

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 89.707 van 19 september 2000

A. 72.461/VIII-1153

In zake : **DZUBA** Nicolas,
rue des Ateliers 99
7140 Morlanwelz,

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de
Minister van Ambtenarenzaken,

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Monique DETRY, advocaat,
de Praeterestraat 25
1050 Brussel.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER,

Gezien het op 12 december 1996 ingediende verzoekschrift, waarbij Nicolas DZUBA de nietigverklaring vordert van de volgende bepalingen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1996 houdende wijziging van diverse verordeningsbepalingen toepasselijk op de rijksambtenaren:

- " - artikel 5, in zoverre het § 2 vervolledigt van artikel 19 van het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Rijksbesturen, hersteld bij het koninklijk besluit van 10 april 1995;
- artikel 6, in zoverre het artikel 20 wijzigt van het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Rijksbesturen, hersteld bij het koninklijk besluit van 10 oktober 1995, wat betreft paragraaf 1 en wat betreft de ambtshalve benoeming van de houders van de graad van informaticus en informaticus-deskundige in de graad van informaticus;
- hetzelfde artikel, wat betreft paragraaf 3 van het voornoemde artikel 20;
- artikel 9, in zoverre het bijlage 2 wijzigt van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries, vervangen bij het koninklijk besluit van 3 juni 1996, wat betreft

onderdeel 2°, dat betrekking heeft op de omzetting van de graad van informaticus-deskundige 13/3 naar informaticus 10 G;

- artikel 11, in zoverre het artikel 27 wijzigt van het koninklijk besluit van 10 april 1995 tot vaststelling van de weddeschalen der aan verscheidene ministeries gemene graden;
- artikel 12, in zoverre het artikel 28 wijzigt van het koninklijk besluit van 10 april 1995 tot vaststelling van de weddeschalen der aan verscheidene ministeries gemene graden;
- artikel 15, wat betreft de inwerkingtreding van de bestreden bepalingen";

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van mevrouw DEBUSSCHERE, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 11 december 1998 waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 6 april 1999 waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 7 mei 1999, de datum waarop de zaak voor verdere behandeling is uitgesteld op achtereenvolgens de terechtzittingen van 11 juni 1999, 15 oktober 1999 en voor onbepaalde tijd;

Gelet op de beschikking van 28 juni 2000 waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 15 september 2000;

Gehoord het verslag van de heer GEUS, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker en van Mr. DETRY, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van mevrouw DEBUSSCHERE, eerste auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende gegevens dienstig zijn voor het onderzoek van de zaak :

1. Verzoeker is informaticus (rang 12) bij het Ministerie van Financiën.

2. Op 5 juli 1994 ondertekenen de leden van het onderhandelingscomité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten protocolakkoord nr. 192 betreffende de algehele herziening van de administratieve loopbanen en van de daaruit voortvloeiende geldelijke bepalingen voor de niveaus 1 en 2+. Die hervorming strekt ertoe de structuur van de loopbanen te harmoniseren, het principe van de vlakke loopbaan op te geven en de bijzondere graden in de nieuwe structuur op te nemen.

3. Op basis van dat akkoord werkt de verwerende partij een ontwerp van koninklijk besluit uit houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+ en een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de weddeschalen der aan verscheidene ministeries gemene graden.

4. Over die ontwerpen is met de vakbonden onderhandeld, waarna die ontwerpen door de Ministerraad zijn goedgekeurd. De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft over die ontwerpen op 28 maart 1995 een advies gegeven. De Koning heeft de desbetreffende besluiten op 10 april 1995 uitgevaardigd.

Het besluit houdende vereenvoudiging van de administratieve loopbaan van de rijksambtenaren houdt inzonderheid in dat vlakke loopbanen, zoals die van vertalers, juristen en informatici, worden afgeschaft.

Artikel 67 van dat besluit luidt als volgt :

" Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgische Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van :

1° de artikelen 11, 17, 23, 24, 27 tot 35, 37, 38, 42 en 46, die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 1994;

2° de artikelen 2 tot 4, 6 tot 8, 10, 12, 13, 15, 19, 25, 26, 36, 40, 43, 44, 48 tot 50, 53 tot 58, 61 tot 63 die uitwerking hebben met ingang van 1 juni 1994;

3° de artikelen 1, 22, 39, 51 en 52 alsook de bijlagen 1 en 2, die uitwerking hebben op 1 januari 1994 voor het er bedoelde personeel dat tot niveau 2+ behoort en op 1 juni 1994 voor het er bedoelde personeel dat tot niveau 1 behoort;

4° de artikelen 5, 9 en 60 die uitwerking hebben met ingang van 1 juni 1994 en ophouden uitwerking te hebben op 15 september 1997;

5° de artikelen 21 en 64 die voor elk ministerieel departement of betrokken instelling van openbaar nut wat hun bijzondere graden betreft, van kracht zullen worden op een datum door Ons bepaald".

