

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 91.888 van 22 december 2000
in de zaak A. 92.332/IX-2398.**

In zake : Johan BIEBAUT,
die woonplaats kiest bij
advocaten J. GHYSELS, P. FLAMEY en Partners,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Aarlenstraat 25

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door :
1. de minister van Binnenlandse Zaken,
2. de minister van Justitie,
die woonplaats kiezen bij
advocaat H. SEBREGHTS,
kantoor houdende te ANTWERPEN,
Mechelsesteenweg 33.

tussenkomen partij :

Marc DAENEN,
wonende te KOKSIJDE,
Jaak Vanbuggenhoutlaan 28.

D E R A A D V A N S T A T E , I X e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Johan BIEBAUT
op 2 juni 2000 heeft ingediend om de nietigverklaring te
vorderen van het koninklijk besluit van 28 april 2000
tot aanstelling van de eerste voorzitter, van de vice-
eerste voorzitter, van de leden van de Commissie voor
regularisatie en van hun plaatsvervangers;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste
auditeur R. VANDER ELSTRAETEN, op grond van de
artikelen 93 en 94 van het besluit van de Regent van
23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor
de afdeling administratie van de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 30 oktober 2000,
houdende bevel tot neerlegging van het verslag en

oproeping van de partijen om te verschijnen op 13 november 2000, op welke datum de zaak tot de terechtzitting van 27 november 2000 is uitgesteld;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gehoord het verslag van kamervoorzitter J. DE BRABANDERE;

Gehoord de opmerkingen van advocaat J. GHYSELS, die verschijnt voor verzoeker, en van advocaat H. SEBREGHTS, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur R. VANDER ELSTRAETEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat Marc DAENEN met een verzoekschrift van 12 oktober 2000 vraagt om in het geding te mogen tussenkomen;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Artikel 3 van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk voorziet in de oprichting van een Commissie voor regularisatie bestaande inzonderheid uit "kamers die elk zijn samengesteld uit een magistraat of een gewezen magistraat, of nog, een lid of

een gewezen lid van een administratief rechtsorgaan, een advocaat en een afgevaardigde van een erkende niet-gouvernementele organisatie actief in het domein van de mensenrechten".

1.2. De samenstelling van de Commissie voor regularisatie wordt geregeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 5 januari 2000 betreffende de samenstelling en de werking van de Commissie voor regularisatie en houdende de uitvoering van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk. De artikelen 3 en 4 van dat koninklijk besluit bepalen :

Art. 3. § 1. Elke kamer wordt samengesteld uit drie leden, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van de wet. De magistraat of de gewezen magistraat, of het lid of het gewezen lid van een administratief rechtsorgaan neemt het voorzitterschap van de kamer waar.

De Koning wijst onder de kamervoorzitters een eerste voorzitter en een vice eerste voorzitter aan. De eerste voorzitter en de vice eerste voorzitter behoren elk tot een andere taalrol. Zij verdelen de dossiers over de verschillende kamers en waken over de eenheid van de behandeling van de aanvragen.

§ 2. Ieder werkend lid van de kamers heeft meerdere plaatsvervangers, die bij verhindering in de vervanging en, in voorkomend geval, in de voltooiing van de opdracht van het werkend lid voorzien.

De plaatsvervangers behoren tot dezelfde taalrol als het werkend lid, aan wie zij werden toegevoegd.

§ 3. De leden van de kamers en hun plaatsvervangers hebben de leeftijd van dertig jaar bereikt op de dag van de inwerkingtreding van de wet en zij moeten van Belgische nationaliteit zijn.

Zij worden, uit de overeenkomstig artikel 4 van huidig besluit voorgedragen kandidaten, aangesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Op gemotiveerd advies van de eerste voorzitter, kan de Koning bij een bij Ministerraad overlegd koninklijk besluit een einde maken aan de aanstelling van een lid van een kamer of van een plaatsvervanger. In voorkomend geval wordt in zijn plaats een nieuw lid of een nieuwe plaatsvervanger aangesteld op de wijze bepaald in het eerste lid.

De Koning kan een einde maken aan de aanstelling van de eerste of vice eerste voorzitter bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. De Koning

wijst, in hetzelfde besluit, een andere kamervoorzitter aan als eerste of vice eerste voorzitter. In voorkomend geval wordt een nieuw lid aangesteld op de wijze bepaald in het eerste lid.

Art. 4. § 1. De magistraten en gewezen magistraten, opgeroepen middels een bericht in het Belgisch Staatsblad, dienen hun kandidatuur in bij de Minister van Justitie, bij een ter post aangetekende brief, binnen de vijftien dagen na de bekendmaking van de oproep in het Belgisch Staatsblad en zij worden door de Minister van Justitie voorgedragen op twee lijsten, naargelang hun taalrol.

