

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 84.642 van 12 januari 2000

A. 79.038/VI-14.626

In zake : **BORGS** André,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Luc MISSON, advocaat,
rue de Pitteurs 41
4020 Luik,

tegen :

1. de gemeente Grâce-Hollogne,
2. de bestendige deputatie van de provincieraad van Luik.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 19 juni 1998 ingediende verzoekschrift, waarbij André BORGS, politieagent, de nietigverklaring vordert van :

1. het besluit van 20 april 1998 van de gemeenteraad van Grâce-Hollogne waarbij Jean-Claude GOFFIN bij wege van bevordering benoemd wordt tot inspecteur van politie;
2. de beslissing van 4 juni 1998 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Luik "houdende goedkeuring" van dat besluit.

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van mevrouw DAGNELIE, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 8 maart 1999, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 29 september 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 5 januari 2000;

Gehoord het verslag van de heer CLOSSET, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. PEVEE, loco Mr. MISSON, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, van de heer VANIN, gemeentesecretaris, die voor de eerste verwerende partij verschijnt, en van mevrouw HENRY, eerste attaché, die voor de tweede verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van mevrouw DAGNELIE, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat bij het bestreden besluit van 20 april 1998 van de gemeenteraad van Grâce-Hollogne Jean-Claude GOFFIN bij wege van bevordering per 1 juni 1998 benoemd is tot inspecteur van politie; dat het besluit als volgt met redenen is omkleed :

" (...)

Gelet op het besluit van 9 februari 1998 waarbij het schepencollege besloten heeft een oproep te doen onder het personeel in het kader van een bevordering tot inspecteur van politie;

Gelet op de voorwaarden voorgeschreven bij het administratief statuut van het personeel met het oog op bevordering in die graad;

Overwegende dat de 11 agenten die voldoen aan de voorwaarden inzake graad en anciënniteit bij brief van 10 februari 1998 in kennis gesteld zijn van de oproep en van de limietdatum gesteld voor het indienen van de sollicitaties, te weten 16 maart 1998;

Overwegende dat de heren André BORGS en Jean-Claude GOFFIN gesolliciteerd hebben; dat de heer BORGS houder is van het brevet van officier van gerechtelijke politie - hulpofficier van de procureur des Konings, en de heer Jean-Claude GOFFIN het getuigschrift van inspecteur van politie bezit; dat ze beiden een op zijn minst positieve beoordeling ontvangen hebben; dat ze dus voldoen aan alle voorwaarden voorgeschreven voor bevordering tot inspecteur van politie;

Gelet op de nieuwe gemeentewet;

GAAT OVER tot een geheime stemming met het oog op de benoeming, bij wege van bevordering, van een inspecteur van politie.

Aan de stemming nemen 24 leden deel; eenzelfde aantal stembiljetten bevindt zich in de stembus.

De heer André BORGS behaalt 0 stemmen.

De heer Jean-Claude GOFFIN behaalt 19 stemmen.

Er zijn 5 blanco stembiljetten en 0 ongeldige stembiljetten.

Bijgevolg wordt de heer Jean-Claude GOFFIN, op 6 september 1955 geboren te Ougrée, per 1 juni 1998 bij wege van bevordering in vast verband benoemd tot inspecteur van politie";

dat de bestendige deputatie van de provincieraad van Luik dat besluit op 4 juni 1998 heeft "aanvaard";

Overwegende dat de bestendige deputatie met recht vraagt buiten de zaak te worden gesteld; dat ze, zoals ze doet opmerken, het bestreden besluit immers geenszins heeft "goedgekeurd"; dat ze zich ertoe bepaald heeft te beslissen geen gebruik te maken van haar vernietigingsbevoegdheid; dat het niet-uitoefenen, door een toezichthoudende overheid, van die bevoegdheid, die zuiver facultatief is, geen handeling is waartegen beroep openstaat; dat verzoeker zich ter zake overigens gedraagt aan het oordeel van het gerecht;

