

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 89.802 van 26 september 2000
in de zaak A. 77.623/IX-1037.**

In zake : 1. Erik VERHENNE,
2. Erny LANCKRIET,
die woonplaats kiezen bij
advocaat P. LEFRANC,
kantoor houdende te GENT,
Koning Albertlaan 128

tegen :

1. het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW) van WINGENE,
dat woonplaats kiest bij
advocaat A. LUST,
kantoor houdende te BRUGGE,
Burggraaf de Nieulantlaan 14,
2. de gouverneur van de provincie
West-Vlaanderen.

tussenkomen partij :

de VZW Rust- en Verzorgingstehuis SINT-ANNA
WINGENE,
die woonplaats kiest bij
advocaten E. DURSIN en M. DE VliegHERE,
kantoor houdende te KORTRIJK,
President Kennedypark 37.

D E R A A D V A N S T A T E , I X e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Erik VERHENNE
en Erny LANCKRIET op 20 februari 1998 hebben ingediend
om de nietigverklaring te vorderen van :

1. de besluiten van 28 november 1997 van de raad voor
maatschappelijk welzijn van Wingene houdende :
 - 1.1. de goedkeuring van de "overeenkomst overdracht
OCMW RVT St.-Amand Wingene aan VZW RVT St.-Anna
Wingene";
 - 1.2. de goedkeuring van de "samenwerkingsovereen-
komst houdende permanentie woningcomplex met
dienstverlening 'De Schakel'";

- 1.3. de goedkeuring van de "overeenkomst 'terbeschikkingstelling grond en gebouwen' tussen OCMW Wingene en VZW Sint-Anna";
- 1.4. de aanduiding van de contractuele personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene die in dienst dienen te worden genomen door de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
- 1.5. de aanduiding van Jacqueline VYVEY om bij wijze van detachering ter beschikking te worden gesteld van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
- 1.6. de goedkeuring van de "overeenkomst 'loon- en arbeidsvoorwaarden' tussen het OCMW Wingene en de VZW Sint-Anna";
2. "het besluit van de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen van 23.12.1997 waarbij de klacht van 03.12.1997 inzake de raadsbeslissingen van het OCMW Wingene van 28.11.1997 tot overdracht OCMW Sint-Amand Wingene aan RVT Sint-Anna Wingene van de verzoekende partijen, door de gouverneur als ongegrond werd afgewezen";
3. "het besluit van zelfde datum (...) waarbij door de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen beslist werd als volgt" :

"1. Artikel 5 van de overeenkomst houdende 'Overdracht O.C.M.W. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw Sint-Anna Wingene', zoals het werd beslist bij de raadsbeslissing van 28.11.1997 houdende goedkeuring 'overdracht o.c.m.w. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw RVT Sint-Anna Wingene' wordt goedgekeurd.

Vermeld artikel bepaalt : 'De o.c.m.w.-raad bepaalt welke van haar personeelsleden bij haar tewerkgesteld blijven en welke in aanmerking komen om in dienst genomen te worden door de vzw RVT St-Anna Wingene.

Partij enerzijds verbindt er zich toe de door het o.c.m.w. aangeduide personeelsleden in dienst te nemen.

De nominatieve lijst van de personeelsleden die in dienst komen van de vzw RVT Sint-Anna Wingene en de daaraan gekoppelde nota betreffende de loon- en arbeidsvoorwaarden maken integraal deel uit van deze overeenkomst (bijlage III bij deze overeenkomst)'.

2. De hierna opgesomde besluiten mogen uitwerking hebben :

1. intrekking raadsbeslissing 25.09.97 betreffende goedkeuring overeenkomst 'overdracht o.c.m.w. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw RVT Sint-Anna Wingene';
2. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring overeenkomst 'overdracht o.c.m.w. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw RVT Sint-Anna Wingene';
3. intrekking raadsbeslissing 25.09.97 betreffende goedkeuring samenwerkingsovereenkomst houdende permanentie woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel';
4. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring samenwerkingsovereenkomst houdende permanentie woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel';
5. intrekking raadsbeslissing van 25.09.97 betreffende goedkeuring overeenkomst 'ter beschikking stellen gronden en gebouwen' tussen o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna;
6. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring overeenkomst 'ter beschikking stellen gronden en gebouwen' tussen o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna;
7. intrekking raadsbeslissing d.d. 25.09.97 betreffende aanduiding contractueel personeel o.c.m.w. Wingene in dienst te nemen door vzw Sint-Anna;
8. raadsbeslissing van 28.11.1997 betreffende aanduiding contractueel personeel van o.c.m.w. Wingene in dienst te nemen door vzw Sint-Anna;
9. intrekking raadsbeslissing 25.09.97 betreffende aanduiding vastbenoemd personeel o.c.m.w. Wingene te detacheren naar vzw Sint-Anna;
10. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende aanduiding vastbenoemd personeel o.c.m.w. Wingene te detacheren naar vzw Sint-Anna;
11. intrekking raadsbeslissing d.d. 25.09.97 betreffende overeenkomst loon- en arbeidsvoorwaarden tussen het o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna;
12. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring overeenkomst loon- en arbeidsvoorwaarden tussen het o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna";

Gelet op het arrest nr. 82.234 van 13 september 1999 waarbij het door de auditeur-generaal

aangewezen lid van het auditoraat ermede wordt belast het onderzoek van de zaak voort te zetten;

Gezien het aanvullend verslag opgemaakt door auditeur B. THYS;

Gelet op de beschikking van 8 februari 2000 die de neerlegging ter griffie van het aanvullend verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van dat verslag aan partijen en gezien de laatste memorie van verzoekers, die tevens het verzoek tot voortzetting van de rechtspleging bevat, en de laatste memorie van de eerste verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 12 mei 2000 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 19 juni 2000;

Gehoord het verslag van kamervoorzitter J. DE BRABANDERE;

Gehoord de opmerkingen van advocaat F. BAERT, die loco advocaat P. LEFRANC verschijnt voor verzoekers, van advocaat A. LUST, die verschijnt voor de eerste verwerende partij, en van advocaat M. DE VliegHERE, die verschijnt voor de tussenkomende partij;

Gehoord het andersluidend advies van auditeur B. THYS;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat in de arresten nrs. 75.542 en 82.234 van 31 juli 1998 en 13 september 1999 de voornaamste gegevens van de zaak werden samengevat; dat die samenvatting hierna hernomen wordt :

1.1. Op het grondgebied van de deelgemeente Wingene zijn er twee rusthuizen : eensdeels het rusthuis Sint-Amand met 55 bedden, dat onder het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn - hierna : OCMW - van Wingene ressorteert, en anderdeels het rusthuis Sint-Anna met 73 bedden, dat door een vereniging zonder winstoogmerk wordt bestuurd.

