Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 88.337 van 28 juni 2000

A. 64.142/VI-12.445

In zake : 1. **BAURAIND** Marc,

rue des Roches 1
5363 Emptinnes,

2. **LALOUX** Guy,

rue des Bouleaux 3
5590 Ciney,

tegen :

de bestendige deputatie van de provincieraad van Namen.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 16 juni 1995 ingediende verzoekschrift, waarbij Marc BAURAIND en Guy LALOUX de nietigverklaring vorderen van de het besluit van 27 april 1995 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Namen, waarbij deze beslist heeft het besluit van 17 februari 1995 van de gemeenteraad van Ciney tot wijziging van de bezoldigingsregeling die van toepassing is op de personeelsleden die bekleed zijn met de wettelijke graden, niet goed te keuren;

Gelet op arrest nr. 87.742 van 31 mei 2000 waarbij de debatten worden heropend;

Gelet op de beschikking van 5 juni 2000, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 28 juni 2000;

Gehoord het verslag van de heer CLOSSET, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. TULKENS, advocaat, die voor verzoeker verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van Mevr. DAGNELIE, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de verzoekers Marc BAURAIND en Guy LALOUX respectievelijk gemeentesecretaris en gemeenteontvanger van de stad Ciney zijn; dat de gemeenteraad van die stad op 17 februari 1995 een besluit heeft goedgekeurd tot wijziging van de bezoldigingsregeling die van toepassing is op de personeelsleden die bekleed zijn met de wettelijke graden; dat dat besluit luidde als volgt :

“ (...)

Gelet op de op 26-06-87 vastgestelde bezoldigingsregeling die van toepassing is op de personeelsleden die bekleed zijn met de wettelijke graden, en die op 22-01-88 is goedgekeurd door de Minister van het Toezicht voor het Waals gewest, en op de wijzigingen van die regeling;

Gelet op de wet van 30 juli 1994 tot wijziging van titel I, hoofdstuk I, afdeling 7, onderafdeling 2, van de nieuwe gemeentewet, wat de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris betreft;

Gelet op artikel 65, § 1, van de nieuwe gemeentewet, betreffende de bezoldigingsregeling van de gemeenteontvanger;

Overwegende dat de datum van inwerkingtreding van de wet van 30 juli 1994 bij artikel 3 van die wet is vastgesteld op 1 september 1994 en op die datum de weddeschalen die van toepassing zijn op de personeelsleden die bekleed zijn met

de graden van gemeentesecretaris en gemeenteontvanger aangepast dienen te worden;

Gelet op het K.B. van 25-06-90 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de weddeschalen van het provincie- en gemeentepersoneel;

Gelet op de circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken van 16 juli 1990 betreffende het bovengenoemde K.B.;

Gelet anderzijds op artikel 30 van de nieuwe gemeentewet en inzonderheid op het eerste en het derde lid ervan;

Overwegende dat, onder meer omdat er geen mogelijkheid is tot bevordering in de loopbaan van de personeelsleden die bekleed zijn met de wettelijke graden, de tweejaarlijkse weddeverhogingen waarin is voorzien, gespreid dienen te worden over 15 jaar;

Overwegende dat er in voldoende kredieten is voorzien op de gewone dienst van de begroting om de extra uitgaven die de toepassing van die voorwaarden met zich meebrengt te dekken;

Gelet op het definitieve protocol van het bijzondere onderhandelingscomité van 6 februari 1995;

Gelet op het gunstig advies dat is uitgebracht in het onderhandelingscomité gemeente/OCMW;

Op voorstel van het college

BESLUIT eenparig

Artikel 1

Artikel 2 van de bezoldigingsregeling die van toepassing is op de personeelsleden die bekleed zijn met de wettelijke graden, wordt vervangen door het volgende artikel, met uitwerking op 1 september 1994;

Gemeentelijke klasse : categorie 16 - weddeschaal B - klasse 24

Functie	Schaal min.	max.	Periodieke verhogingen
Gemeente-secretaris	1.277.287	1.864.003	1^{1} x 39.120 7^{2} x 78.228
gemeente-ontvanger	1.245.355	1.817.403	1^{1} x 38.158 7^{2} x 76.270

Artikel 2

De artikelen 1 en 2 van het besluit van 26-6-87 tot wijziging van de bezoldigingsregeling die van toepassing is op de personeelsleden die bekleed zijn met de wettelijke graden treden buiten werking met toepassing van deze bepalingen";

dat de bestendige deputatie van de provincieraad van Namen bij het bestreden besluit van 27 april 1995 heeft beslist dat het genoemde gemeenteraadsbesluit niet werd goedgekeurd; dat die beslissing als volgt gemotiveerd is :

