiken modellen op 25 oktober 2000 worden vastgesteld; dat nog alleen de voorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg ervan in kennis worden gesteld, per faxbericht

van 17 oktober 2000, zonder bijkomende instructie voor een eventuele verdere verspreiding, evenals per fax van 18 oktober 2000 "de voornaamste politieke partijen", waartoe kennelijk niet de lijst "Gemeentebelangen" van de belanghebbende partij behoort; dat deze modellen niet op de website worden toegevoegd; dat zij op 1 november 2000 in het Belgisch Staatsblad verschijnen;

Overwegende dat de wet de kandidaten tot dertig dagen na de datum van de verkiezingen de tijd geeft om de aangiften te verrichten; dat zij de kandidaten aldus een aangiftetermijn waarborgt van dertig dagen na 8 oktober 2000; dat, aangezien het de Minister van Binnenlandse Zaken niet toekomt die termijn in te korten, hij ertoe verplicht is de vereiste aangifteformulieren tijdig, vóór de aanvang van de dertig dagen, ter beschikking te stellen en bekend te maken; dat zulks manifest niet is gebeurd; dat de formulieren integendeel pas helemaal tegen het einde van die dertig dagen zijn vastgesteld, ter beschikking gesteld en bekendgemaakt;

Overwegende bovendien dat de bijkomende formulieren niet op dezelfde wijze als, en in veel beperktere mate dan de oorspronkelijke formulieren ter beschikking zijn gesteld; dat aldus de belanghebbende partij op de terechtzitting van 20 februari 2001 er zich over beklagt dat terwijl de minister de modellen ter raadpleging aanbiedt op de website van zijn departement, hij achterwege heeft gelaten de website aan het ministerieel besluit van 25 oktober 2000 aan te passen en op die manier misleidende informatie verschaft; dat door die wijze van handelen het zorgvuldigheidsbeginsel en de verplichting om niet zonder deugdelijke reden afbreuk te doen aan rechtmatige verwachtingen geschonden worden; dat overigens het aanzienlijk beperktere ter beschikking stellen, in zoverre de bijkomende formulieren alleen

maar aan welbepaalde partijen uitdrukkelijk per fax zijn meegedeeld en aan andere niet, ook op gespannen voet staat met het grondwettelijk gewaarborgde gelijkheidsbeginsel;

Overwegende dat de verplichting tot aangifte, binnen dertig dagen na de datum van de verkiezingen, van de herkomst van de geldmiddelen voor de verkiezingsuitgaven van zowel de lijsten als de individuele kandidaten slechts kan en moet worden nagekomen mits de daarvoor bestemde formulieren behoorlijk ter beschikking zijn gesteld en bekendgemaakt; dat uit wat voorafgaat volgt dat dit niet het geval is geweest; dat de belanghebbende partij dan ook niet op goede grond kan worden tegengeworpen niet aan de genoemde verplichting te hebben voldaan; dat het in dit licht overbodig is na te gaan of het ministerieel besluit van 25 oktober 2000 inderdaad, zoals de belanghebbende partij beweert, ten onrechte niet aan de afdeling wetgeving van de Raad van State werd voorgelegd; dat het tweede middel niet opgaat,

B E S L U I T :

Enig Artikel.

Het beroep wordt verworpen.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare
terechtzing, op acht mei 2001, door de XIe kamer,
die was samengesteld uit :

de HH.	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	J. LUST,	staatsraad,
	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad,
Mevr.	S. DOMS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

D. VERBIEST.