

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 85.584 van 23 februari 2000
in de zaak A. 42.166/X-6340.**

In zake : Robert VERSTRAETEN,
die woonplaats kiest bij
Advocaat P. SAEYS,
kantoor houdende te 9300 AALST,
Kapellestraat 13

tegen :

het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd
door de Vlaamse regering,
dat woonplaats kiest bij
Advocaat P. LACHAERT,
kantoor houdende te 9820 MERELBEKE,
Hundelgemsesteenweg 166 bus 5-6.

D E R A A D V A N S T A T E, X e K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat Robert VERSTRAETEN op 16 maart 1990 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van het besluit van 4 januari 1990 van de Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting waarbij het beroep wordt verworpen dat hij had ingediend tegen de beslissing van 18 mei 1989 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen houdende weigering van een regularisatiebouwvergunning voor het verbouwen van een woning gelegen te Gent, Pussemierstraat 27, kadastraal bekend Sectie F, nr. 1070a;

Gezien de memorie van antwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door Eerste Auditeur J. HUBREGTSEN;

Gelet op de beschikking van 13 maart 1992 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 14 oktober 1999 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 24 november 1999;

Gehoord het verslag van Kamervoorzitter M. VRINTS;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat P. SAEYS, die verschijnt voor verzoeker, en van Advocaat B. VAN LAECKE die, loco Advocaat P. LACHAERT verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur P. BARRA;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat het derde middel is ontleend aan de miskenning van artikel 55, § 2, derde lid, van de stedenbouwwet, doordat verzoeker en zijn raadsman door een onbevoegd ambtenaar werden gehoord, met name door "een bestuurssecretaris", terwijl krachtens artikel 4 van het ministerieel besluit van "6 februari 1971 tot delegatie van de bevoegdheid van de minister inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw en tot aanwijzing van de gemachtigde ambtenaar", alleen ambtenaren van het bestuur ruimtelijke ordening die ten minste de graad hebben van adjunct-adviseur bevoegdheid bezitten om in de plaats van de minister de partijen bij de behandeling van bouwberoepen te horen;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt :

"(...)

Vooreerst blijkt nergens uit het administratief dossier dat verzoeker zou gehoord geweest zijn door een 'onbevoegde' ambtenaar. De beweringen van verzoeker zijn dus geenszins vaststaand. Verder, in de veronderstelling dat de Ambtenaar die verzoeker hoorde 'slechts' de graad van 'bestuurssecretaris' had, stelt konkludente dat vormvereisten van de bepaling van Artikel 4 van het MB d.d. 06/02/1971 in kwestie niet op straffe van nietigheid zijn voorgeschreven. (...) De vormen die enkel zijn opgelegd om de interne werking van de openbare diensten te verzekeren, zijn geen substantiële vormen. Het afvaardigen door de Minister van een ambtenaar van het Bestuur, voldoende gemachtigd en die daartoe de nodige bekwaamheid bezit, om hem op de hoorzitting te vertegenwoordigen, betreft de interne werking van een openbaar bestuur. Of de ambtenaar die de hoorzitting deed al dan niet de nodige 'graden' bezat, blijkt niet uit het administratief dossier en wordt evenmin door verzoeker bewezen. Daar dit geen op straffe van nietigheid voorgeschreven pleegvorm is, is dit irrelevant";

Overwegende dat luidens artikel 55, § 2, derde lid, van de stedenbouwwet, de vergunningaanvrager of zijn raadsman, alsook het college van burgemeester en schepenen of zijn gemachtigde op hun verzoek door de minister of zijn gemachtigde worden gehoord; dat luidens het ministerieel besluit van 22 augustus 1988 houdende aanwijzing van de gemachtigde ambtenaren inzake ruimtelijke ordening, inzonderheid artikel 6, voor de toepassing van artikel 55, § 2, derde lid, van de wet de ambtenaren die de graad van adjunct-adviseur hebben, in de plaats van de gemeenschapsminister kunnen optreden om de aanvrager of zijn raadsman, alsmede het college van burgemeester en schepenen of de gemachtigde van dit college te horen; dat omdat de hoorplicht een wezenlijk onderdeel vormt van de in artikel 55 van de stedenbouwwet vastgestelde beroepsprocedure, het verhoor van de aanvrager door de daartoe aangewezen ambtenaar een substantiële vormvereiste is;

Overwegende dat terzake verzoeker tegen het besluit van 18 mei 1989 van de bestendige deputatie van

de provincieraad van Oost-Vlaanderen bij aangetekend schrijven van 16 juni 1989 hoger beroep heeft aange-tekend; dat in dit schrijven verzoeker heeft gevraagd om te worden gehoord; dat het onderhoud heeft plaatsgehad op 5 september 1989; dat het verslag van de hoorzitting noch de naam van de ambtenaar die verzoeker heeft gehoord noch diens graad vermeldt; dat in de memorie van antwoord de verwerende partij toegeeft dat uit het administratief dossier niet blijkt of de betrokken ambtenaar "de nodige graden" bezat; dat niet ten genoegen van recht is aangetoond dat verzoeker werd gehoord door een ambtenaar met de graad van adjunct-adviseur; dat een substantiële vormvereiste werd geschonden; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van 4 januari 1990 van de Gemeenschapsminister van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting houdende verwerping van het beroep van Robert VERSTRAETEN tegen de beslissing van 18 mei 1989 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Oost-Vlaanderen houdende weigering van een regularisatiebouwvergunning voor het verbouwen van een woning gelegen te Gent, Pussemierstraat 27, kadastraal bekend Sectie F, nr. 1070a.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op drieëntwintig februari tweeduizend, door de Xe kamer, die was samengesteld uit :

Mevr.	M. VRINTS,	kamervoorzitter,
de HH.	J. BOVIN,	staatsraad,
	J. LUST,	staatsraad,
Mevr.	A. TRUYENS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

A. TRUYENS.

M. VRINTS.