De leden of gewezen leden van een administratief rechtsorgaan worden eveneens opgeroepen middels een bericht in het Belgisch Staatsblad. Zij dienen hun kandidatuur, binnen de vijftien dagen na de bekendmaking, in bij de Minister, die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, bij een ter post aangetekende brief.

§ 2. De advocaten worden eveneens opgeroepen middels een bericht in het Belgisch Staatsblad. Zij dienen hun kandidatuur in bij de Nationale Orde van Advocaten, bij een ter post aangetekende brief, binnen de vijftien dagen na deze oproep en zij worden door de Nationale Orde van Advocaten voorgedragen, naargelang hun taalrol, op twee lijsten, elk met minstens zestien kandidaten.

§ 3. De afgevaardigden van de erkende niet-gouvernementele organisaties, actief in het domein van de mensenrechten en die voorkomen op de lijst van de verenigingen die deel uitmaken van de adviserende organen ingesteld bij artikel 31 en 32 van de wet van 15 december 1980 betreffende toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen of op de 'REAB' (Reintegration and Emigration of Asylum Seekers ex Belgium) - lijst opgenomen in de bijlage van de omzendbrief van 15 december 1998, over de toepassing van artikel 9, derde lid, van de wet van 15 december 1980 en de regularisatie van bijzondere situaties, worden voorgedragen op een lijst, met telkens de vermelding van een werkend lid en plaatsvervangers. Elke voordracht vermeldt of het kandidaat-lid en zijn plaatsvervanger(s) de Franse of de Nederlandse taal kennen.

Deze lijst moet binnen de vijftien dagen vanaf de bekendmaking van de oproep tot de kandidaten in het Belgisch Staatsblad, bij ter post aangetekende brief, worden verzonden aan de Minister. Elke lijst moet, om in aanmerking te worden genomen, vergezeld zijn van een kopie van de statuten van de organisatie, zoals die in het Belgisch Staatsblad werden bekendgemaakt, waaruit blijkt dat de organisatie reeds gedurende minstens twee jaar actief is in het domein van de mensenrechten.

§ 4. Voor elke categorie van leden bedoeld in de §§ 1 tot en met 3, moet minstens één van hen kennis hebben van de Duitse taal".

1.3. In het Belgisch Staatsblad van 10 januari 2000 wordt een oproep tot de kandidaten voor de aanstelling van de gewone en plaatsvervangende leden van de Commissie voor regularisatie bekendgemaakt.

1.4. Verzoeker, bijzitter in de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen, stelt zich op 20 januari 2000 kandidaat "voor de functie van voorzitter van een kamer van de regularisatiecommissie". Hij voegt daaraan toe dat "zijn voorkeur uitgaat naar een benoeming als plaatsvervangend lid".

1.5. Bij koninklijk besluit van 28 april 2000 worden de eerste voorzitter, de vice-eerste voorzitter en de effectieve en plaatsvervangende leden van de Commissie voor regularisatie benoemd. Het beschikkend gedeelte van dat besluit, dat bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad van 29 april 2000 wordt bekendgemaakt, luidt als volgt :

"Artikel 1.

§ 1. Worden aangesteld tot effectief magistraat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Nederlandse taalrol :

- Kamer 1 : De Heer Marc DAENEN
- Kamer 2 : Mev. Marie-Paule RUBENS
- Kamer 3 : Mev. Carla VERCAMMEN

Worden aangesteld tot plaatsvervangend magistraat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Nederlandse taalrol :

- Kamer 1 : De Heer Dirk VAN DEN BULCK
De Heer Willy DUPONT
De Heer Herman DAENS
- Kamer 2 : De Heer Henri HEYMAN
Mev. Margareta NUYENS
De Heer Herman PAS
- Kamer 3 : De Heer Jan HELLEMANS
Mev. Marleen VYNCKE
De Heer Pieter Taelman

§ 2. Worden aangesteld tot effectief magistraat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Franse taalrol :

- Kamer 1 : De Heer Jean-Pierre GAUDY
- Kamer 2 : De Heer Philippe GORLE
- Kamer 3 : Mev. Anne FRESON
- Kamer 4 : De Heer Christian COPPENS
- Kamer 5 : De Heer Jean-François FUNCK

Worden aangesteld tot plaatsvervangend magistraat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Franse taalrol :

- Kamer 1 : Mev. Marianne COULON
Mev. Christine HUSSIN
De Heer Claude YSERENTANT
- Kamer 2 : De Heer Georges DEMANET
De Heer Léon LIEBMAN
De Heer Jean-Louis DE SMECHT
- Kamer 3 : De Heer Philippe AOUST
De Heer Paul VANDERCAM
De Heer Marc MENESTRET
- Kamer 4 : De Heer André GUSTOT
De Heer Etienne DECELLE
Mev. Eliane SYLBERBERG
- Kamer 5 : De Heer Robert WAXWEILER
De Heer Gérard de BISEAU d'HAUTEVILLE
De Heer Alain SQUILBECK

Art. 2.

