

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 93.305 van 14 februari 2001

A.79.054/VI-14.618

A.79.199/VI-15.631

In zake : **SAUSSEZ Jacques,**

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Dominique WAGNER en
Mr. Laurence RASE, advocaten,
quai de Rome 2
4000 Luik,

tegen :

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door zijn
Regering.

en

SAUSSEZ Jacques,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Dominique WAGNER en
Mr. Laurence RASE, advocaten,
quai de Rome 2
4000 Luik,

tegen :

de Gemeente CELLES.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 22 juni 1998 ingediende verzoekschrift waarbij
Jacques SAUSSEZ de nietigverklaring vordert van :

1. het besluit van 30 januari 1998 van de gemeenteraad van Celles, die hem slechts halftijds in vast verband benoemd heeft in de functie van leraar;
2. het besluit van dezelfde datum van dezelfde gemeenteraad, die Monique DECLERCQ voltijds in vast verband benoemd heeft in dezelfde functie;
3. de weigering om hem voltijds in vast verband te benoemen in de voornoemde functie;

Gezien het op 3 juli 1998 ingediende verzoekschrift waarbij dezelfde verzoeker de nietigverklaring vordert van het besluit van 9 juni 1998 van de Minister van Binnenlandse Zaken van het Waals Gewest, die stelt dat de beroepen ingesteld door de gouverneur van de provincie Henegouwen tegen de voornoemde beslissingen te vroeg komen en deze als onontvankelijk verwerpt;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer BOUVIER, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;

Gelet op de beschikkingen van 4 en 8 mei 2000 waarbij de neerlegging van de dossiers en het verslag ter griffie wordt bevolen;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikkingen van 3 januari 2001, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaken voorkomen op de terechtzitting van 7 februari 2001;

Gehoord het verslag van de heer CLOSSET, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. RASE, advocaat, die voor verzoeker verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, eerste auditeur-afdelingshoofd;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat verzoeker, die lagere-schoolonderwijzer is, zijn ambt halftijds op tijdelijke basis uitoefende in het onderwijs van de gemeente Celles en halftijds in vast verband in een gesubsidieerde vrije school; dat de gemeente Celles op 12 mei 1997 de vacature heeft aangekondigd van twee voltijdse betrekkingen van lagere-schoolonderwijzer; dat verzoeker op 24 mei 1997 gesolliciteerd heeft naar een betrekking van lagere-schoolonderwijzer in vast verband met een volledige opdracht;

dat de gemeenteraad op 17 juni 1997 beslist heeft om deze sollicitatie af te wijzen; dat deze beslissing evenwel op 13 november 1997 vernietigd is door de bestendige deputatie van de provincieraad van Henegouwen; dat de gemeenteraad op 30 januari 1998 twee beslissingen genomen heeft :

- de eerste, waarbij Monique DECLERCQ in vast dienstverband benoemd wordt als lagere-schoolonderwijzeres in een vacante betrekking met een volledige opdracht met ingang van de voornoemde datum van 30 januari 1998;
- de tweede, waarbij verzoeker eveneens in vast dienstverband benoemd wordt in die hoedanigheid, in een op dezelfde datum vacante betrekking, maar slechts voor een halftijdse opdracht, welke beslissing gemotiveerd is door de overweging dat "de heer Jacques SAUSSEZ thans een halftijdse betrekking vervult waarin hij in vast verband benoemd is bij een andere organiserende instantie";

dat die beslissingen het eerste en tweede onderwerp uitmaken van het eerste beroep, terwijl de weigering om verzoeker voltijds te benoemen er het derde onderwerp van uitmaakt; dat op 30 april 1998 de provinciegouverneur bij de Waalse regering beroep heeft ingesteld tegen de voornoemde gemeentelijke besluiten; dat op 9 juni 1998 het lid van deze regering dat bevoegd was voor binnenlandse zaken een besluit uitgevaardigd heeft waarbij de beroepen onontvankelijk verklaard werden om de reden dat verzoeker van zijn kant een bezwaarschrift had ingediend bij de bestendige deputatie, dat de termijn waarover deze beschikte om een uitspraak te doen verlopen was op 4 mei 1998 en dat de beroepen van de gouverneur van 30 april 1998 derhalve te vroeg kwamen; dat het voornoemde besluit van 9 juni 1998 de bestreden handeling uitmaakt waartegen het tweede beroep is ingesteld; dat uit het dossier niet blijkt dat de bestendige deputatie binnen de wettelijke termijn een uitspraak gedaan zou hebben over het bezwaarschrift van verzoeker;

Overwegende dat de beroepen verknocht zijn en dat deze behoren te worden samengevoegd;

Overwegende dat in het eerste beroep dat gericht is tegen de gemeentelijke beslissingen, twee middelen ontleend zijn :

- het eerste aan de schending van artikel 31 van het decreet van 6 juni 1994 van de Franse Gemeenschap tot vaststelling van de rechtspositie van de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs, aan gebrek aan motivering en aan ontstentenis van rechtsgrond, doordat de gemeenteraad Monique DECLERCQ in vast verband benoemd heeft voor een volledige opdracht en verzoeker slechts benoemd heeft voor een