1.2. Begin 1997 komt er ingevolge een overleg tussen het gemeentebestuur van Wingene, het OCMW van Wingene en de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna een "intentieverklaring samenwerkingsovereenkomst" tot stand die ertoe strekt tot een "doorgedreven samenwerking" te komen tussen de rusthuizen Sint-Amand en Sint-Anna teneinde "op termijn te kiezen voor één rusthuis".

In de intentieverklaring wordt onder meer bepaald : dat het OCMW alle erkenningen en de uitbating van het rusthuis Sint-Amand met ingang van 1 januari 1998 definitief zal overdragen aan de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, dat het OCMW verder het woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel' zal uitbaten, maar dat de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna zich ertoe verbindt "een functionele binding (...) met dit woningcomplex (te verzekeren)", dat de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, het enige rusthuis dat na de overdracht zal ontstaan, voorlopig op de twee bestaande campussen zal uitbaten, maar ernaar zal streven binnen de kortst mogelijke tijd een vervangingsnieuwbouw te realiseren, dat de VZW in afwachting van de nieuwbouw het gebouw en de inboedel van het rusthuis Sint-Amand zal gebruiken, dat de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna de personeelsleden van (het

OCMW) in dienst zal nemen en dat de VZW de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn en het lid van het college van burgemeester en schepenen dat bevoegd is voor sociale zaken, zal opnemen in haar raad van beheer.

De beoogde samenwerking wordt gemotiveerd door volgende overwegingen : dat er een herstructureeringsbeweging aan de gang is in de bejaardensector waarbij schaalvergroting positief wordt ingeschat, dat een rusthuis voor een efficiënt gebruik een minimum aan infrastructuur nodig heeft en dat er een toenemende behoefte bestaat aan betere en technologisch vernieuwde infrastructuur, dat investeringen zowel vanuit verzorgings- als economisch oogpunt maar verantwoord zijn in rusthuizen waar een voldoende gebruik ervan kan worden verzekerd, dat de beide rusthuizen te Wingene aan herconditionering toe zijn en aan een vervangingsnieuwbouw en dat er tussen twee rusthuizen met een te kleine schaal een ongezonde en onverantwoorde concurrentie kan ontstaan, zodat best wordt gestreefd naar een vorm van een economisch meer leefbare entiteit met sociaal verantwoorde ligdagprijzen.

1.3. Op 24 april 1997 neemt de raad voor maatschappelijk welzijn van Wingene kennis van deze intentieverklaring en brengt er nog enkele wijzigingen aan, die evenwel het principe van de "doorgedreven samenwerking" laten bestaan.

1.4. Met een brief van 12 juni 1997 dienen verzoekers, die lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn, tegen dit raadsbesluit een bezwaar in bij de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen. Zij argumenteren, samengevat, dat er reden is tot schorsing of vernietiging van het besluit, ten eerste, omdat er door de raad geen voorafgaande principesbeslissing werd genomen over de stopzetting van de uitbating van het rusthuis Sint-Amand, ten tweede, omdat de vooropgestelde constructie geen enkele juridische basis vindt in de

organieke wet, en ten derde, omdat in geen billijke vergoeding is voorzien voor de overdracht, wat in strijd is met het algemeen belang. Zij verklaren hun argumentatie te steunen op de arresten van de Raad van State nrs. 47.124 en 49.708, respectievelijk van 2 mei 1994 en 17 oktober 1994, beide inzake JANSSENS t./ OCMW Dendermonde.

1.5. Op 26 juni 1997 wordt aan de raad voor maatschappelijk welzijn een nieuwe tekst van de intentieverklaring voorgelegd. De verklaring maakt nu geen gewag meer van een "samenwerking" tussen het rusthuis Sint-Amand en de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, maar wel van een "overdracht" van eerstgenoemde instelling aan laatstgenoemde vereniging.

De bepalingen van de nieuwe intentieverklaring zijn voor het overige in essentie dezelfde als die van de intentieverklaring welke op 24 april 1997 door de raad voor maatschappelijk welzijn werd goedgekeurd (zie 1.2. hiervoren), mits onder meer volgende toevoegingen en wijzigingen : in afwachting van de realisatie van de vervangingsnieuwbouw, zal de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna het gebouw en de inboedel van het rusthuis Sint-Amand "huren" - in de plaats van "gebruiken" in de eerste intentieverklaring -, in de opname van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn en van het lid van het college van burgemeester en schepenen dat bevoegd is voor sociale zaken in de raad van beheer van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna is niet meer voorzien, de raad voor maatschappelijk welzijn zal bepalen welke personeelsleden bij hem tewerkgesteld blijven en welke worden overgenomen door de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna en de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna verbindt zich ertoe om de exploitatie van het rusthuis Sint-Amand terug over te dragen aan het OCMW indien zij binnen een termijn van vijf jaar geen "zo gelijkwaardig mogelijke" vervangingsnieuwbouw heeft gerealiseerd.

De redenen die worden aangehaald ter verantwoording van de "overdracht" zijn dezelfde als die welke werden vermeld in de initiële intentieverklaring betreffende de "samenwerking" (zie 1.2. hiervoren).

1.6. Met een brief van 16 juli 1997 antwoordt de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen op de bezwaren van verzoekers met betrekking tot de oorspronkelijke "intentieverklaring samenwerkingsovereenkomst" dat deze intentieverklaring nog geen eigenlijke beslissing inhoudt, maar dat hij met de argumenten die verzoekers hebben aangebracht, rekening zal houden bij de uitoefening van zijn administratief toezicht op de definitieve beslissing.