§ 1. Worden aangesteld tot effectief lid advocaat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Nederlandse taalrol :

- Kamer 1 : De Heer Luc DENYS
- Kamer 2 : De Heer Yves TEUGHEL
- Kamer 3 : Mev. Linda BOGAERT

Worden aangesteld tot plaatsvervangend lid advocaat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Nederlandse taalrol :

- Kamer 1 : Mev. Miep GROUWELS
De Heer Werner DAEM
Mev. Katrien VAES
- Kamer 2 : Mev. Karen VAN DEN DRIESSCHE
Mev. Jeanne-Marie HAUSPIE
De Heer André BORGERS
- Kamer 3 : De Heer Tony GROVEN
De Heer Mark PIRARD
De Heer Bart VAESSEN

§ 2. Worden aangesteld tot effectief lid advocaat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Franse taalrol :

- Kamer 1 : Mev. Myriam TARWE
- Kamer 2 : Mev. Fabienne HENRY
- Kamer 3 : De Heer Martin BAUWENS
- Kamer 4 : De Heer Pierre-Louis GALAND
- Kamer 5 : De Heer Jacques BOURGAUX

Worden aangesteld tot plaatsvervangend lid advocaat van een kamer van de Commissie voor regularisatie, voor de Franse taalrol :

- Kamer 1 : Mev. Françoise DERROY
Mev. Sabine DUQUESNOY
De Heer Benoît MALEVE
- Kamer 2 : De Heer Fabrice VAN PRAAG
Mev. Anne-Marie MBUNGANI ENANGA
De Heer Pascal BERTRAND
- Kamer 3 : Mev. Patricia JASPIS
Mev. Claire NIMAL
De Heer Frédéric UREEL
- Kamer 4 : Mev. Nicole DECABOOTER
De Heer Alain DETHEUX
De Heer Jean-Louis BERWART
- Kamer 5 : Mev. Cécile ORBAN
Mev. Isabelle de VIRON
De Heer Patrick LECLERC

Art. 3.

§ 1. Worden aangesteld tot effectief lid afgevaardigde van een niet-gouvernementele organisatie bij een kamer van de Commissie voor regularisatie, met kennis van de Nederlandse taal :

- Kamer 1 : De Heer Dimitry NEUCKENS
- Kamer 2 : De Heer Jozef CLEEMPUT
- Kamer 3 : Mevr. Isabelle POPPE

Worden aangesteld tot plaatsvervangend lid afgevaardigde van een niet-gouvernementele organisatie bij een kamer van de Commissie voor regularisatie, met kennis van de Nederlandse taal :

- Kamer 1 : De Heer Didier VANDERSLYCKE
De Heer Paul NIJS
Mev. Joëlle VAN EX
- Kamer 2 : De Heer Marc MEERT
De Heer Kris POLLET
De Heer Nik VANDERSCHEUREN
- Kamer 3 : De Heer Paul PATAER
Mev. Jacqueline VANDERHAEGEN
De Heer Koen DE WULF

§ 2. Worden aangesteld tot effectief lid afgevaardigde van een niet-gouvernementele organisatie bij een kamer van de Commissie voor regularisatie, met kennis van de Franse taal :

- Kamer 1 : De Heer Raymond HOENS
- Kamer 2 : Mev. Marie-Pierre DE BUISSERET
- Kamer 3 : De Heer Luc HEYMANS
- Kamer 4 : De Heer Jean-Marc PICARD
- Kamer 5 : De Heer Bruno VINIKAS

Worden aangesteld tot plaatsvervangend lid afgevaardigde van een niet-gouvernementele organisatie bij een kamer van de Commissie voor regularisatie, met kennis van de Franse taal :

- Kamer 1 : De Heer Henri GOLDMAN
Mev. Danièle BOUCHAT
Mev. Anne DOSOGNE

- Kamer 2 : De Heer Edwin LOOF
De Heer Jacques ZWICK
Mev. Régine THIEBAUT
- Kamer 3 : De Heer Abder CHAFI
Mev. Elisabeth COHEN
Mev. Isabelle DOYEN
- Kamer 4 : Mev. Jacqueline DOMINIQUE
Mev. Anne-Françoise BASTIN
Mev. Anne ROULET
- Kamer 5 : Mev. Gisèle CAPRASSE
Mev. Marie-Claire LEROUX
Mev. Lise THIRY

Art. 4. De Heer Christian COPPENS wordt aangesteld tot Eerste Voorzitter van de Commissie voor regularisatie.