5. Het in het Belgisch Staatsblad van 30 december 1995 bekendgemaakte koninklijk besluit van 12 december 1995 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 april 1995 strekt vooral tot wijziging van artikel 70 ervan teneinde de overgangsmaatregelen waarin oorspronkelijk voorzien was, aan te vullen.

6. Een koninklijk besluit van 3 juni 1996 houdende wijziging van diverse verordeningsbepalingen toepasselijk op de rijksambtenaren wijzigt de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 10 april 1995. Artikel 8 van dat besluit luidt immers als volgt :

" Artikel 67 van het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+ wordt vervangen door de volgende bepaling :

Artikel 67. Wat de niveaus 1 en 2+ betreft treedt dit besluit in werking op de dag van inwerkingtreding van de personeelsformatie van het betrokken ministerie of van de betrokken instelling van openbaar nut die de nieuwe loopbanen integreert welke met deze twee niveaus verbonden zijn, en uiterlijk 1 juni 1997.

Wat de niveaus 2, 3 en 4 betreft heeft dit besluit uitwerking met ingang van 1 januari 1994, alsook de artikelen 42 en 46.

De artikelen 5, 9, 50 en 60 van dit besluit houden op uitwerking te hebben op 15 september 1997".

In zijn artikel 9 wijzigt dit besluit eveneens artikel 70 van het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+. Artikel 17 ervan vervangt artikel 50 van het bestreden koninklijk besluit door de volgende bepaling:

" Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1994, uitgezonderd :

1° de artikelen 10 tot 31, 42, 43, 45, 46 en 47 die in werking treden op de dag van de inwerkingtreding van de personeelsformatie van het betrokken ministerie of de betrokken instelling van openbaar nut, die de nieuwe loopbanen integreert welke met deze twee niveaus verbonden zijn, en dit uiterlijk op 1 juni 1997;

2° het artikel 44 dat in werking treedt de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

7. Op 4 oktober 1996 vaardigt de Koning een besluit uit houdende wijziging van diverse verordeningsbepalingen toepasselijk op de rijksambtenaren, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 18 oktober 1996; het strekt er inzonderheid toe een vlakke loopbaan in afbouw te behouden. Het betreft het besluit waarvan de volgende bepalingen worden bestreden :

" Artikel 5. In artikel 19 (van het koninklijk besluit van 23 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries), zoals heropgenomen bij het koninklijk besluit van 10 april 1995, wordt § 2 aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

" In afwijking van artikel 41 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel, kunnen evenwel de rijksambtenaren die titularis zijn van de graad van informaticus slechts bevorderd worden tot de graad van informaticus-directeur, wanneer zij ten minste twaalf jaar anciënniteit hebben in de graad van informaticus."

Artikel 6. In artikel 20 van hetzelfde besluit, zoals heropgenomen bij het koninklijk besluit van 10 april 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt vervangen door de volgende bepaling:

"§ 1. De ambtenaren die titularis zijn van één van de geschrapte graden uit artikel 14, § 3, en die hierna opgenomen zijn in de linkerkolom, worden ambtshalve benoemd in één van de graden, die in artikel 14, §§ 1 en 2 zijn opgericht en die in de rechterkolom voorkomen:

[...]

Informaticus	Informaticus
Informaticus-deskundige	

[...]

2° § 3 wordt vervangen door de volgende bepaling:

"§ 3. Voor de berekening van de graadanciënniteit van de ambtenaren die in een graad van rang 10 benoemd zijn, worden de in aanmerking komende diensten die geleverd zijn in een graad van de rangen 11 en 12 geacht verricht te zijn in de graad van rang 10".

In afwijking van het eerste lid worden voor de berekening van de graadanciënniteit van de ambtenaren die benoemd zijn in de graad van informaticus, de in aanmerking komende diensten die geleverd zijn in een graad van de rangen 12 en 13 geacht verricht te zijn in de graad van rang 10.

Artikel 9. In de bijlage 2 van hetzelfde besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 3 juni 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° [...]

2° de omzetting van de volgende geschrapte graden, wordt als volgt gewijzigd:

Informaticus-deskundige 13/3 Informaticus 10 G

[...].

Artikel 11. Artikel 27 van het koninklijk besluit van 10 april 1995 tot vaststelling van de weddeschalen der aan verscheidene ministeries gemene graden, wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt :

"§ 3. De informaticus die negen jaar graadanciënniteit heeft, bekomt de weddeschaal 10 G."

Artikel 12. Artikel 28 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 28. Aan de graad van informaticus-directeur (rang 13) wordt de weddeschaal 13 F verbonden".