1.7. Met een brief van 11 augustus 1997 stellen verzoekers de gouverneur in kennis van de nieuwe intentieverklaring van de raad voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de overdracht van het rusthuis Sint-Amand. Zij betogen dat "welke formule men ook hanteert, hetzij een samenwerking hetzij een overdracht, de bestuurshandeling waarbij het O.C.M.W. zijn erkenningen en uitbatingen overdraagt onder de modaliteiten zoals voorzien, in strijd is met een aantal bepalingen van de Organieke Wet op de O.C.M.W.'s".

1.8. Op 25 september 1997 neemt de raad voor maatschappelijk welzijn dan de volgende beslissingen met betrekking tot de overdracht van het rusthuis Sint-Amand aan de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna :

1) de goedkeuring van de overeenkomst "overdracht O.C.M.W. R.V.T. Sint-Amand Wingene aan V.Z.W. R.V.T. Sint-Anna Wingene".

Deze overeenkomst bepaalt in essentie dat het OCMW met ingang van 1 januari 1998 de erkenning van het rusthuis Sint-Amand voor 55 rusthuisbedden, waarvan 12 met "een bijzondere RVT-bed erkenning", overdraagt aan de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, dat de

exploitatie van het woningcomplex met dienstverlening "De Schakel" niet in de overdracht is begrepen, dat, opdat dit woningcomplex aan de erkenningsnormen zou kunnen blijven voldoen, er een duurzame samenwerking met het rusthuis Sint-Anna tot stand zal worden gebracht, dat de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna "binnen de kortst mogelijke tijd, bij voorkeur binnen de vijf jaar, (...) een zo gelijkwaardig mogelijke (...) vervangingsnieuwbouw (zal) realiseren", dat in afwachting van de nieuwbouw de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna de beide bestaande campussen zal uitbaten en daartoe de campus van het rusthuis Sint-Amand met alle toebehoren in gebruik zal krijgen (van de huur van gebouwen en inboedel is geen sprake meer), dat de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna zich ertoe verbindt de door de raad voor maatschappelijk welzijn aangewezen personeelsleden over te nemen en dat indien de vervangingsnieuwbouw niet kan worden gerealiseerd door het verzuim van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, de overeenkomst wordt ontbonden en de VZW de overgedragen erkenning aan het OCMW terug dient te geven, alsook het centrum terug in het bezit dient te stellen van zijn campus met alle toebehoren;

2) de goedkeuring van de overeenkomst die bepaalt op welke wijze de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna een permanentie dient te verzekeren ten behoeve van het woningcomplex met dienstverlening "De Schakel";

3) de goedkeuring van de overeenkomst die de terbeschikkingstelling regelt van de grond en de gebouwen van het rusthuis Sint-Amand aan de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

4) de aanwijzing van de contractuele personeelsleden die in aanmerking komen om in dienst te worden genomen door de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

5) de detachering van het vastbenoemde personeelslid Jacqueline VYVEY van het OCMW naar de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

6) de goedkeuring van de overeenkomst betreffende de loon- en arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden van het OCMW die door de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna in dienst worden genomen.

1.9. Met een brief van 14 november 1997 deelt de burgemeester aan de raad voor maatschappelijk welzijn mede dat het college van burgemeester en schepenen kennis heeft genomen van de voornoemde beslissingen van 25 september 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn en wijst erop dat er "kennelijke tegenspraak (is) in de motieven, zodat er niet voldaan is aan de draagkrachtvereiste van de motivering", en dat het college de raad voor maatschappelijk welzijn bijgevolg adviseert de beslissingen te hernemen op basis van "een coherente motivatie". Die "kennelijke tegenspraak in de motieven" doelt op een aantal beschouwingen welke de secretaris van het OCMW in de aanhef van de beslissing heeft opgenomen en die niet in de lijn liggen van het dispositief.

1.10. Op 28 november 1997 trekt de raad voor maatschappelijk welzijn de voornoemde beslissingen van 25 september 1997 in en herneemt dan die beslissingen op grond van een aangepaste motivering. De tekst van de goedgekeurde overeenkomsten blijft evenwel ongewijzigd.

1.11. De overdracht van het rusthuis Sint-Amand aan de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna steunt nu op de volgende consideransen :

"Overwegende dat beide Wingense rusthuizen in functie van herconditioneren toe zijn aan een niet te vermijden vervangingsnieuwbouw en dat er tussen 2 rusthuizen met een te kleine schaal een ongezonde concurrentie kan ontstaan, wordt best gestreefd naar een vorm van een economisch meer leefbare entiteit met sociaal verantwoorde ligdagprijzen; Overwegende dat deze overeenkomst zal bijdragen tot een betere coördinatie en samenwerking in de seniorenzorg en aldus ook inspeelt op de bekommernissen van de

Vlaamse Gemeenschap om te komen tot een beheersbaar beddenaanbod in de rusthuissector; Overwegende dat er in de toekomst een bejaardeninstelling tot stand komt met een economisch meer verantwoorde schaal, wat de leefbaarheid van de bejaardeninstelling ten goede moet komen; Overwegende dat het de opdracht is van het OCMW ervoor te zorgen dat er een voldoende aanbod is van seniorenzorg in Wingene, zonder dat dit inhoudt dat het OCMW deze opdracht zelf moet uitvoeren; Overwegende dat de VZW zich engageert op korte termijn werk te maken van een nieuwbouwrusthuis van 120 bedden, ter vervanging van de verouderde infrastructuur van de rusthuizen St. Anna en St. Amand; Overwegende dat de VZW St. Anna borg zal staan voor een kwalitatieve zorgverstrekking; Overwegende dat dit voor het OCMW betekent dat eventuele exploitatietekorten en investeringskosten zullen gedragen worden door de VZW Sint-Anna, terwijl dat het voorzieningenaanbod naar bejaardenzorg toe in Wingene minstens op hetzelfde peil wordt gehouden; Overwegende dat de stijgende jaarlijkse exploitatietekorten van het rusthuis zullen gedragen worden door de VZW, wat een gunstig effect heeft op de gemeentefinancïes; Overwegende dat de noodzakelijke investering in een eigen nieuwbouwproject minimaal 60 miljoen eigen OCMW inbreng zou betekenen, een investering die nu zal gedragen worden door de VZW, wat een gunstig effect zal hebben op de gemeentefinancïes; Overwegende dat daardoor nieuwe financïële mogelijkheden ontstaan voor het OCMW om initiatieven te nemen op het vlak van het sociaal beleid en het welzijnsbeleid; Overwegende dat deze overeenkomst tot overname getuigt van een goed beheer van de overheidsmiddelen en een efficiënte samenwerking tussen het openbaar en het privé-initiatief; Overwegende dat er in bijlage 1 van het akkoord een sluitende overeenkomst is opgenomen rond de verdere exploitatie van de flats, die onder de bevoegdheid blijven van het OCMW; Overwegende dat de dringende medische hulpverlening voor de serviceflats in de komende vijf jaar gratis zal worden verstrekt door de VZW St. Anna, waarmee een nieuwe overeenkomst na evaluatie kan worden afgesloten; Overwegende dat de bewoners van de serviceflats prioriteit krijgen in het opnamebeleid van St. Anna, zoals in artikel 6 van de overeenkomst is bepaald; Overwegende dat in bijlage 2 bepaald wordt dat de gebouwen eigendom blijven van het OCMW en enkel ter beschikking gesteld worden aan de VZW, beperkt tot de termijn van enkel voor het gebruik als bejaardenvoorziening; Overwegende dat de VZW alle eigenaarsverplichtingen op zich moet nemen, alle herstellings- en onderhoudskosten en alle kosten om de infrastructuur in regel te houden met de wetgeving op de bejaardenvoorzieningen evenals alle andere kosten, verzekeringen en belastingen; Overwegende dat de inboedel integraal eigendom blijft van het OCMW en

