

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 87.931 van 13 juni 2000

A. 90.007/VIII-1699

In zake : **de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD),**
Fontainasplein 9/11
1000 Brussel,

tegen :

DE POST,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Nicole CAHEN, advocaat,
Henri Wafelaertsstraat 47-51
1060 Brussel.

DE VOORZITTER VAN DE VIIIe KAMER,

Gezien het op 6 maart 2000 ingediende verzoekschrift, waarbij de Algemene Centrale der Openbare Diensten de nietigverklaring vordert van de beslissing “waarvan de datum en de initiatiefnemer onbekend zijn, tot herstructurering van de dienstengroep informatica van DE POST, in zoverre bij deze beslissing inzonderheid een nieuw organigram van de diensten, een nieuwe personeelsformatie, functiebeschrijvingen, nieuwe hiërarchische verhoudingen en nieuwe regels voor de benoeming in deze dienst worden vastgesteld”;

Gezien het op dezelfde dag ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de schorsing van de tenuitvoerlegging van deze beslissing vordert;

Gezien het verslag van Mevr. DEBUSSCHERE, eerste auditeur bij de Raad van State, opgemaakt op basis van artikel 94 van de procedureregeling;

Gelet op de beschikking van 11 april 2000, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij de neerlegging van het verslag wordt gelast en de partijen worden opgeroepen om te verschijnen op 12 mei 2000;

Gehoord het verslag van de heer GEUS, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, en van Mr. CAHEN, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het advies van Mevr. DEBUSSCHERE, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van de zaak :

1. In een nota van 16 juni 1998 die aan de leden van de raad van bestuur van DE POST gericht is, stelt de bestuurder-directeur, J. VERBEEREN, voor het computersysteem van DE POST fundamenteel te moderniseren, een voorafgaande studie te laten uitvoeren door een consultant en hem eventueel te belasten met het opmaken van het bestek voor een partnerschap. Daarover verstrekt hij de volgende uitleg :

" Om het nieuw concept te realiseren, is een zeer belangrijke verhoging in middelen noodzakelijk op het niveau van informatica. Het Directiecomité heeft de optie genomen om beroep te doen op een partner die de nodige ervaring kan inbrengen op gebied van overgang van oude naar nieuwe technieken. Van de partner wordt eveneens verwacht dat hij deelneemt aan financiële lasten die een dergelijke omschakeling meebrengt.

Er zal bijgevolg een lastenboek moeten opgemaakt worden met een beschrijving van de principes van het nieuw concept en met de prestaties die van kandidaat-partners worden verwacht op gebied van techniek, human resources en financiën. Het is dan de opdracht van de kandidaten om een technisch concept voor te stellen".

2. Op 15 juli 1998 gaat de raad van bestuur van DE POST "ermee akkoord om externe hulp in te roepen bij het onderzoek en de bepaling van de mogelijke strategie. Deze hulp heeft betrekking op volgende drie fasen :

- strategisch onderzoek van de plaats van de informatica in De Post;
- definitie van de principes van een nieuw technisch concept in verband met de werking van de informatica;

- opstellen van een lastenboek voor een partnerschap;

Voor de eerste twee fasen zullen in de loop van de maand

oktober 1998 verslagen opgemaakt worden, waarna de raad van bestuur zal beslissen eventueel de derde fase te starten en met dien verstande dat het bestek aan de raad zal voorgelegd worden".

3. Ten gevolge van deze beslissing werkt de vennootschap ANDERSEN CONSULTING een project uit.

4. Tijdens de vergadering van het basisoverlegcomité van 2 december 1999 stelt J. VERBEEREN, voorzitter, LUC TEMMERMAN, "die is aangetrokken als Directeur-Informatica", voor aan de leden. Deze bezorgt elke vakbondsafvaardiging een documentatie en zet de wijzigingen uiteen die in de bestaande structuur zullen worden aangebracht.