Artikel 15. Dit besluit treedt in werking op de datum van de inwerkingtreding van de personeelsformatie van het betrokken ministerie of de betrokken instelling van openbaar nut, die de nieuwe loopbanen integreert, welke met niveau 1 verbonden zijn en dit uiterlijk op 1 juni 1997, met uitzondering van artikel 7 dat uitwerking heeft met ingang van 1 augustus 1996 en van artikel 10 dat uitwerking heeft met ingang van 1 juni 1994";

Overwegende dat de verzoekende partij een enig middel ontleent "aan de schending van het beginsel van de onaantastbaarheid van de individuele handelingen en gegrond (is) op de schending van de substantiële en op straffe van nietigheid voorgeschreven vormvereisten, machtsoverschrijding en afwending van macht"; dat zij betoogt dat zij een vlakke loopbaan genoot waarmee zij na negen jaar graadanciënniteit in de graad van informaticus van rang 12 tot rang 13 bevorderd zou worden; dat zij betoogt dat "door de graden te wijzigen, rang 12 op te heffen, de vlakke loopbaan van de informatici af te schaffen en door de informatici te onderwerpen aan de klassieke regels inzake bevordering, de verwerende partij klaarblijkelijk geraakt heeft aan de regels voor de loopbaan die zijn vastgesteld voor de informatici en, voor de verzoekende partij in het bijzonder, aan een essentieel en fundamenteel gegeven van haar situatie"; dat zij aanvoert dat zij zeker was om op 1 november 1999 in rang 13 bevorderd te worden en aldus in aanmerking te komen voor rang 15; dat zij besluit dat "door (haar) vlakke loopbaan op te heffen en door haar "terug te zetten" in rang 10, de verwerende partij klaarblijkelijk een inbreuk heeft gepleegd op (haar) persoonlijke situatie die was vastgesteld door het vergelijkend wervingsexamen en vastgelegd was in het besluit waarbij haar de vlakke loopbaan wordt toegekend, en het in dit middel bedoelde beginsel schendt";

Overwegende dat de verzoekende partij in haar memorie van wederantwoord verklaart dat het de verwerende partij vrij stond om de vlakke loopbaan naar de toekomst op te heffen, dus geen personeelsleden meer aan te

werven onder dat stelsel, maar dat wat de reeds aangestelde personeelsleden betreft, zij hen een overgangsmaatregel behoorde toe te kennen waarmee hun verworven situatie behouden kon blijven;

Overwegende dat de verzoekende partij in haar laatste memorie voorts betoogt dat de vlakke loopbaan niet "louter een gunst is die de ambtenaar naar het goeddunken van de overheid kan genieten en die deze naar eigen believen kan afschaffen, maar wel een echte voorwaarde is waaronder het personeelslid ter gelegenheid van zijn aanstelling bij de overheid in dienst getreden is"; dat zij het volgende hieraan toevoegt :

" Uit hetgeen voorafgaat blijkt zonder enige betwisting dat verzoeker met zijn aanstelling in een systeem dat gekend is als de vlakke loopbaan in een zeer bijzondere situatie terechtgekomen is die specifiek is voor hem en die het resultaat is van een verbintenis tussen twee partijen: de overheid heeft hem aangesteld en heeft hem een automatische, doch beperkte loopbaan gewaarborgd; en de belanghebbende heeft zich laten verleiden door deze loopbaan die hem gunstig leek en heeft deze in volle vertrouwen met al haar beperkingen aanvaard.

Deze verbintenis, die door beide partijen werd aangegaan naar aanleiding van de aanstelling in de vlakke loopbaan, heeft een rechtstoestand tot stand gebracht die door de overheid niet kan worden genegeerd zonder zich schuldig te maken aan machtsoverschrijding";

Overwegende dat de verzoekende partij rijksambtenaar is die in vast verband is aangesteld, en niet op contractuele basis; dat vaststaat dat de administratieve overheid de rechten en plichten van de vastbenoemde ambtenaren eenzijdig en bij wege van algemene bepalingen vaststelt; dat ze die bepalingen eenzijdig kan wijzigen volgens de behoeften van de dienst, zonder dat die ambtenaren het behoud van hun vroegere voordelen kunnen opeisen, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald; dat overigens de weddeschaal die de verzoekende partij genoot niet gewijzigd is en de bestreden bepalingen niet tot gevolg hebben gehad dat het verloop van haar geldelijke loopbaan wijzigingen heeft ondergaan, aangezien zij na negen jaar anciënniteit in de graad van informaticus in aanmerking komt voor de weddeschaal 10 G, die identiek is aan de weddeschaal 13/3, waarvoor ze onder dezelfde voorwaarden in aanmerking gekomen zou zijn in het vorige systeem; dat het middel niet gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van verzoeker.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op negentien september tweeduizend door:

de Hr.	GEUS,	kamervoorzitter,
Mevr.	DAURMONT,	staatsraad,
Mevr.	GEHLEN,	staatsraad,
Mevr.	HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-CL. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.