" Gelet op het besluit van 17 februari 1995 dat op 1 maart 1995 ingekomen is bij de toezichthoudende overheid, waarbij de gemeenteraad van Ciney de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger op 1 september 1994 vaststelt;

Gelet op de wet van 30 juli 1994 waarbij artikel 28 van de nieuwe gemeentewet wordt gewijzigd, dat de minimum- en maximumgrenzen van de weddeschalen van de secretarissen vaststelt;

Overwegende dat op de datum waarop de beslissing genomen is, ministeriële richtlijnen moesten worden rondgestuurd om aan te geven over hoeveel jaar de structuur van de weddeschalen van de gemeentesecretarissen werd gespreid op het grondgebied van het Waals Gewest;

Overwegende dat het goedkeuringstoezicht bedoeld is om controle uit te oefenen op de wijze waarop de gemeenten hun discretionaire beslissingsbevoegdheid aanwenden;

Overwegende dat de toezichthoudende overheid in staat moet zijn om met betrekking tot een bepaalde materie, aangaande welke de besturen soortgelijke beslissingen moeten nemen, een samenhangend en billijk beleid te voeren;

Overwegende dat binnen de context van de evolutie van de plaatselijke overheidsdiensten gewaakt dient te worden over de harmonisering van de bezoldigingsregeling van de wettelijke graden;

Overwegende dat de genomen beslissing geen rekening houdt met die logica en bovendien een aanzienlijke verhoging met zich kan meebrengen van de wedde van secretaris, zonder dat daarbij de toestand van het overige personeel van de gemeentelijke administratie in ogenschouw wordt genomen;

Overwegende dat het betrokken besluit indruist tegen het algemeen belang;

(...)";

dat dit besluit bij brief van 28 april 1995 aan de gemeente ter kennis is gebracht;

Overwegende, ambtshalve, dat uit het dossier blijkt dat verzoeker Guy LALOUX, gemeenteontvanger, op 1 september 1989, het maximum van zijn weddeanciënniteit heeft bereikt, dat hij bijgevolg geen belang heeft bij zijn beroep; dat het beroep voorzover het door Guy LALOUX is ingesteld, niet ontvankelijk is;

Overwegende dat een enig middel wordt ontleend aan de ondeugdelijkheid van de motivering van het bestreden besluit, die op geen enkele ernstige rechtsgrond berust en de gemeentelijke autonomie schendt; dat immers betwist wordt dat het niet-goedgekeurde gemeenteraadsbesluit het algemeen belang geschaad zou hebben doordat het, aangezien nog ministeriële richtlijnen verspreid moesten worden, te vroeg zou zijn uitgevaardigd, vermits :

- de minimum- en maximumgrens van de wedden, de bedragen van de tweejaarlijkse verhogingen en de omvang van de loopbaan van diegenen die met wettelijke graden zijn bekleed alleen bij wet mogen worden vastgesteld, en het, krachtens artikel 28 van de nieuwe gemeentewet uitsluitend aan de gemeenteraden staat de wijze te bepalen waarop de weddeschaal van diegenen die met de wettelijke graden bekleed zijn, toegepast zal worden, waarbij deze enkel rekening moeten houden met de bij de genoemde wetsbepaling vastgestelde grenzen;
- die wet bestaat en rechtsgevolgen kan hebben zonder dat gewacht dient te worden op enige ministeriële richtlijn;
- de ministeriële circulaire die nog uitgevaardigd moest worden “niet meer (zou zijn) dan een aanbeveling” inzake de interpretatie van een federale bepaling door het Gewest;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat de grenzen bepaald in artikel 28 van de nieuwe gemeentewet, zoals gewijzigd bij de wet van 30 juli 1994, niet volstaan om de afzonderlijke wedden van de betrokken personeelsleden vast te stellen, aangezien nog bepaald moet worden over hoeveel jaar die weddeschalen worden gespreid en de evolutie van die weddeschalen nog moet