Uit de antwoorden die op de vragen van de vakorganisaties verstrekt zijn, blijkt onder meer het volgende :

- de medewerkers van "Andersen Consulting" worden in de nieuwe structuur geïntegreerd. "Zij krijgen een functie toegewezen overeenkomstig hun specialiteit en competentie. Deze aanpak geldt eveneens voor de andere externe werkkrachten";
- het administratief personeel krijgt eveneens de kans om zich te integreren in deze nieuwe organisatie. Op hen blijft evenwel het administratief statuut van toepassing;
- voor de toewijzing van de "gespecialiseerde functies" wordt "extern" gegaan indien dit nodig is;
- "er is afgesproken dat een resultaatbespreking van deze reorganisatie wordt voorzien tegen het einde van de 1^{ste} fase. Herinnerd wordt dat op 07.01.2000, in een algemene vergadering met het voltallige informaticapersoneel (externe ondersteuning inbegrepen), de nieuwe structuur wordt bekendgemaakt".

5. Het basisoverlegcomité komt op 23 december 1999 opnieuw bijeen. De voorzitter ervan antwoordt op de vragen die gesteld worden door de vakorganisaties en stelt onder meer het volgende :

- "outsourcing wordt, in voorwaardelijke vorm, aan een "consultant" uitbesteed. Momenteel zijn gesprekken daaromtrent in een eindfase gekomen. Outsourcing van bepaalde "activiteiten" was een opdracht van de Raad van Bestuur. S.U. Informatica zal, ten gepaste tijde, een dossier indienen waarbij ondermeer rekening zal worden gehouden met de nieuwe richting die in dit verband aan het evolueren is inzake de benadering van deze vorm van planmatige begeleide uitplaatsing";

- "het begrip "kader" is geen gegeven meer van deze tijd. Er is te weinig stabiliteit in de economische structuur. Verder kan er niet worden ontkend dat de oprichting van de functies in de niveaus 1 en 2+ meer en meer op contractuele basis zullen gebeuren".
- "er wordt nogmaals benadrukt dat hieraan alles zal worden gedaan. Daarbij zal het personeel voldoende kansen krijgen om zich te vervolmaken in de door hun gekozen functie. Tegelijk wordt ervoor gewaakt op een juiste "mix" inzake de aanwezige en de aangevoerde kennis. Informatica houdt zich niet "recht" op basis van externe aanvoer alleen. Het blokkeren van de vraag om verlof zonder wedde gedurende 5 jaar is misschien drastisch maar noodzakelijk".
- "waar vastgesteld werd dat er competentie ontbreekt en rekening houdend met de "planning" en de "toegemeten tijd" die deze S.U. door de Raad van Bestuur werd opgelegd, moest inderdaad worden beslist tot aantrekking van "interimmanagement". Het bijzondere hieraan is dat deze interimairs slechts een contract voor een bepaalde termijn afsluiten en zich geenszins willen engageren voor een lange periode in het bedrijf".

De notulen van de vergadering eindigen als volgt :

" 4. CONCLUSIE

- 4.1. De Voorzitter van dit B.O.C. vraagt uiteindelijk of de vakbonden akkoord kunnen gaan met volgend voorstel :
 - 4.1.1. er wordt gestart met de nieuwe organisatie;
 - 4.1.2. begin maart 2000, indien noodzakelijk halfweg februari 2000, wordt een eerste evaluatie gehouden omtrent deze reorganisatie;
 - 4.1.3. eventuele reacties die de vakbonden ondertussen zouden ontvangen i.v.m. deze herstructurering mogen steeds worden doorgegeven aan de Directeur Informatica.
- 4.2. De vakbonden kunnen akkoord gaan met dit voorstel mits het wordt aangevuld met de volgende afspraken :
 - 4.2.1. het administratief statuut wordt gerespecteerd waar het moet worden toegepast; (A.C.O.D.-C.V.C.C.)
 - 4.2.2. het statutair personeel dient te beschikken over een kader dat in de structuur in te bouwen is; (A.C.O.D.)
 - 4.2.3. het bedrijf kan instemmen met het aangehaalde in de punten 4.2.1. en 4.2.2. en beslist met deze herstructurering te starten".

