

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr.95.162 van 4 mei 2001

A. 101.119/VI-15.866

In zake : **DEKNUDT** Hugues,

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jan LEYSEN en
Mr. Karien LOONTJENS, advocaten,
Koning Albertstraat 22
8500 Kortrijk,

tegen :

- 1. de Stad Moeskroen,**
- 2. de burgemeester van de stad Moeskroen,**

die woonplaats hebben gekozen bij
Mr. Dominique LAGASSE, advocaat,
Terhulpsessesteeuweg 187
1170 Brussel.

-
DE WND. VOORZITTER VAN DE VIe KAMER,

Gezien de op 1 maart 2001 ingestelde vordering, waarbij Hugues DEKNUDT de schorsing van de tenuitvoerlegging vordert van "het besluit van de burgemeester van Moeskroen van 19 januari 2001 betreffende de sluiting om drie uur van de voor het publiek toegankelijke plaatsen waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd in de gemeente Moeskroen en waarnaar verwezen wordt in de brief van 22 januari 2001 die in omloop gebracht is door de politiecommissaris";

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier;

Gezien het verslag van de heer QUINTIN, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State, opgemaakt op grond van artikel 94 van de algemene procedureregeling;

Gelet op de beschikking van 4 april 2001, waarbij de indiening van het verslag wordt gelast en de partijen worden opgeroepen om te verschijnen op 25 april 2001 om 11.30 uur;

Gelet op de kennisgeving van die beschikking en van het verslag aan de partijen;

Gehoord het verslag van de heer HANSE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. LEYSEN, advocaat, die voor verzoeker verschijnt en van Mr. DERMAUX, loco Mr. LAGASSE, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer QUINTIN, eerste auditeur-afdelingshoofd;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de bestreden handeling als volgt is gesteld :

" Onderwerp: Sluiting om drie uur van de voor het publiek toegankelijke plaatsen, waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd in de gemeente Moeskroen.

Gelet op artikel 135, paragraaf 2, van de nieuwe gemeentewet, waarin bepaald wordt dat de gemeenten tot taak hebben het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen en meer in het bijzonder op paragraaf 2, 2°, waarin sprake is van het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, tumult verwekt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijke samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren.

Gelet op de bijzonder ernstige feiten die plaatsgevonden hebben op zondag 14 januari 200 (lees 2001) om vijf uur 's ochtends, waarbij een jonge man het slachtoffer werd van slagen en verwondingen met de dood tot gevolg; de feiten werden gepleegd met een vuurwapen.

Gelet op het oorzakelijk verband tussen de aldus gepleegde feiten en het late openingsuur van de voor het publiek toegankelijke plaatsen, waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd.

Gelet op het onveiligheidsgevoel dat zulk een feit bij de bevolking heeft teweeggebracht.

Gelet op een mogelijke ernstige verstoring van de openbare orde die veroorzaakt kan worden door zo'n verschijnsel.

Overwegende dat vroeger soortgelijke ernstige feiten hebben plaatsgevonden in de omgeving van drankgelegenheden, hetgeen geleid heeft tot een aanzienlijke verhoging van het onveiligheidsgevoel bij de bevolking van Moeskroen.

Gelet op de veelvuldige verstoringen van de openbare orde veroorzaakt door vechtpartijen die ontstaan in gelegenheden waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd.

Gelet op het feit dat administratieve maatregelen bestaande in de tijdelijke sluiting van drankgelegenheden niet geleid hebben tot een terugkeer van rust en kalmte in de stad.

Overwegende dat door het huidige onveiligheidsgevoel de bevolking zich gedwongen voelt om zichzelf te gaan verdedigen.

BESLUIT :

Artikel 1

Met ingang van 22 januari 2001 moeten alle voor het publiek toegankelijke plaatsen, waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd, in de gemeente Moeskroen, gesloten worden van drie tot vijf uur 's ochtends.

Artikel 2

Bij feesten en andere vermakelijkheden of in geval van andere buitengewone omstandigheden kan de burgemeester het in artikel 1 bepaalde sluitingsuur uitstellen.

Artikel 3

Een kopie zal voor tenuitvoerlegging worden overgezonden aan de hoofdcommissaris, en ter kennisgeving aan de luitenant-kolonel van de federale politie van het Mega-district Doornik, aan de brigadecommandant van de federale politie te Moeskroen, aan de controleur van de Douane en Accijnzen en aan de gemeentelijke dienst voor financiën.

Artikel 4

Overtredingen van dit besluit worden bestraft met de in de wet bepaalde straffen;

Dit besluit, dat bekendgemaakt wordt vanaf 19 januari 2001 en verplicht is met ingang van 22 januari 2001, vormt de beslissing waarvan de schorsing van de tenuitvoerlegging wordt gevorderd."

