

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 91.192 van 30 november 2000
in de zaak A. 68.471/IX-2142.**

In zake : Robin LIBERT,
wonende te MORTSEL,
Statielei 26, bus 8

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de
minister van Justitie,
die woonplaats kiest bij
advocaat B. VAN DORPE,
kantoor houdende te KORTRIJK,
Beverlaai 10.

D E R A A D V A N S T A T E , I X e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Robin LIBERT
op 9 april 1996 heeft ingediend om de nietigverklaring
te vorderen van het koninklijk besluit van 29 januari
1996 waarbij Eric BRASSEUR wordt bevorderd tot directeur
bij het hoofdbestuur van het ministerie van Justitie;

Gezien de regelmatig gewisselde memories van
antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door eerste
auditeur M. LEFEVER;

Gelet op de beschikking van 20 januari 2000
die de neerlegging ter griffie van het verslag en van
het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan
partijen;

Gelet op de beschikking van 19 oktober 2000 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 13 november 2000;

Gehoord het verslag van kamervoorzitter J. DE BRABANDERE;

Gehoord de opmerkingen van advocaat H. COVELIERS, die verschijnt voor verzoeker, en van advocaat B. VAN DORPE, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste auditeur M. LEFEVER;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Met dienstnota van 19 september 1995 wordt de vacature bekendgemaakt van zes betrekkingen van directeur bij het hoofdbestuur van het ministerie van Justitie.

1.2. Op 28 respectievelijk 29 september 1995 dienen Eric BRASSEUR en verzoeker een gemotiveerde kandidaatstelling in voor de zes betrekkingen.

1.3. De directieraad onderzoekt de kandidaatstellingen tijdens zijn vergadering van 23 oktober 1995. Hij besluit dat de kandidaatstellingen van verzoeker en Eric BRASSEUR evenwaardig zijn en stelt beide kandidaten ex aequo op de eerste plaats voor de betrekking van directeur bij het Bestuur Veiligheid van de Staat.

1.4. Bij koninklijk besluit van 29 januari 1996 wordt Eric BRASSEUR bevorderd tot directeur in het Franse taalkader, met ingang van 1 november 1995. Dat is het bestreden besluit.

Bij besluiten van dezelfde datum worden A. DUMOULIN bevorderd tot bestuursdirecteur en F. GAZAN en J. PAUL tot rechtskundig adviseur, allen in het Franse taalkader, blijkens de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van 20 februari 1996.

2.1. Overwegende dat de verwerende partij aanvoert dat verzoeker geen belang heeft bij de gevraagde vernietiging, omdat hij op datum van de bevordering zelf niet in aanmerking kwam voor een bevordering tot rang 13 in de Nederlandse taalrol, wijl dat taalkader volledig bezet was voor rang 13 en de twee nog niet ingevulde betrekkingen van de tweede taaltrap voorbehouden waren voor rang 14 (informaticus-directeur) waarvoor verzoeker niet in aanmerking kwam; dat de verwerende partij hierbij steunt op de rechtspraak volgens welke de taalverhoudingen, in casu het taalevenwicht, moeten worden nagestreefd niet alleen per taaltrap maar binnen elke taaltrap ook per rang;

2.2. Overwegende dat de bewering van de verwerende partij geen steun vindt in de gegevens van het dossier; dat uit de tabel die de bezetting van de taalkaders weergeeft op 1 januari 1996, en waarvan niet blijkt dat die gewijzigd was op de datum dat de bestreden benoeming werd verricht - de enige die ter zake van tel is - aangevuld met de gegevens die de verwerende partij naderhand heeft overgemaakt, blijkt dat er op het eentalig Nederlands taalkader toen één betrekking van rang 14 bezet was, te weten door G. DOBBELAERE, informaticus-directeur, terwijl er op het eentalig Frans taalkader geen enkele ambtenaar van rang 14 voorkomt; dat in die omstandigheden niet kan worden ingezien hoe de twee betrekkingen die nog vacant zouden zijn geweest

op het eentalig Nederlands kader omwille van de hiervoor weergegeven taalimperatieven zouden zijn voorbehouden voor graden van rang 14, vermits er op het eentalig Nederlands taalkader reeds een ambtenaar van rang 14 was, namelijk de voornoemde G. DOBBELAERE, en nog geen op het eentalig Frans taalkader; dat de exceptie niet opgaat;

3.1. Overwegende dat verzoeker als middel tot vernietiging onder meer de schending aanvoert van de bepalingen van artikel 43 van de gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken en van het taalkader van het ministerie van Justitie; dat hij ter staving daarvan uiteenzet dat de ambtenaren J. LABOUREUR, M.-G. PLATTEAU en J. PAUL, die op het tweetalig Frans taalkader worden aangerekend, niet wettelijk tweetalig zijn; dat zij aldus aangerekend moeten worden op het eentalig kader en dat er bijgevolg door de bestreden benoeming 17 eentalig Franstalige ambtenaren zijn benoemd terwijl het taalkader maar in 14 eentalig Franse betrekkingen voorziet en de bestreden benoeming het onevenwicht nog heeft vergroot;