6. Tijdens de informatievergadering van 7 januari 2000 wordt onder de personeelsleden een brochure rondgedeeld. Daarin wordt de nieuwe structuur beschreven van de dienst informatica, bestaande uit zeven departementen, en van de afdelingen van deze departementen, en worden de namen van de hoofden van die entiteiten bekendgemaakt. De uitvoering van de herstructurering wordt er eveneens in uiteengezet. Deze zal in twee fasen verlopen, waarvan de eerste, de

zogenaamde “communicatiefase”, gepland is van 7 januari tot 29 februari 2000, en de tweede, de zogenaamde inwerkfase”, zal lopen van 1 maart tot 30 juni 2000. In de bewuste brochure wordt ten slotte het voorlopige organigram van de dienstengroep Informatica voorgesteld.

Tijdens de eerste fase worden de medewerkers voorlopig aangewezen. Er wordt op gewezen dat “tijdens de communicatiefase bepaalde verantwoordelijke posities zullen worden bekleed door interimmanagers, die daarna plaats zullen ruimen voor interne medewerkers (die reeds op post zijn of nog moeten worden aangeworven). De medewerkers van de firma ANDERSEN CONSULTING zullen eveneens in de nieuwe structuur worden opgenomen. Hun ambt zal op termijn eveneens aan interne medewerkers worden toegewezen. Ze zullen een betrekking bekleden die met hun specialiteit en bekwaamheid overeenstemt. Dank zij dit systeem kunnen wij iedereen gelijke kansen bieden om van ambt te veranderen. Deze reorganisatie wijzigt voorlopig niets aan de huidige graden. Een leidinggevende functie in het voorlopige organigram is niet onmiddellijk een aanwijzing voor het niveau van de functie”.

De tweede fase heeft inzonderheid tot doel “de praktische werkwijze van de nieuwe organisatie” te onderzoeken, om duidelijk te maken of elkeen in die nieuwe organisatie een ambt bekleedt dat hem of haar past.

In deze brochure ziet de verzoekende partij de bestreden handeling;

Overwegende dat de verzoekende partij vijf middelen, waaronder de eerste drie, ontleent aan schending, inzonderheid, van het vakbondsstatuut van DE POST; dat het lid van het auditoraat dat met het onderzoek belast is in zijn verslag als kennelijk ernstig het vijfde middel in aanmerking neemt, dat ontleend wordt aan schending van de artikelen 34 en 35 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, doordat de bestreden handeling niet gesteld is door het bevoegde orgaan, te weten de raad van bestuur van DE POST;

Overwegende dat de ontvankelijkheid van het beroep dat ingesteld wordt door een vakorganisatie verband houdt met de grond, doordat haar beroep op de rechter afhankelijk is van de vaststelling dat haar prerogatieven geschonden zijn; dat die vaststelling moet worden gedaan voordat de Raad van State een middel van openbare orde kan onderzoeken; dat in het onderhavige geval de

ontvankelijkheid van het beroep niet als kennelijk kan worden aangemerkt aangezien geen enkel middel dat het functionele belang van de verzoekende partij had kunnen aantonen onderzocht is; dat er grond is om naar de gewone procedure te verwijzen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De uitspraak wordt uitgesteld.

Artikel 2.

Het door de auditeur-generaal aangewezen lid van het auditoraat wordt ermee belast een verslag op te maken over de vordering tot schorsing.

Artikel 3.

De beslissing over de kosten wordt in beraad gehouden.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op dertien juni tweeduizend door :

de hr.	GEUS,	kamervoorzitter,,
Mevr.	HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.