dat daarvan een volledige inventaris zal worden opgemaakt tijdens de week die de overdracht voorafgaat en dat er ook een uitvoerige plaatsbeschrijving zal worden opgemaakt; Overwegende dat er een volledige inventaris zal worden opgemaakt van alle materialen : voedingsproducten, medisch materiaal, onderhoudsproducten, bureaumateriaal.... en dat daarvoor een vergoeding zal gevraagd worden aan de VZW; Overwegende dat de vakorganisaties op een actieve wijze werden betrokken bij de onderhandelingen, dat de syndicale onderhandelingen voldoende tijd en ruimte kregen en dat deze besprekingen hebben geleid tot een protocol; Overwegende dat het contractueel personeel van het OCMW-rusthuis wordt overgenomen door de VZW, wat een garantie betekent voor de werkzekerheid van deze personeelsleden; Overwegende dat deze contractuele personeelsleden van het OCMW hun huidig weddeniveau behouden, 1 % loonsverhoging krijgen en in de gevallen dat de privé-bezoldiging hoger ligt dan de OCMW-bezoldiging, onmiddellijk het hoger loonbarema uit de privé krijgen; Overwegende dat één statutair personeelslid wordt gedetacheerd naar de VZW; Overwegende dat het OCMW tot eind 1997 al zijn verplichtingen t.o.v. het personeel zal nakomen en de uitgestelde weddeverhoging als gevolg van de C.A.O. van 18 juni 1993 voor de jaren 1994, 1995, 1996 en 1997 als uitgesteld loon zal uitbetalen van zodra het dossier door de voogdijoverheid is goedgekeurd;".

1.12. Met een brief van 3 december 1997 dienen verzoekers tegen de beslissingen die de raad voor maatschappelijk welzijn op 28 november 1997 heeft hernoemen, bezwaar in bij de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen, waarbij zij, samengevat, niet alleen klagen over de schending van hun inzagerecht als raadslid, over de ontoereikende formele motivering van de aanwijzing van de over te dragen personeelsleden en over de miskennis van hun rechten als raadslid, maar tevens hun vroegere stellingen over de onbestaanbaarheid van de tot stand gebrachte juridische constructie met de voorschriften van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn herhalen.

1.13. Met een brief van 23 december 1997 deelt de gouverneur aan eerste verzoeker mede dat, naar zijn

oordeel, de grieven van verzoekers niet gegrond zijn en dat er voor hem aldus geen reden is om in het kader van het administratief toezicht tegen de beslissingen van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn op te treden.

1.14. Met een andere brief van 23 december 1997 deelt de gouverneur aan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn mede dat artikel 5 van de overeenkomst "overdracht O.C.M.W. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw Sint-Anna Wingene" wordt goedgekeurd en dat de verschillende beslissingen van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de overdracht van het rusthuis Sint-Amand aan de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, uitwerking mogen hebben.

2. Over de ontvankelijkheid.

2.1.1. Overwegende dat de tweede verwerende partij aanvoert dat de brief van 23 december 1997 waarbij de gouverneur aan eerste verzoeker mededeelt dat zijn klacht van 3 december 1997 tegen de beslissingen van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn wordt afgewezen en de beslissing van 23 december 1997 waarbij de gouverneur stelt dat de bedoelde besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn uitwerking mogen hebben, geen voor nietigverklaring vatbare handelingen zijn;

2.1.2. Overwegende dat de voormelde brief van 23 december 1997 van de gouverneur aan eerste verzoeker -tweede voorwerp van het beroep- en de voormelde beslissing van 23 december 1997 van de gouverneur, voor zover daarin wordt gesteld dat de bestreden besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn uitwerking mogen hebben -derde voorwerp, punt 2, van het beroep-, de formele weergave zijn van het

standpunt van de gouverneur dat er naar zijn oordeel geen reden is om in het kader van het algemeen administratief toezicht tegen de beslissingen van de raad voor maatschappelijk welzijn een toezichtsmaatregel te treffen;

2.1.3. Overwegende dat de gewilde onthouding van de toezichthoudende overheid om een beslissing van een onder toezicht staande overheid te schorsen of te vernietigen, geen voor vernietiging vatbare handeling is; dat de exceptie opgeworpen door de tweede verwerende partij dan ook gegrond is;

2.1.4. Overwegende dat het besluit van 23 december 1997 van de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen (punt 1) echter tevens goedkeuring verleent aan de bepaling van artikel 5 van de overeenkomst houdende "overdracht O.C.M.W. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw Sint-Anna Wingene"; dat de gouverneur te dezen het goedkeuringstoezicht uitoefent dat vastgesteld is in artikel 42 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de beslissingen van de raad tot vaststelling van specifieke bepalingen betreffende het administratief en geldelijk statuut van zijn personeel;