worden vastgesteld, waarvoor richtlijnen van de toezichthoudende overheid nodig zijn, waarbij deze de gemeente laat weten waaraan haar beslissingen terzake getoetst zullen worden; dat de verwerende partij onderstreept dat die toezichthoudende overheid in staat moet zijn een samenhangend en billijk beleid te voeren in een aangelegenheid waarin de gemeenten soortgelijke beslissingen moeten nemen in een context waarin de plaatselijke overheidsdiensten voortdurend evolueren; dat ze bijgevolg van mening is dat het deel uitmaakt van haar taak van toezicht op de eerbiediging van het algemeen belang, erover te waken dat een gemeenteraad “geen weddeschaalevolutie (zou vaststellen) die (zou) leiden tot een gevoelige verhoging van de wedde van de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger zonder rekening te houden met de door het Waals Gewest verlangde uniformering, noch met de toestand van het overige personeel van de gemeentelijke administratie”; dat daar volgens haar uit volgt dat er grond was om te wachten op de circulaire die door het Gewest werd voorbereid, alvorens op gemeentelijk niveau terzake een beslissing te nemen, ook al zou die circulaire niet meer zijn dan een aanbeveling, aangezien het ging om een vereiste van “samenhang, te verwezenlijken door alle wettelijke graden”, die sedert 1 juli 1994 19 pct. opslag hebben genoten terwijl de andere gemeentelijke graden slechts 4,4 pct. verhoging hebben gekend; dat ze stelt dat de gelaakte beslissing “wel degelijk in de lijn ligt van de behartiging van het algemeen belang (...) en geenszins een schending uitmaakt van de gemeentelijke autonomie”;

Overwegende dat het krachtens artikel 28, § 1, van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 30 juli 1994, toekomt aan de gemeenteraad om de weddeschaal van gemeentesecretaris vast te stellen, binnen de minimum- en maximumgrenzen die bij die bepaling zijn vastgesteld; dat luidens artikel 65 van dezelfde wet de gemeenteraad tevens de weddeschaal vaststelt van de plaatselijke ontvanger voor de gemeenten van 5 001 inwoners en meer en die weddeschaal 97,5 % bedraagt van de voor de gemeentesecretaris van dezelfde gemeente geldende schaal; dat luidens artikel 30, derde lid, van dezelfde wet, de omvang van de loopbaan van secretaris in de regel tussen de zesentwintig en de vijftien jaar moet liggen; dat laatstgenoemde bepaling krachtens artikel 65, derde lid, van de genoemde wet van toepassing is op de gemeenteontvanger;

Overwegende dat in het bestreden besluit van de bestendige deputatie ten onrechte wordt geconcludeerd dat het algemeen belang is geschaad doordat de ministeriële richtlijnen van het Waals Gewest nog verspreid moesten worden om de structuur van de weddeschalen van de gemeentesecretarissen aan te geven alsook over hoeveel jaar die weddeschalen in het Waals Gewest gespreid moeten worden; dat, ook al mag een toezichthoudende overheid de ondergeschikte besturen bij wege van een circulaire aangeven hoe zij haar toezicht wil uitoefenen, ze geen normen kan vaststellen die echte rechtsregels zouden uitmaken en aan de gemeenten zouden worden opgelegd met miskenning van hun autonomie; dat bijgevolg geen aantasting van het algemeen belang kan worden ontwaard in het feit dat een gemeenteoverheid haar bevoegdheden, die haar rechtstreeks door de wet zijn toegekend, heeft uitgeoefend zonder te wachten op de richtlijnen of de informatie die de toezichthoudende overheid van plan is haar te bezorgen;

Overwegende dat in de bestreden handeling tevens ten onrechte wordt aangevoerd dat het gemeenteraadsbesluit geen rekening houdt met de “logica” van de harmonisering van de bezoldigingsregeling van de wettelijke graden en “een aanzienlijke verhoging met zich kan meebrengen van de wedde van secretaris, zonder dat daarbij de toestand van het overige personeel van de gemeentelijke administratie in ogenschouw wordt genomen”, dat dat verwijt, dat steunt op een uiterst algemene overweging, immers geenszins concreet gewettigd is; dat de vergelijking die de stellers van het bestreden besluit willen maken tussen de bezoldigingsregeling die het personeel zou genieten dat de wettelijke graden bekleedt en de bezoldigingsregeling die enkel geldt voor het overige gemeentepersoneel bovendien niet verenigbaar lijkt met de wens die de wetgever heeft gehad om, door de gemeenteraden in staat te stellen de loopbaan van het personeel dat bekleed is met de wettelijke graden in te korten, het gebrek aan bevorderingskansen voor dat personeel te verhelpen; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van 27 april 1995 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Namen, waarbij deze beslist het besluit van 17 februari 1995 van de gemeenteraad van Ciney tot wijziging van de bezoldigingsregeling die van toepassing is op de personeelsleden die bekleed zijn met de wettelijke graden, niet goed te keuren.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 8.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij ten belope van 4.000 frank en ten laste van tweede verzoekende partij ten belope van 4.000 frank.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op achtentwintig juni tweeduizend door :

de HH.	CLOSSET,	kamervoorzitter,
	HANSE,	staatsraad,
	LEWALLE,	staatsraad,
	HARMEL,	griffier.

De Griffier, **De Voorzitter,**

P. HARMEL. **Ch.-L. CLOSSET.**

**VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.**