Op 22 januari 2001 zendt de politiecommissaris het volgende bericht aan de uitbaters van de gelegenheden waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd :

" Naar aanleiding van de bijzonder ernstige feiten die plaatsgevonden hebben op 14 januari 2001 en die bij de bevolking een gevoel van onveiligheid hebben teweeggebracht, heeft de burgemeester besloten om het sluitingsuur van de voor het publiek toegankelijke plaatsen waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd (drankgelegenheden, restaurants,...) vast te leggen op drie uur.

Deze beslissing, die bekrachtigd is bij een besluit van de gemeenteraad, is van toepassing op de hele gemeente met ingang van 22 januari 2001.

Ik verzoek u erop te willen toezien dat u deze beslissing toepast en/of laat toepassen."

Overwegende dat verzoeker een middel, het eerste van zijn verzoekschrift, ontleent aan "schending van artikel 134 van de nieuwe gemeentewet - onbevoegdheid van de burgemeester"; dat hij benadrukt dat de bestreden beslissing een politieverordening is en dat de burgemeester alleen politieverordeningen mag uitvaardigen binnen de perken van de bevoegdheid die hem wordt toegekend door artikel 134 van de nieuwe gemeentewet; dat hij inzonderheid betoogt dat de aangevochten beslissing zelfs niet verwijst naar dat artikel;

Overwegende dat in een gemeente de verordeningsbevoegdheid in beginsel toekomt aan de gemeenteraad, met inbegrip van de bevoegdheid om politieverordeningen uit te vaardigen voor de aangelegenheden die opgesomd worden in artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet, in welke aangelegenheden de burgemeester krachtens de wet alleen de bevoegdheid heeft om politiewetten, politiedecreten, politieordonnanties, politieverordeningen en politiebepalingen uit te voeren; dat de burgemeester slechts in uitzonderlijke gevallen over verordeningsbevoegdheid beschikt, namelijk in de gevallen bepaald in artikel 134, § 1, van de nieuwe gemeentewet; dat, wat de inhoud betreft, de uitoefening van die verordeningsbevoegdheid enerzijds vereist dat de gebeurtenis die haar kan rechtvaardigen onvoorzien is en dat er dringend een oplossing voor gevonden moet worden en anderzijds dat de genomen maatregel tijdelijk en voorlopig is; dat, wat de vorm betreft, de verordenende handeling de redenen moet aangeven die wettigen waarom de burgemeester die buitengewone bevoegdheid uitoefent, en bevestigd moet worden door de gemeenteraad in zijn eerstvolgende vergadering, terwijl deze laatste er "onverwijld" kennis van moet krijgen;

Overwegende dat in casu de bestreden beslissing, die gericht is tot de bevolking van Moeskroen in het algemeen, van verordenende aard is; dat zij niet verwijst naar artikel 134, § 1, van de nieuwe gemeentewet en niet de redenen opgeeft waarom de burgemeester geoordeeld heeft een buitengewone bevoegdheid te moeten uitoefenen, veeleer dan de wenselijkheid om de sluitingsuren van drankgelegenheden te regelen, over te laten aan de gemeenteraad; dat het voorzeker ernstige ongeluk dat gebeurd is op 14 januari 2001 en dat in de bestreden beslissing wordt aangehaald, noch door de omvang, noch door het op handen zijn van een of ander gevaar voor de bevolking, gerekend kan worden tot de omstandigheden bedoeld in artikel 134, § 1, van de nieuwe gemeentewet; dat uit geen enkel gegeven uit het dossier blijkt dat

de bestreden beslissing, waarvan de gevolgen noch tijdelijk noch voorlopig lijken te zijn, medegedeeld is aan de gemeenteraad met het oog op bevestiging ervan, daar de bewering van de politiecommissaris dat die beslissing "bevestigd is bij een besluit van de gemeenteraad" met geen enkel uittreksel uit de besluiten van de gemeenteraad gestaafd wordt;

Overwegende aldus dat het middel klaarblijkelijk gegrond is in de zin van artikel 94 van de algemene procedureregeling, en dat de nietigverklaring waartoe hier besloten wordt de vordering tot schorsing doelloos maakt,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit genomen op 19 januari 2001 door de burgemeester van de stad Moeskroen betreffende de sluiting om drie uur van de voor het publiek toegankelijke plaatsen waar alcoholhoudende dranken worden geserveerd.

Artikel 2.

Er is geen grond meer om uitspraak te doen over de vordering tot schorsing.

Artikel 3.

Dit besluit zal op dezelfde wijze bekendgemaakt worden als het bestreden besluit.

Artikel 4.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de
Vle kamer, op vier mei tweeduizend en één door :

de HH. HANSE, staatsraad, wnd. voorzitter,
HARMEL, griffier.

De Griffier,

De wnd.Voorzitter,

P. HARMEL.

Ph. HANSE.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.