

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 94.765 van 19 april 2001

A. 102.987/VI-15.910.

In zake : **DABEUX** Joseph,

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Vincent DE WOLF en
Mr. Philippe SIMONART, advocaten,
Gulden Vlieslaan 68/9
1060 Brussel

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van
Landbouw en Middenstand.

**DE WND. VOORZITTER VAN DE VIe KAMER VAN DE RAAD VAN
STATE, RECHTSPREKEND IN KORT GEDING,**

Gezien de op 6 april 2001 ingestelde vordering waarbij Joseph DABEUX, volgens de procedure bij uiterst dringende noodzakelijkheid, de schorsing vraagt van de tenuitvoerlegging van "de beslissing van de Minister van Landbouw en Middenstand d.d. 9 maart 2001, waarbij dokter Joseph DABEUX in zijn ambt van erkend dierenarts geschorst wordt gedurende een periode van twee jaar met ingang van 1 mei 2001";

Gelet op de beschikking van 9 april 2001, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij deze worden opgeroepen om te verschijnen op 11 april 2001 om 10.00 uur;

Gehoord het verslag van de heer HANSE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker, van Mr. SIMONART, advocaat, die voor hem verschijnt, en van Mr. J.-M. VAN DER MERSCH, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer PAUL, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de bestreden handeling als volgt is gesteld :

"De Minister van Landbouw en Middenstand

Gelet op het koninklijk besluit van 3 mei 1999 houdende organiek reglement van de Veterinaire Diensten en inzonderheid op de artikelen 3, 8 en 9 ervan;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 februari 1999 houdende bijzondere maatregelen van epidemiologisch toezicht op en preventie van aangifteplichtige runderziekten en inzonderheid op artikel 8 ervan;

Gelet op het ministerieel besluit van 3 augustus 1978 waarbij dokter DABEUX door de Regering als dierenarts erkend is;

Gelet op de vraag d.d. 6 oktober 1999 van de heer Lecomte, inspecteur-dierenarts, om een schriftelijke verantwoording;

Gezien de schriftelijke verantwoording van 11 oktober 1999;

Gezien de aangetekende zending van 5 december 2000 waarbij dokter Joseph DABEUX ervan op de hoogte wordt gebracht dat nog voor de toepassing van een tuchtstraf bestaande uit een terechtwijzing, een schorsing of een afzetting het hem vrijstaat te vragen dat naar zijn mondelinge verantwoording geluisterd wordt;

Gezien het proces-verbaal van verhoor van dokter Joseph DABEUX die, bijgestaan door zijn advocaat, meester DARDENNE, op 12 december 2000 gehoord is door de Commissie die is samengesteld uit de heer DE BLOUDTS, inspecteur-dierenarts, mevrouw MASSON, adjunct-rechtskundig adviseur en de heer VOITURON, adjunct-rechtskundig adviseur;

Gezien de nota die op 27 december 2000 door meester DARDENNE is ingediend;

Gelet op de omstandigheid dat dokter Joseph DABEUX ten laste wordt gelegd dat hij, met schending van artikel 43bis van het koninklijk besluit van 6 december 1978 betreffende de bestrijding van de runderbrucellose, dat in laatste instantie gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 10 september 1996, op foutieve wijze en in strijd met zowel de onderrichtingen als met de regels van de kunst, de volgende handelingen heeft gesteld:

- op 29 januari 1999 tijdens de vereiste onderzoeken met het oog op de opname van 3 nieuwe runderen in de veestapel van de heer Adelin DETAILLE te Ortho, 2 bloedafnames op runderen waarvan de onbetrouwbaarheid bewezen is door tests inzake de genetische identiteit welke uitgevoerd werden op 6 mei 1999 door de Service d'Identification Génétique van de VZW "La Namuroise" te Ciney;
- op 16 juli 1999 tijdens de vereiste onderzoeken met het oog op de opname van 3 nieuwe runderen in de veestapel van de heer Adelin DETAILLE te Ortho, 3 bloedafnames op runderen waarvan de betrouwbaarheid bewezen is door tests inzake de genetische identiteit welke uitgevoerd werden op 9 augustus 1999 door de Service d'Identification Génétique van de VZW "La Namuroise" te Ciney;

Overwegende dat de feiten zelf en de herhaling ervan niet betwist worden door de betrokkene, die deze wel erkent maar tegelijkertijd aanvoert dat hij, toen hij de bloedafnames van 16 juli 1999 uitvoerde, niet op de hoogte was van de onregelmatigheden bij de bloedafnames die zijn uitgevoerd op 29 januari 1999;

Overwegende dat dokter Joseph DABEUX toegeeft dat hij de controle van de identificatie van de runderen in dat bedrijf toevertrouwd heeft aan een derde, die unaniem bekend stond voor zijn ernst en zijn bekwaamheid maar die gelet op zijn leeftijd minder prestaties leverde dan vroeger in het beheren van veestapels;