2.1.5. Overwegende dat, voor zover de bestreden beslissing van 23 december 1997 van de gouverneur daaromtrent een goedkeuring inhoudt, zij wel een voor nietigverklaring vatbare rechtshandeling is; dat voor zover het onderhavige annulatieberoep die goedkeuring als voorwerp heeft, het wel ontvankelijk is; dat derhalve, indien het annulatieberoep tegen de bestreden besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn gegrond wordt bevonden, het ook moet leiden tot de nietigverklaring van de bedoelde goedkeuring door de gouverneur;

2.2.1. Overwegende dat, volgens de tussenkomende partij, verzoekers hun belang bij hun beroep zouden hebben verloren doordat zij geen annulatieberoep hebben ingesteld tegen de ministeriële besluiten van 8 januari 1998 en 24 februari 1998 waarbij de erkenning van het rusthuis Sint-Amand werd overgedragen aan de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

2.2.2. Overwegende dat het aannemelijk is dat die overdracht van de erkenning van het rusthuis, waaromtrent overigens geen bewijsstuk wordt overgelegd, haar rechtsgrond vindt in de overdracht van het rusthuis die door de bestreden besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn is tot stand gebracht; dat in de mate dat die bestreden besluiten door hun vernietiging hun materiële rechtskracht zouden verliezen, ook de navolgende beslissingen daarvan de gevolgen zullen ondergaan; dat de tussenkomende partij niet aantoont dat ingeval de overdracht van het rusthuis ongedaan wordt gemaakt, het OCMW van Wingene niet opnieuw een erkenning van zijn rusthuisbedden zou kunnen verkrijgen; dat de exceptie niet opgaat;

2.3.1. Overwegende dat de verzoekers in hun memorie van wederantwoord opwerpen dat het verzoek tot voortzetting van de procedure dat werd ingediend door de eerste verwerende partij, niet ontvankelijk is; dat zij betogen dat blijkens de notulen van de vergadering van 27 augustus 1998 van de raad voor maatschappelijk welzijn tijdens welke tot de voortzetting van de procedure werd beslist, de voorzitter van de raad en de schepen bevoegd voor sociale zaken bij de beraadslaging en de stemming aanwezig waren en dat, vermits beiden sinds 15 januari 1998 lid zijn van de raad van beheer van de tussenkomende partij en het verboden is dat leden van de raad voor maatschappelijk welzijn en personen die krachtens de wet de vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn mogen bijwonen, tegenwoordig

zijn bij beraadslagingen of besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn over zaken waarbij zij, hetzij persoonlijk, hetzij als zaakgelastigde, rechtstreeks belang hebben, zij niet aan de beraadslaging van de raad over de voortzetting van de procedure in de onderhavige zaak voor de Raad van State deel hadden mogen nemen; dat verzoekers besluiten dat de beslissing tot voortzetting van de procedure "in die omstandigheden" nietig is en het verzoek tot voortzetting derhalve onontvankelijk;

2.3.2. Overwegende dat de tussenkomende partij in haar memorie terecht doet gelden dat het voor de voortzetting van de procedure ten gronde volstaat dat één van de partijen op geldige wijze de voortzetting vraagt en dat, daargelaten de vraag of het lidmaatschap van de voorzitter en van de schepen voor sociale zaken van de raad van beheer van de tussenkomende partij tot gevolg heeft dat zij een rechtstreeks belang hebben bij de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn over de voortzetting van de procedure in de onderhavige zaak, waardoor hun deelneming aan de beraadslaging en -althans wat de voorzitter betreft- ook aan de stemming over de voortzetting van de procedure onwettig was, hoe dan ook dient te worden vastgesteld dat de tweede verwerende partij evenzeer de voortzetting van de procedure heeft gevraagd en dat de wettigheid van haar verzoek dienaangaande niet in vraag wordt gesteld; dat de exceptie dient te worden verworpen;

3. Over het functioneel belang van de verzoekers.

Overwegende dat, wat het belang betreft dat de verzoekers bij het onderhavige beroep hebben, de Raad van State in het arrest nr. 82.234, van 13 september 1999, na vastgesteld te hebben, enerzijds, dat de verzoekers leden zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn van Wingene en zij hun belang bij hun beroep op die hoedanigheid steunen terwijl, anderzijds, er derden

geacht moeten worden ontvankelijk een annulatieberoep tegen de bestreden beslissingen te kunnen instellen, geoordeeld heeft dat de verzoekers enkel een functioneel belang hebben, te weten het belang dat zij ontleen aan de prerogatieven van hun functie, welk belang maar gediend kan zijn wanneer een zodanig prerogatief geschonden is en wanneer die schending door een vernietigingsarrest ongedaan kan worden gemaakt, en dat dit functioneel belang annulatiemiddel per annulatiemiddel bekeken moet worden; dat, voor zoveel als nodig, die opvatting hier wordt bijgevalen;

4. Over de gegrondheid van het beroep.

4.1.1. Overwegende dat de verzoekers in een eerste middel machtsoverschrijding aanvoeren door schending van de artikelen 30 en 36 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn - hierna genoemd de OCMW-wet - en van de beginselen van behoorlijk bestuur, inzonderheid het zorgvuldigheids- en het vertrouwensbeginsel; dat zij onder meer stellen dat, ofschoon krachtens de aangevoerde bepalingen alle stukken die behoren tot het dossier en die materieel beschikbaar zijn, bij het dossier moeten worden gevoegd en ter inzage moeten worden gelegd van de raadsleden op de in de wet aangeduide plaats, een aantal relevante stukken zich niet in dat dossier bevonden, en meer bepaald :

- de beslissingen van de raad van beheer van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna van 19 juni 1997 en 18 september 1997;
- de studie inzake het beddenaanbod in de streek;
- de adviezen van de bevoegde overheid van 24 november 1995 en van 21 oktober 1996;
- de juridische adviezen over de terbeschikkingstelling van gronden en gebouwen;
- de ontwerp-notulen van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 november 1997;

dat verzoekers verklaren dat zij deze onregelmatigheid herhaaldelijk aan de kaak hebben gesteld maar dat aan hun vragen dienaangaande geen gevolg werd gegeven;

