RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

nr. 85.468 van 22 februari 2000
in de zaak A. 85.501/VII-18.885.

In zake : XXX,
die woonplaats kiest bij
Advocaat G. GOFFIN,
kantoor houdende te BERINGEN,
Hospitaalstraat 18

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Binnenlandse Zaken.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE VIIe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat XXX, van Dominicaanse nationaliteit, op 16 juli 1999 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van, enerzijds, de tenuitvoerlegging van de beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken van 21 mei 1999 waarbij de vestigingsaanvraag niet in aanmerking wordt genomen en van, anderzijds, het bevel van 21 mei 1999 om het grondgebied van het Rijk te verlaten, haar betekend op 22 juli 1999;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op de artikelen 17 en 18;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door Eerste Auditeur-afdelingshoofd H. VERHULST;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 30 december 1999 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 28 januari 2000;

Gehoord het verslag van Staatsraad D. MOONS;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat B. VRANCKEN die, loco Advocaat G. GOFFIN verschijnt voor verzoekster, en van Advocaat E. MATTERNE, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het andersluidend advies van Eerste Auditeur-afdelingshoofd H. VERHULST;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de voornaamste gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Verzoekster, van Dominicaanse nationaliteit, is op 30 september 1993 met haar vier kinderen België binnengekomen. Zij is houder van een Dominicaans nationaal paspoort dat voorzien is van een Benelux-visum geldig voor drie maanden.

1.2. Op 21 augustus 1993 is verzoekster in de Dominicaanse Republiek in het huwelijk getreden met S. B. B., van Italiaanse nationaliteit. Haar echtgenoot is gemachtigd in België te verblijven.

1.3. Op 31 oktober 1993 dient verzoekster een vestigingsaanvraag in bij de gemeente Beringen en op 13 juli 1994 voor de vier kinderen. Verzoekster wordt ingeschreven in het vreemdelingenregister en verkrijgt een identiteitskaart voor vreemdelingen.

1.4. In de periode november 1997 tot februari 1999 verbleven verzoekster en haar echtgenoot in Italië.

1.5. Bij haar terugkeer in België dient verzoekster op 20 april 1999 weer een vestigingsaanvraag in bij de gemeente Beringen. Enkel verzoeksters echtgenoot kan een geldige verblijfstitel voor Italië voorleggen.

1.6. Op 21 mei 1999 laat de Minister van Binnenlandse Zaken aan de burgemeester van Beringen weten dat verzoeksters vestigingsaanvraag niet in aanmerking wordt genomen en geeft Hij de opdracht een bevel om het grondgebied van het Rijk te verlaten ter kennis te brengen aan verzoekster. Het bevel om het grondgebied van het Rijk te verlaten wordt aan verzoekster betekend op 22 juni 1999.

1.7. De beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken van 21 mei 1999 waarbij de vestigingsaanvraag niet in aanmerking wordt genomen luidt :

> "Motivering : betrokkene is (...) in het bezit van een geldig paspoort of daarmee gelijkgestelde reistitel dat echter niet voorzien is van een geldig visum of gelijksoortige inreisvergunning (artikels 2 en 41 van de wet van 15 december 1980; artikel 43 van het K.B. van 8 oktober 1981)".

1.8. Het bevel van 21 mei 1999 om het grondgebied van het Rijk te verlaten luidt :

"REDEN VAN BESLISSING :
art. 7, 1 wet 15.12.1980
betrokkene verblijft in het Rijk zonder houder te zijn van de vereiste documenten : geen visum.
Het feit van echtgenoot te zijn van een EU-onderdaan stelt betrokkene niet vrij van de verplichting in het bezit te zijn van de vereiste binnenkomstdocumenten zoals voorzien in de artikels 2 en 41 van de wet van 15.12.1980 en de artikels 43 en 61 van het K.B. van 8.10.1981 gewijzigd door het K.B. van 12.6.1998".

2.