Art. 5. De Heer Dirk VAN DEN BULCK wordt aangesteld tot Vice-Eerste Voorzitter van de Commissie voor regularisatie.

Art. 6. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 20 maart 2000.

Art. 7. Onze Minister die de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen binnen zijn bevoegdheid heeft is belast met de uitvoering van dit besluit".

1.6. Met verzoekschriften van 2 juni 2000 vordert verzoeker de nietigverklaring en de schorsing van dat koninklijk besluit.

1.7. Bij koninklijk besluit van 13 november 2000, bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 24 november 2000, worden verzoeker en twee andere kandidaten eveneens aangesteld als -bijkomende- plaatsvervangers van de magistraten en gewezen magistraten van een Nederlandstalige kamer van de Commissie voor regularisatie, verzoeker meer bepaald in kamer 1. Tevens wordt het ontslag aanvaard van Dirk VAN DEN BULCK als plaatsvervangend lid en vice-eerste voorzitter van de Commissie. Hij wordt in de eerstgenoemde hoedanigheid vervangen door Stefan HOVART en in de tweede hoedanigheid door Herman PAS. Voorts worden vijf bijkomende plaatsvervangers van de magistraten en gewezen magistraten in de Franstalige kamers van de Commissie aangesteld en wordt Christian COPPENS opnieuw aangesteld tot eerste voorzitter.

2. Over de ontvankelijkheid.

Overwegende dat verzoekers belang beperkt is tot de nietigverklaring van de aanstellingen in de functies waarin hij zelf aangesteld had kunnen worden en waarvoor hij had gekandideerd; dat verzoeker gekandideerd heeft in zijn hoedanigheid van bijzitter in de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen, een administratief rechtscollege, en vroeg om aangesteld te worden tot effectief of plaatsvervangend magistraat-voorzitter van een kamer; dat hij als Nederlandstalige niet in aanmerking kwam om benoemd te worden in een Franstalige kamer; dat zijn belang bij de vernietiging van het koninklijk besluit van 28 april 2000 derhalve in geen geval verder reikt dan tot de benoemingen verricht door de artikelen 1, § 1, 4 en 5 van dat besluit, zijnde die van de Nederlandstalige effectieve en plaatsvervangende leden magistraten, van de eerste voorzitter en van de vice-eerste voorzitter van de Commissie voor regularisatie; dat wat de andere benoemingen betreft zijn beroep kennelijk niet ontvankelijk is en moet worden verworpen met toepassing van artikel 93 van de procedureregeling;

3. Over de gegrondheid.

3.1. Overwegende dat in zijn verslag opgemaakt met toepassing van artikel 94 van de procedureregeling, het bevoegde lid van het auditoraat besluit tot de kennelijke gegrondheid van het annulatieberoep in zoverre het gericht is tegen de benoeming van de Nederlandstalige effectieve en plaatsvervangende leden magistraten, van de eerste voorzitter en van de vice-eerste voorzitter van de Commissie voor regularisatie;

3.2. Overwegende dat het onder 1.7. gerelateerde koninklijk besluit van 13 november 2000 echter een aantal nieuwe gegevens aan de zaak heeft toegevoegd; dat aldus de omstandigheid dat verzoeker zelf tot plaatsver-

vangend lid-magistraat van de Commissie werd benoemd, gecombineerd met het ontslag en de vervanging van Dirk VAN DEN BULCK als plaatsvervangend lid en vice-eerste voorzitter, de vraag naar het voortbestaan en de omvang van verzoekers belang doet rijzen; dat verzoeker zelf de vraag stelt of het voorwerp van zijn vordering niet moet worden uitgebreid tot de benoemingen van Stefan HOVART als plaatsvervangend lid en van Herman PAS als vice-eerste voorzitter ter vervanging van Dirk VAN DEN BULCK; dat die gegevens noodzaken het annulatieberoep volgens de gewone procedure af te doen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het verzoek tot tussenkomst van Marc DAENEN wordt ingewilligd.

Artikel 2.

Het beroep wordt verworpen in zoverre het gericht is tegen de artikelen 1, § 2, 2 en 3 van het koninklijk besluit van 28 april 2000 tot aanstelling van de eerste voorzitter, van de vice-eerste voorzitter, van de leden van de Commissie voor regularisatie en van hun plaatsvervangers.

Artikel 3.

Het beroep is niet kennelijk gegrond en de debatten worden heropend in zoverre het tegen de andere bepalingen van het voornoemde koninklijk besluit van 28 april 2000 is gericht.

Artikel 4.

De aldus beperkte zaak wordt volgens de gewone procedure voortgezet.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op tweeëntwintig december 2000, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH. J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
A. VANDENDRIESSCHE, staatsraad,
G. VAN HAEGENDOREN, staatsraad,
Mevr. S. VAN AELST, griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

J. DE BRABANDERE.