4.1.2. Overwegende dat de eerste verwerende partij vooreerst antwoordt dat voor zover verzoekers aanvoeren dat het dossier voor de raadszitting van 25 september 1997 onvolledig was, hun kritiek geen voorwerp heeft, aangezien de besluiten die tijdens die zitting werden genomen, op 28 november 1997 werden ingetrokken; dat zij voorts opwerpt dat tweede verzoeker tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 november 1997 niet heeft geklaagd over een gebrek aan informatie, zodat hij geacht moet worden op dat ogenblik voldoende geïnformeerd te zijn geweest om met kennis van zaken zijn stem uit te brengen en hij thans dan ook niet op een ontvankelijke wijze voor de Raad van State kan aanvoeren dat het dossier toentertijd onvolledig was; dat eerste verzoeker, van zijn kant, volgens de eerste verwerende partij tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 november 1997 wel geklaagd heeft over de onvolledigheid van het dossier, maar dan alleen over het ontbreken van de ontwerpnotulen van de vergadering, niet over het ontbreken van de stukken die hij thans in zijn verzoekschrift vermeldt en derhalve ervan moet worden uitgegaan dat eerste verzoeker intussen van die stukken kennis had kunnen nemen of minstens dat hij de overlegging ervan niet belangrijk meer vond, zodat hij thans evenmin op een ontvankelijke wijze kan aanvoeren dat die stukken toentertijd toch niet in het dossier waren opgenomen; dat de eerste verwerende partij vervolgt dat de bedoelde ontbrekende stukken in geen enkele mate determinerend geweest kunnen zijn voor het stemgedrag van verzoekers, dat van meet af aan is gebleken dat verzoekers een negatieve houding aannamen tegenover de voorgenomen besluiten, ongeacht de stukken die in het dossier waren opgenomen en dat, vermits verzoekers niet aantonen dat

de zogenaamde ontbrekende stukken hen tot een ander stemgedrag hadden kunnen brengen, het middel niet ontvankelijk is; dat de eerste verwerende partij bovendien stelt dat verzoekers reeds tijdens vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn voorafgaand aan die van 28 november 1997 geïnformeerd hebben naar de eerste vier van de vijf in hun verzoekschrift aangehaalde ontbrekende stukken en dat, indien zij aan die stukken effectief een significant belang hechtten, zij bij toepassing van artikel 36 van de OCMW-wet ervan inzage hadden kunnen vragen, wijl het inzagerecht niet beperkt is tot de stukken die zijn opgenomen in de dossiers van de raadsvergaderingen, wat zij echter verzuimd hebben;

4.1.3. Overwegende dat de tweede verwerende partij eveneens antwoordt dat alleen rekening kan worden gehouden met de stukken die eventueel op 28 november 1997 ontbroken zouden hebben; dat volgens haar de ontbrekende verslagen van de vergaderingen van de raad van beheer van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna van 19 juni 1997 en 18 september 1997 geen informatie bevatten die essentieel was voor de te nemen besluiten; dat wat de ontbrekende studie van het beddenaanbod in de streek betreft, zij opmerkt dat de vermelding van die studie slechts een van de vele overwegingen ter motivering van de bestreden besluiten betreft en dat de eindconclusie van die studie overigens uitdrukkelijk is aangehaald, en dat bovendien krachtens artikel 36 van de OCMW-wet verzoekers inzage konden vragen van die studie, maar dat nooit hebben gedaan en dat daaruit dient te worden afgeleid dat verzoekers de overlegging van die documenten niet belangrijk achtten;

4.1.4. Overwegende dat verzoekers in hun memorie van wederantwoord repliceren dat eerste verzoeker tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 november 1997 mede namens tweede

verzoeker de onvolledigheid van het dossier aan de kaak heeft gesteld; dat zij betwisten dat alleen het ontbreken van de ontwerp-notulen werd aangeklaagd en het niet is omdat zij geen volledige opsomming hebben gegeven van de ontbrekende stukken dat zij aan hun vroegere grieven met betrekking tot de onvolledigheid van het dossier zouden hebben verzaakt; dat zij bovendien thans vaststellen dat het administratief dossier dat de eerste verwerende partij bij de Raad van State heeft neergelegd, nog meerdere stukken bevat die destijds niet in het dossier ten behoeve van de raadsleden waren opgenomen, inzonderheid :

- het verslag van de werkvergadering van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna van 24 november 1995;
- het verslag van het overleg dat op 21 oktober 1996 heeft plaatsgehad tussen de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, het gemeentebestuur en het OCMW van Wingene en het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;
- het verslag dat de gemeentesecretaris over dat overleg heeft opgesteld;
- de werknota's van 21 oktober 1996 met de analyse van het beddenaanbod in Wingene en in de regio;
- de uittreksels uit de verslagen van de raad van beheer van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna van 19 juni 1997 en 18 september 1997;
- het overzicht van de procedure van 6 oktober 1997 ten behoeve van de provinciale administratie;

dat volgens verzoekers niet kan worden betwist dat die stukken een belangrijke invloed konden hebben op de besluitvorming; dat zij het voorts merkwaardig vinden dat die stukken nu wel, destijds niet, kunnen worden overgelegd en zij zich afvragen waarom ze al die tijd verborgen moesten blijven;

4.1.5. Overwegende dat de tussenkomende partij opwerpt dat verscheidene documenten waarvan verzoekers in hun memorie van wederantwoord aanvoeren dat zij er

geen inzage van hebben gehad, aan haar toebehoren en dat verzoekers er derhalve geen inzage van kunnen eisen; dat voor het overige haar standpunten samenvallen met wat reeds door de beide verwerende partijen is uiteengezet;

4.1.6. Overwegende dat de verzoekers in hun laatste memorie uiteenzetten dat de vraag of de bedoelde stukken determinerend zijn geweest voor het stemgedrag niet relevant is, wel de vraag of zij essentieel waren om een volledig en correct beeld te krijgen van de situatie, en dat het raadslid aan de hand ervan zijn houding ten gronde moet kunnen voorbereiden, zodat wanneer bepaalde stukken slechts tijdens de vergadering mondeling door de voorzitter worden samengevat of helemaal niet ter sprake komen, een raadslid het dossier niet kan voorbereiden, wat zijn prerogatieven schaadt; dat verzoekers het feit dat de in het aan de raadsleden voorgelegde dossier ontbrekende stukken van essentieel belang waren ook hieruit afleiden dat in de aanhef van de gewraakte beslissingen ernaar wordt verwezen; dat zij er ook op wijzen dat het verwijderen van voor de besluitvorming doorslaggevende stukken de raadsleden hun persoonlijk prerogatief ontnemt om de te nemen beslissing in deze of gene zin te beïnvloeden en dat er anders over oordelen het functioneel belang van alle inhoud zou ontdoen, daar alsdan de voorzitter zelf zou kunnen beslissen welke stukken hij aan de raad voorlegt en het inzagerecht volledig wordt uitgehold; dat de verzoekers meer bepaald de volgende stukken vermelden als van essentieel belang voor een deugdelijke beoordeling van de zaak:

- het overzicht van het beddenaanbod in Wingene;
- de beslissingen van de raad van bestuur van het RVT Sint-Anna van 19 juni 1997 en 18 september 1997;
- het verslag van de werkvergadering van de VZW Sint-Anna van 24 november 1995 betreffende het "pre-masterplan" en het gezamenlijk overleg tussen de directie van het RVT Sint-Anna, het gemeentebestuur en

het OCMW van Wingene en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap op 21 oktober 1996 dat slechts tijdens de procedure voor de Raad van State werd overgelegd, waarbij niet kan worden gesteld dat deze verslagen enkel aan het RVT Sint-Anna toebehoren, en waaromtrent de raadsleden zich dienden te vergenoegen met een mondelinge toelichting van de voorzitter;

- het verslag van de gemeentesecretaris over dezelfde vergadering;

- de stukken met betrekking tot de terbeschikkingstelling van gebouwen en gronden die daarvoor van essentieel belang zijn werden ook niet overgelegd;

4.1.7. Overwegende dat de eerste verwerende partij in haar laatste memorie benadrukt dat enkel ter inzage moet worden gelegd wat daadwerkelijk belangrijk is en dat daarbij aannemelijk moet worden gemaakt dat het niet ter inzage zijn van bepaalde documenten tot een andere beslissing zou hebben geleid, dat ter zake vaststaat dat de verzoekers niet anders zouden hebben gestemd of, meer in het algemeen, dat met andere woorden het om meer moet gaan dan om een hypothetische mogelijkheid; dat de eerste verwerende partij besluit dat wanneer de raadsleden van oordeel zijn dat het dossier niet volledig is, het hen vrijstaat de inzage of de overlegging aan de raad ervan te vorderen en eventueel akte te laten nemen van de weigering daarvan;

4.2.1. Overwegende dat luidens artikel 30, vierde lid, van de OCMW-wet, de volledige dossiers gedurende ten minste vijf vrije dagen vóór de dag van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van de zaterdagen, de zondagen en de wettelijke feestdagen, op de zetel van het OCMW ter beschikking worden gehouden van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn en dat luidens artikel 36, eerste lid, van dezelfde wet de leden van de raad het recht hebben om ter plaatse kennis te nemen van alle

akten, stukken en dossiers betreffende het OCMW; dat die bepalingen de raadsleden in staat moeten stellen met kennis van zaken hun mandaat uit te oefenen en goed geïnformeerd deel te nemen aan de besluitvorming in de raad voor maatschappelijk welzijn; dat de raadsleden er dan ook een functioneel belang bij hebben een beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn aan te vechten die tot stand is gekomen zonder dat zij de mogelijkheid hebben gehad om, onder de door artikel 30, vierde lid, en artikel 36, eerste lid, van de OCMW-wet bepaalde voorwaarden, kennis te nemen van alle relevante stukken van het dossier; dat daarvoor niet noodzakelijk is vereist dat het betrokken raadslid voorafgaandelijk of ter vergadering zelf gewezen heeft op het ontbreken in het dossier of op de onmogelijkheid tot inzage van stukken waarvan hij vaak niet de juiste draagwijdte of zelfs het bestaan kent;

4.2.2. Overwegende dat de verwerende partijen terecht stellen dat met betrekking tot de vraag welke stukken zich in het dossier moeten bevinden dat ter beschikking van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn ligt, in aanmerking moet worden genomen of de kennis van die stukken van belang is voor de besluitvorming; dat zij echter ten onrechte stellen dat het ter inzage zijn van bepaalde documenten tot een andere beslissing zou moeten leiden; dat wat dat betreft verzoekers terecht repliceren dat zulks de prerogatieven van de raadsleden helemaal zou uithollen omdat dan de voorzitter - die daarin doorgaans gevolgd wordt door de meerderheid - naar eigen goeddunken zou kunnen oordelen welke stukken hij wel en welke hij niet ter kennis van de raad brengt; dat verzoekers even terecht stellen dat het niet louter gaat om de vraag of zij zelf, indien zij kennis hadden van de ontbrekende stukken, anders zouden hebben gestemd en of daardoor bovendien een andere beslissing tot stand gekomen zou zijn, maar om hun prerogatief de bespreking te kunnen voorbereiden en

voorafgaand aan de stemming de raad te kunnen beïnvloeden; dat, overigens, een lid van een beraadslagende vergadering moet kunnen opkomen voor de prerogatieven van die vergadering zelf, als de meerderheid van de vergadering dat niet doet;

4.2.3. Overwegende dat in de preambule van de door de eerste bestreden beslissing goedgekeurde overeenkomst in vage bewoordingen verwezen wordt naar "de adviezen verstrekt door de bevoegde administraties in de vergaderingen de dato 24.11.1995 en 21.10.1996"; dat uit diverse stukken van het dossier - onder meer uit de notulen van de raadsvergadering van 24 april 1997 - blijkt dat verzoekers herhaaldelijk gevraagd hebben dat die adviezen zouden worden overgelegd, waarop werd geantwoord dat het mondelinge advies betrof waarvan enkel een interne verslaggeving bestond; dat zij het niet ter inzage leggen van die "adviezen" ook herhaaldelijk hebben aangeklaagd bij de provinciegouverneur; dat na de neerlegging van het administratief dossier van de eerste verwerende partij is gebleken dat de voornoemde vergaderingen waar die adviezen zouden zijn uitgebracht eensdeels een werkvergadering betreffen van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna met vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en, anderdeels, een overleg dat op 21 oktober 1996 heeft plaatsgehad tussen de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, het gemeentebestuur en het OCMW van Wingene en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap; dat de zogenaamde adviezen dan niets anders kunnen zijn dan de standpunten welke de vertegenwoordigers van de betrokken overheden op die vergaderingen hebben ingenomen; dat van de voormelde vergaderingen verslagen werden opgemaakt, door de verzoekers aangehaald in hun memorie van wederantwoord -inzonderheid twee van het overleg op 21 oktober 1996- waaruit normalerwijze dan die "adviezen" zouden moeten kunnen blijken;