- halftijdse opdracht, terwijl de gemeenteoverheid ertoe gehouden was om de gegadigden die beantwoordden aan de voorwaarden vastgesteld in artikel 30 van het voornoemde decreet te benoemen volgens de orde van hun rangschikking, dat verzoeker eerste was in de rangschikking van de gegadigden, dat hij gesolliciteerd had naar een benoeming met een volledige opdracht en dat de gemeenteraad derhalve verplicht was om hem te benoemen voor een volledige opdracht;
- het tweede aan de schending van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, doordat de bestreden besluiten verstoken zijn van de motivering die vereist wordt door de voornoemde wet;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat verzoeker niet voor een volledige opdracht benoemd kon worden als hij voor een halftijdse opdracht eenzelfde betrekking bleef vervullen in een onderwijsinstelling die ressorteerde onder een andere organiserende instantie die deel uitmaakte van een ander onderwijsnet; dat zij weliswaar toegeeft een kopie ontvangen te hebben van de ontslagbrief die verzoeker gericht heeft aan die andere organiserende instantie, maar opmerkt dat er geen bewijs is van het versturen ervan, noch van de aanvaarding van het ontslag;

Overwegende dat krachtens artikel 31 van het voornoemde decreet van 6 juni 1994 de volgorde volgens welke de organiserende instantie vaste benoemingen verleent bepaald wordt door de anciënniteit van de gegadigden; dat het in casu vaststaat dat er twee betrekkingen van lagere-schoolonderwijzer met een volledige opdracht vacant waren, dat zowel verzoeker als Monique DECLERCQ gesolliciteerd hebben en dat verzoeker heeft doen blijken van de grootste anciënniteit vergeleken bij Monique DECLERCQ, die als derde gerangschikt stond, en vergeleken bij Eddy HENRI, die als tweede gerangschikt stond; dat het bijgevolg en in principe de gemeenteraad toekwam om verzoeker voor een volledige opdracht te benoemen in een van de voornoemde vacante betrekkingen; dat de weigering om hem daarin te benoemen en de beslissing om hem enkel voor een halve opdracht te benoemen in het besluit van 30 januari 1998 gewettigd worden door de overweging dat de betrokkene "thans een betrekking bekleedt voor een halve opdracht waarin hij in vast verband benoemd is bij een andere organiserende instantie"; dat zulk een motivering onjuist is en derhalve volkomen ontoereikend; dat immers geen enkele geschreven of niet-geschreven rechtsregel belet dat een onderwijzer die voor een deel werkt in een instelling van een onderwijsnet en voor een ander deel in een instelling van een ander net, solliciteert naar een vaste benoeming en voor een volledige opdracht in een van de voornoemde instellingen voorzover hij in dat geval ophoudt

deel uit te maken van het onderwijzend personeel van de andere instelling; dat in casu aan die voorwaarde is voldaan aangezien verzoeker zich in zijn sollicitatieformulier van 24 mei 1997 formeel ertoe verbonden had "om zich vrij te maken en beschikbaar te houden" met ingang van het nieuwe schooljaar, aangezien hij aan de eerste verwerende partij een ontslagbrief had overgelegd die gericht was aan de andere onderwijsinstelling, daar zulk een ontslag uitdrukkelijk toegestaan wordt door artikel 72, 1°, van het decreet van 1 februari 1993 houdende het statuut van de gesubsidieerde personeelsleden van het gesubsidieerd vrij onderwijs, en aangezien het tot slot en hoe dan ook de gemeenteraad vrij stond om de benoeming die hij toekende te laten afhangen van de opschortende voorwaarde dat verzoeker zijn functie in het vrije onderwijs had stopgezet; dat de middelen gegrond zijn; dat verzoeker evenwel enkel belang heeft bij de nietigverklaring van zijn eigen benoeming en die van Monique DECLERCQ, in de mate waarin die benoemingen verzoeker een benoeming met volledige opdracht hebben ontzegd;

Overwegende dat, wat het tweede beroep betreft, het Waals Gewest terecht een exceptie van niet-ontvankelijkheid ertegen opwerpt wegens gemis van belang; dat immers, zoals verzoeker overigens beaamt, de nietigverklaring van de gemeentelijke besluiten iedere werking ontnemt aan het ministerieel besluit van 9 juni 1998 waarbij de door de gouverneur ingestelde beroepen werden afgewezen wegens onontvankelijkheid ontleend aan de omstandigheid dat de beroepen voorbarig zijn,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De beroepen nrs. 79.054/VI-14.618 en 79.199/VI-15.631 worden samengevoegd.

Artikel 2.

Vernietigd worden :

1. de weigering van de gemeenteraad van Celles, afgeleid uit zijn hierna vermelde besluiten, om Jacques SAUSSEZ met ingang van 30 januari 1998 te benoemen in het ambt van leraar met een volledige opdracht in het gemeentelijk onderwijs;

2. het besluit van 30 januari 1998 van de voormelde gemeenteraad waarbij Jacques SAUSSEZ met ingang van 30 januari 1998 in vast verband benoemd wordt in het ambt van leraar in het gemeentelijk onderwijs, alleen voorzover die benoeming slechts voor een halve opdracht wordt toegekend;
3. het besluit van dezelfde datum van dezelfde gemeenteraad waarbij Monique DECLERCQ met ingang van dezelfde datum in vast verband benoemd wordt in hetzelfde ambt, alleen voorzover die benoeming voor een volledige opdracht wordt toegekend, en niet voor een halve opdracht.

Artikel 3.

De beroepen worden voor het overige verworpen.

Artikel 4.

De kosten, bepaald op 14.000 frank, komen ten laste van de eerste verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op veertien februari tweeduizend en één door :

de HH.	CLOSSET,	kamervoorzitter,
	HANSE,	staatsraad,
	LEWALLE,	staatsraad,
Mevr.	NOTEBAERT,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

Chr. NOTEBAERT.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.