3.2. Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat verzoeker niet kon worden bevorderd tot directeur (R13) omdat het eentalig Nederlands kader in die graad volzet was; dat volgens haar immers een loyale toepassing van de bepalingen van artikel 43, §3, van de bestuurstaalwetten vereist dat de wettelijke taalverhouding zoveel mogelijk moet worden nagestreefd, niet alleen per trap, maar binnen elke trap ook per graad van verschillende belangrijkheid en dat door verzoeker te bevorderen de taalverhouding in rang 13 verbroken zou zijn geworden terwijl dit niet het geval was door de benoeming van Eric BRASSEUR, daar door deze benoeming de verhouding 17F-16N wordt en een verschil van één eenheid bij een onpaar aantal ambtenaren onvermijdelijk is;

3.3.1. Overwegende dat de graad van directeur, waarin de bestreden benoeming werd verricht, behoort tot rang 13; dat krachtens het koninklijk besluit van 14 september 1994 tot vaststelling, met het oog op de toepassing van artikel 43 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, van de graden van de ambtenaren van bepaalde centrale diensten, die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen, hij is gerangschikt in de tweede trap van de taalhiërarchie;

3.3.2. Overwegende dat de bevorderingen gebeuren, niet per taalgroep maar wel per taalkader; dat het tweetalig kader krachtens artikel 43, § 2, eerste lid, en § 5, van de taalwetgeving in bestuurszaken, een van de eentalige kaders onderscheiden kader is zodat voor het bepalen van het taalevenwicht niet mag worden uitgegaan van het geheel van de betrekkingen die op de drie kaders samen voorkomen; dat, met andere woorden, ter bepaling van dat evenwicht de ambtenaren van het tweetalig kader dus niet mogen worden samengeteld met die van een eentalig kader;

3.3.3. Overwegende dat volgens de tabellen die zich in het administratief dossier bevinden de toestand van bezetting op de vooravond van de bestreden benoeming, weergegeven door de toestand op 1 januari 1996, als volgt was :

	<u>N</u>	<u>F</u>	<u>TN</u>	<u>TF</u>
kader	14	14	4	4
<hr/>				
bezet	12	13	4	2;

3.3.4. Overwegende dat met besluiten van 29 januari 1996 de volgende benoemingen werden gedaan :

A. DUMOULIN (F), wordt bestuursdirecteur en verdwijnt dus uit de tweede trap; J. PAUL, F. GAZAN en E. BRASSEUR, allen ambtenaren van de Franse taalrol, worden bevorderd tot een graad van rang 13 in het Franse taalkader en verhogen dus de bezetting van de tweede taaltrap; dat volgens de tabel die de toestand weergeeft op 1 februari 1996 J. PAUL wordt aangerekend op het tweetalige kader, wat de bezetting van de taalkaders na de voornoemde benoemingen als volgt maakt :

	<u>N</u>	<u>F</u>	<u>TN</u>	<u>TF</u>
kader	14	14	4	4
<hr/>				
bezetting				
1/1/96	12	13	4	2
1/2/96	12	14	4	3;

3.3.5. Overwegende echter dat uit latere briefwisseling van het Auditoraat met de verwerende partij is gebleken dat J. PAUL ten onrechte werd vermeld op het tweetalig kader omdat zij niet over een attest van tweetaligheid beschikt en dat tevens bleek dat de twee ambtenaren die op het tweetalig kader werden vermeld in de toestand op 1 januari 1996, zijnde J. LABOUREUR en M.-G. PLATTEAU, evenmin over een dergelijk attest beschikken; dat de voornoemden dus ten onrechte werden aangerekend op het tweetalig kader; dat de juiste bezettingstoestand van de taalkaders op 1 januari 1996 en ingevolge de benoemingen van 29 januari 1996 derhalve als de volgende moet worden beschouwd :

	<u>N</u>	<u>F</u>	<u>TN</u>	<u>TF</u>
kader	14	14	4	4
<hr/>				
bezetting				
1/1/96	12	15	4	0
1/2/96	12	17	4	0;

3.3.6. Overwegende dat alzo moet worden geconcludeerd dat de benoemingen van 29 januari 1996, dus ook die van Eric BRASSEUR, de reeds bestaande overschrijding van het eentalig Frans taalkader nog hebben versterkt; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het koninklijk besluit van 29 januari 1996 waarbij Eric BRASSEUR wordt bevorderd tot directeur bij het hoofdbestuur van het ministerie van Justitie.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de Belgische Staat.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare
terechtzing, op dertig november 2000, door de
IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH. J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
L. HELLIN, staatsraad,
A. VANDENDRIESSCHE, staatsraad,
Mevr. S. VAN AELST, griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

J. DE BRABANDERE.