Overwegende dat wanneer een arts niet kan vertrouwen op de hulp van de verantwoordelijke van het bedrijf of een van zijn vertegenwoordigers, hij alle maatregelen dient te treffen zodat hij tijdens de bloedafnames over alle noodzakelijke hulp kan beschikken;

Overwegende dat het aanzienlijk aantal gecontroleerde dieren en het gebrek aan aangepaste infrastructuur niet tot gevolg mogen hebben dat de arts wordt vrijgesteld van zijn verplichtingen naar luid waarvan hij inzonderheid alleen moet optreden na verificatie van het aantal dieren en de identiteit ervan;

Overwegende dat de erkende veearts een medewerker is van de overheid en dat het absoluut noodzakelijk is voor de doeltreffendheid van de strijd tegen de dierenziekten dat hij zijn opdracht in alle gestrengheid vervult;

Overwegende dat genoegzaam aangetoond is dat dokter Joseph DABEUX zich niet bewust is van de bijzondere verantwoordelijkheden die op hem wegen als erkend veearts, namelijk dat hij zijn opdracht moet vervullen met strikte naleving van de reglementen en richtlijnen van de diergeneeskundige inspectie;

Overwegende dat dokter Joseph DABEUX in het verleden een tuchtrechtelijke straf heeft opgelopen;

Overwegende dat de minachting van dokter Joseph DABEUX voor de reglementen en de instructies onverenigbaar is met de uitoefening van de functie van erkend veearts en afbreuk doet aan de geloofwaardigheid en de achterswaardigheid van zowel het korps van erkende veeartsen als de dienst van de diergeneeskundige inspectie;

Overwegende dat de hierna vermelde straf aangepast is aan de ernst van de tekortkoming waaraan dokter Joseph DABEUX zich schuldig heeft gemaakt;

BESLUIT

Dokter Joseph DABEUX te schorsen uit zijn functies van erkend veearts voor een periode van twee jaar met ingang van 1 mei 2001".

Overwegende dat het beroep op de procedure van uiterst dringende noodzakelijkheid gerechtvaardigd wordt door het ophanden zijn van de inwerkingtreding van de bestreden straf;

Overwegende dat volgens artikel 17, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, "de schorsing van de tenuitvoerlegging (...) alleen (kan) worden bevolen als ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten akte of het aangevochten reglement kunnen verantwoorden en op voorwaarde dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de akte of het reglement een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen";

Overwegende dat verzoeker een middel, het eerste van zijn verzoekschrift, ontleent aan "schending van artikel 9 van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 houdende organiek reglement van de Veterinaire Diensten, aan schending van het algemeen beginsel van de rechten van verdediging, aan schending van het algemeen beginsel van redelijk bestuur en aan machtsoverschrijding"; dat hij inbrengt tegen de bestreden handeling dat daartoe besloten is inzonderheid zonder dat hem vooraf een voorstel van straf en een door de bevoegde inspecteur opgesteld verslag ter kennis zijn gebracht;

Overwegende dat artikel 9, § 2, van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 houdende organiek reglement van de Veterinaire Diensten bepaalt dat "de minister (...) deze straffen uit(sprekt) op voorstel van de Dienst", welke dienst volgens artikel 1, 2°, van het voornoemde besluit "de inspectie-generaal van de Veterinaire Diensten van het Ministerie van Middenstand en Landbouw" is;

Overwegende dat uit geen enkel stuk van het administratief dossier blijkt dat de inspectie-generaal van de veterinaire diensten van de verwerende partij, nadat verzoeker op 12 december 2000 gehoord was, een voorstel van straf gedaan heeft aan de Minister; dat overigens in de bestreden handeling van geen enkel voorstel van straf sprake is; dat het middel derhalve als ernstig moet worden beschouwd;

Overwegende, wat het nadeel betreft dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden handeling dreigt te veroorzaken, dat dit nadeel, zoals ook door verzoeker terecht wordt benadrukt, zijn beroepsloopbaan ten gronde dreigt te richten doordat

het zijn reputatie en zijn eerbaarheid aantast, en doordat het ertoe leidt dat hij ontzaglijk veel klanten zal verliezen; dat het gezin van verzoeker daardoor in zeer grote financiële moeilijkheden dreigt te geraken, waardoor de verdere studie van zijn drie kinderen in het gedrang dreigt te komen, en daarnaast een moreel nadeel dreigt te lijden dat een weerslag zal hebben op de gezondheidstoestand van een aantal van die gezinsleden; dat het in die omstandigheden vaststaat dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden handeling voor verzoeker een moeilijk te herstellen ernstig nadeel dreigt te veroorzaken,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Geschorst wordt de tenuitvoerlegging van de beslissing genomen op 9 maart 2001 door de Minister van Middenstand en Landbouw om dokter Joseph DABEUX te schorsen in zijn ambt van erkend dierenarts gedurende een periode van twee jaar met ingang van 1 mei 2001.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer rechtsprekend in kort geding, op negentien april tweeduizend en één door :

de H. HANSE,
Mevr. NOTEBAERT,

staatsraad, wnd. voorzitter,
griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

Chr. NOTEBAERT.

Ph. HANSE.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.