

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 90.292 van 18 oktober 2000

A. 54.940/VI-11.561

In zake: **EL MATAR** Ali,
Levis Titecastraat 14
1150 Brussel,

tegen:

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister
van Middenstand en Landbouw.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 12 januari 1994 ingediende verzoekschrift, waarbij Ali EL MATAR de nietigverklaring vordert van de beslissingen betreffende de afgifte, op 1 december 1995, van een leurkaart door het Ministerie van Middenstand;

Gezien het toelichtend verzoekschrift dat dezelfde verzoeker op 25 januari 1994 heeft ingediend en waarbij hij de feiten en de middelen tot staving van zijn vordering uiteenzet;

Gelet op arrest nr. 45.302 van 15 december 1993, waarbij de Raad de voorlopige schorsing beveelt van de tenuitvoerlegging van de beslissing van de Minister van Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw die op 3 december 1993 aan Ali EL MATAR ter kennis is gegeven;

Gelet op arrest nr. 45.637 van 7 januari 1994, waarbij de Raad van State de bij arrest nr. 45.302 bevolen schorsing bevestigt en bovendien de schorsing beveelt van de tenuitvoerlegging van de beslissing waarbij de Minister van Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw weigert aan Ali EL MATAR een vergunning tot het drijven van straathandel te geven om op openbare markten, op de openbare weg en huis aan huis frieten, hotdogs, belegde broodjes en vleesbereidingen te verkopen;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer JAUMOTTE, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 25 november 1999, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van de verzoekende partij;

Gelet op de beschikking van 5 september 2000, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 11 oktober 2000;

Gehoord het verslag van de heer HANSE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker en van Mr. DE RIDDER, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer PAUL, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de feiten die dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep uiteengezet zijn in het genoemde arrest nr. 45.302;

Overwegende dat, zoals de verwerende partij zelf in haar op 11 februari 1994 ingediende memorie van antwoord schrijft, "de beslissing van de gemachtigde van de Minister van Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw uit drie elementen bestaat, namelijk :

- de leurkaart, waarin het werkveld van de toegestane straathandel wordt afgebakend; die kaart moet worden voorgelegd telkens als een daartoe gemachtigd ambtenaar daarom verzoekt;
- de weigering om straathandel te mogen drijven door "huis aan huis wafels te verkopen",

- de weigering om straathandel te mogen drijven in "frietten, hotdogs, belegde broodjes en vleesbereidingen op openbare markten, op de openbare weg en huis aan huis";

dat er bijgevolg van uitgegaan moet worden dat verzoekers beroep tot nietigverklaring betrekking heeft op die drie elementen samen;

Overwegende dat, zoals de auditeur-rapporteur in zijn verslag heeft gedaan, de bevoegdheid van de steller van de handeling ambtshalve moet worden onderzocht;

Overwegende dat de verwerende partij in dat verband het volgende schreef :

" ... hoewel het juist is dat de bevoegdheid die de Minister aan ambtenaren van de eerste directie van de Administratie voor de Reglementering heeft opgedragen geen wettelijke grondslag heeft, moet worden opgemerkt dat het door de toevloed van het aantal aanvragen voor de Minister praktisch onmogelijk is alle beslissingen zelf te nemen";

Overwegende dat artikel 1 van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, welke wet van kracht bleef tot 12 juni 1995, alleen de Minister van Middenstand de bevoegdheid geeft om de uitoefening van ambulante activiteiten toe te staan op het grondgebied van het rijk, onder voorbehoud van het bepaalde in artikel 14 ten gunste van de bureaus van de Kamers voor ambachten en neringen;

Overwegende dat artikel 5, § 2, van het ministerieel besluit van 30 september 1987 betreffende de machtiging tot het uitoefenen van de ambulante activiteiten weliswaar bepaalt dat "Deze machtigingen worden (...) afgegeven door de Minister van Middenstand of zijn gemachtigde";

Overwegende dat echter geen enkele wetsbepaling de Minister machtigt om de bevoegdheid die hem bij de wet wordt toegekend, te delegeren;

Overwegende dat de verwerende partij bovendien niet verduidelijkt bij welke handeling tot die delegatie is besloten, noch wie de gemachtigden zijn;

Overwegende tot slot dat de identiteit van de gemachtigde ambtenaar, steller van de bestreden handelingen, onbekend is, zodat, zelfs als de

delegatie wettig was geweest of als daartoe wettig was besloten, de bevoegdheid van de steller van de bestreden handelingen nog altijd niet kon worden getoetst;

Overwegende dat aldus uit verschillende oogpunten niet vaststaat dat de bestreden handelingen door een wettelijk bevoegde persoon zijn gesteld,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd worden :

- 1) de beslissing van 1 december 1993 om aan Ali EL MATAR leurkaart nr. 7210230 af te geven,
- 2) de beslissing van 1 december 1993 waarbij Ali EL MATAR geen toestemming krijgt om straathandel te drijven door huis aan huis wafels te verkopen,
- 3) de beslissing van 1 december 1993 waarbij Ali EL MATAR geen toestemming krijgt om straathandel te drijven in frieten, hotdogs, belegde broodjes en vleesbereidingen op openbare markten, op de openbare weg en huis aan huis.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op achttien oktober tweeduizend door :

de HH.	CLOSSET,	voorzitter,
	HANSE,	staatsraad,
	LEWALLE,	staatsraad,
	HARMEL,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.