Overwegende dat krachtens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten akte of verordening kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden akte of verordening een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

2.1.1. Overwegende dat verzoekster in een derde middel de schending aanvoert van de motiveringsplicht doordat de bestreden beslissingen werden genomen met als enige motivering dat verzoekster geen houder is van een visum;

2.1.2. Overwegende dat verzoekster op 31 oktober 1993 een vestigingsaanvraag heeft ingediend waarna ze werd ingeschreven in het Vreemdelingsregister en een identiteitskaart voor vreemdelingen kreeg; dat verzoekster op 10 november 1997 naar Italië is vertrokken om op 18 februari 1999 opnieuw naar België te komen; dat uit het "getuigschrift van woonst" dat de stad Beringen op 5 juli 1999 heeft afgeleverd blijkt dat verzoekster werd "afgeschreven op 10.11.1997 voor Italië"; dat hieruit dient te worden afgeleid dat verzoekster bij het gemeentebestuur heeft gemeld dat ze naar Italië zou vertrekken; dat uit het "getuigschrift

van woonst" dat de stad Beringen op 30 juni 1999 heeft afgeleverd blijkt dat de echtgenoot van verzoekster in het bevolkingsregister is ingeschreven; dat, zowel de beslissing waarbij verzoeksters vestigingsaanvraag niet in aanmerking wordt genomen als het bevel om het grondgebied van het Rijk te verlaten, zijn gesteund op het motief dat verzoekster niet in het bezit is van een geldig visum; dat de verwerende partij in haar nota het volgende doet gelden :

> "Verzoekster verloor haar vestigingsrecht door het grondgebied van het Rijk te verlaten en er na meer dan één jaar terug te keren, zonder aan te tonen verblijfsgerechtigd te zijn geweest in de andere Schengenstaat waar zij beweert verbleven te hebben.
> Had zij een verblijfstitel voor Italië voorgelegd, zoals haar echtgenoot dat wel heeft gedaan (stuk 55), dan zou haar vestigingsaanvraag van 20 april 1999 positief zijn beantwoord.";

dat dit, enerzijds, een a posteriori motivering is waarmee geen rekening kan worden gehouden en, anderzijds, niet voldoet, omdat het in de huidige stand van het geding vooralsnog niet duidelijk is dat verzoekster haar echtgenoot niet naar Italie zou hebben vergezeld of de Schengen-ruimte zou hebben verlaten; dat de Minister van Binnenlandse Zaken kennelijk onredelijk heeft gehandeld door verzoeksters echtgenoot het vestigingsrecht te verlenen en dit recht aan verzoekster, die jarenlang in België was gevestigd, te ontzeggen; dat, zowel de weigeringsbeslissing om verzoeksters vestigingsaanvraag in aanmerking te nemen als het bevel om het grondgebied van het Rijk te verlaten, op het eerste gezicht inhoudelijk onafdoende zijn gemotiveerd, daar de motieven geenszins draagkrachtig en deugdelijk zijn; dat het derde middel ernstig is;

Overwegende dat verzoekster het moeilijk te herstellen ernstig nadeel aannemelijk maakt door te betogen dat ze als moeder van vier kinderen, die haar

dagelijkse zorgen nodig hebben, een gedwongen scheiding van maanden, zoniet jaren, van haar kinderen en haar echtgenoot dient te ondergaan om een visum gezinshereniging in het land van herkomst te verkrijgen;

3.

Overwegende dat is voldaan aan de twee cumulatieve voorwaarden gesteld in artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State die vervuld moeten zijn wil een vordering tot schorsing worden toegewezen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Bevolen wordt de schorsing van, enerzijds, de tenuitvoerlegging van de beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken van 21 mei 1999 waarbij de vestigingsaanvraag van XXX niet in aanmerking wordt genomen en van, anderzijds, het bevel van 21 mei 1999 om het grondgebied van het Rijk te verlaten, haar betekend op 22 juli 1999.

Artikel 2.

De kosten worden voorbehouden.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op tweeëntwintig februari tweeduizend, door :

de HH. D. MOONS, wnd. kamervoorzitter, staatsraad,
K. VANHOUTTE, griffier.

De griffier, **De voorzitter,**

K. VANHOUTTE. **D. MOONS.**