Overwegende voorts dat als basis voor het overleg op 21 oktober 1996 werknota's werden gebruikt met de analyse van het beddenaanbod in Wingene en in de regio; dat ook die stukken pas werden neergelegd met het administratief dossier van de eerste verwerende partij; dat die werknota's blijkbaar niets anders zijn dan de studie betreffende het beddenaanbod in de streek waarvan verzoekers ook meermaals de overlegging hebben gevraagd;

4.2.4. Overwegende dat wanneer in de aanhef van een beslissing of een overeenkomst verwezen wordt naar bepaalde stukken of gegevens, verondersteld moet worden dat die elementen van belang werden geacht voor de besluitvorming; dat zoals hiervoren is gebleken het ter zake niet louter ging om "mondelinge" adviezen van niet nader genoemde overheden die dan ook enkel mondeling konden worden toegelicht door de voorzitter van de raad, maar om stukken betreffende het overleg tussen het OCMW en de VZW die de eerste bestreden beslissing minstens voor een deel hebben gedetermineerd; dat de vaststelling dat zij belangrijk genoeg werden geacht om in de aanhef van de goed te keuren overeenkomst -niet van de raads-beslissing zelf zoals verzoekers beweren- vermeld te worden op zichzelf al volstaat om de opwerping dat zij niet aan het OCMW maar aan de VZW en het gemeentebestuur toebehoren te weerleggen; dat overigens die opwerping hoe dan ook niet opgaat voor het verslag van een overleg waarbij het OCMW via zijn vertegenwoordigers betrokken was; dat het OCMW een gemeentelijke instelling is en men dan ook des te minder inziet waarom een verslag van de voormelde vergadering opgemaakt door de gemeentesecretaris niet ter kennis van de raad voor maatschappelijk welzijn mag worden gebracht;

Overwegende dat de kennis van het beddenaanbod in de streek en aanverwante gegevens - zoals wachtlijsten, ligdagprijzen, erkenningen, enz.- van primordiaal belang is om te weten hoe op de bestaande behoef-

ten moet worden ingespeeld en of, bijvoorbeeld, het voor het OCMW aangewezen is tot uitbreiding, inkrimping, afstoting van zijn rust- en verzorgingstehuis over te gaan, een samenwerkingsakkoord met een of meer andere instellingen te sluiten en zo meer; dat die gegevens derhalve van doorslaggevend belang moesten worden geacht voor de besluitvorming in de raad voor maatschappelijk welzijn en in principe ter inzage van de raadsleden moesten zijn;

4.2.5. Overwegende dat aan verzoekers bezwaarlijk kan worden verweten dat, als sommige stukken zich niet in het dossier van de vergadering bevonden, zij er op grond van artikel 36 van de OCMW-wet inzage van hadden moeten vragen; dat zij dat immers wel degelijk hebben gedaan en overigens uit de gegevens van de zaak - zoals het feit dat de secretaris zich erover bekloeg dat hij helemaal buiten de zaak werd gehouden - kan worden afgeleid en wordt toegegeven dat sommige stukken helemaal niet in het bezit van het OCMW waren, maar wel gekend waren door de voorzitter;

4.2.6. Overwegende dat de vaststelling dat de stukken betreffende de voornoemde vergaderingen van 24 november 1995 en 21 oktober 1996 met de bijgaande werknota's niet ter inzage van de verzoekers waren volstaat om te besluiten dat hun prerogatieven geschonden werden; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd worden :

1. de besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn van Wingene houdende :

- 1.1. de goedkeuring van de "overeenkomst overdracht OCMW RVT St.-Amand Wingene aan VZW RVT St.-Anna Wingene";
- 1.2. de goedkeuring van de "samenwerkingsovereenkomst houdende permanentie woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel'";
- 1.3. de goedkeuring van de "overeenkomst 'terbeschikkingstelling grond en gebouwen' tussen OCMW Wingene en VZW Sint-Anna";
- 1.4. de aanduiding van de contractuele personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene die in dienst dienen te worden genomen door de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
- 1.5. de aanduiding van Jacqueline VYVEY om bij wijze van detachering ter beschikking te worden gesteld van de VZW Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
- 1.6. de goedkeuring van de "overeenkomst 'loon- en arbeidsvoorwaarden' tussen het OCMW Wingene en de VZW Sint-Anna";
2. het besluit van 23 december 1997 van de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen, in zoverre het de goedkeuring bevat van artikel 5 van de overeenkomst houdende "Overdracht O.C.M.W. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw Sint-Anna Wingene", zoals het werd beslist bij de raadsbeslissing van 28 november 1997 houdende goedkeuring "overdracht o.c.m.w. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw RVT Sint-Anna Wingene", welk artikel bepaalt :

"De o.c.m.w.-raad bepaalt welke van haar personeelsleden bij haar tewerkgesteld blijven en welke in aanmerking komen om in dienst genomen te worden door de vzw RVT St-Anna Wingene.

Partij enerzijds verbindt er zich toe de door het o.c.m.w. aangeduide personeelsleden in dienst te nemen.

De nominatieve lijst van de personeelsleden die in dienst komen van de vzw RVT Sint-Anna Wingene en de daaraan gekoppelde nota betreffende de loon- en arbeidsvoorwaarden maken integraal deel uit van deze overeenkomst (bijlage III bij deze overeenkomst)".

Artikel 2.

Het beroep wordt voor het overige verworpen.

Artikel 3.

De kosten van de vordering tot schorsing en van het beroep tot nietigverklaring, bepaald op achtentwintigduizend frank, komen ten laste van de verwerende partijen, elk voor de helft.

De kosten van de tussenkomsten, bepaald op tien-duizend frank, komen ten laste van de tussenkomende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zesentwintig september 2000, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN,	staatsraad,
	J. BOVIN,	staatsraad,
Mevr.	S. VAN AELST,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

J. DE BRABANDERE.