Overwegende dat onder meer een middel ontleend wordt aan schending van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, doordat in het bestreden besluit geen enkel motief wordt vermeld dat kan wettigen waarom de voorkeur is gegeven aan Jean-Claude GOFFIN, doordat de getroffen beslissing bovendien op basis van geen enkel gegeven in het dossier met betrekking tot de aanspraken en verdiensten van de twee gegadigden kan worden verklaard en doordat in ieder geval geen enkele vergelijking van die aanspraken en verdiensten heeft plaatsgehad, daar zulks anders had moeten leiden tot de benoeming van verzoeker, gelet op zijn anciënniteit en zijn diploma's;

Overwegende dat de eerste verwerende partij daarop antwoordt dat uit de aanhef van het bestreden besluit voortvloeit dat de gemeenteraad in kennis gesteld is van de anciënniteit van de gegadigden en zich ervan vergewist heeft dat ze houder waren van de vereiste bekwaamheidsbewijzen, dat die gegevens overigens blijken uit het aan de gemeenteraad voorgelegde dossier, dat de fractieleiders van de partijen vertegenwoordigd in die raad kennis hebben genomen van de "kwaliteiten en verdiensten" van de twee gegadigden, dat het de gemeenteraad vrij stond om tijdens de vergadering en de beraadslaging aanvullende inlichtingen in te winnen, dat

de burgemeester verslag heeft uitgebracht, waarbij hij gewezen heeft op de aanspraken en verdiensten van elk van de sollicitanten, en dat de gemeenteraadsleden bij de stemming vervolgens hun keuze hebben gedaan in overeenstemming met de wettelijke voorschriften; dat de eerste verwerende partij opmerkt dat "het niet mogelijk is de keuze van de gemeenteraadsleden duidelijker te motiveren in zoverre het in feite om persoonsgerichte beslissingen gaat die onder de geheimhouding vallen en die de gemeentesecretaris onmogelijk in de tekst van een resolutie kan opnemen, daar hij anders het risico loopt de redenen waarom voor de ene of de andere gegadigde is gekozen niet exact te kunnen weergeven";

Overwegende dat iedere bestuurshandeling in de zin van artikel 1 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, om te voldoen aan het bepaalde in de artikelen 2 en 3 van diezelfde wet uitdrukkelijk met redenen omkleed moet zijn, wat inhoudt dat in de handeling de afdoende juridische en feitelijke overwegingen moeten worden aangegeven die aan de beslissing ten grondslag liggen; dat aangezien het een benoeming betreft waarop verscheidene sollicitanten aanspraak kunnen maken, de motivering niet alleen moet vermelden dat de aanspraken en verdiensten vergeleken zijn, maar ook de redenen moet aangeven waarom de voorkeur is gegeven aan een bepaalde gegadigde; dat het geheim van de stemming, dat ieder gemeenteraadslid in zulk een geval in acht moet nemen krachtens artikel 100 van de nieuwe gemeentewet, niet eraan in de weg staat dat de redenen voor de gemaakte keuze worden vermeld;

Overwegende dat in het onderhavige geval het bestreden besluit, waarin niet wordt aangegeven dat de gemeenteraad de aanspraken en verdiensten van de twee sollicitanten heeft vergeleken en waarin niet wordt vermeld waarom eerder aan Jean-Claude GOFFIN de voorkeur

is gegeven dan aan verzoeker, niet voldoet aan het vereiste van een uitdrukkelijke motivering voorgeschreven bij de genoemde bepalingen van de wet van 29 juli 1991; dat het middel, in zoverre het de schending van die bepalingen aanvoert, gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De bestendige deputatie van de provincieraad van Luik wordt buiten de zaak gesteld.

Artikel 2.

Vernietigd wordt het besluit van 20 april 1998 van de gemeenteraad van Grâce-Hollogne waarbij Jean-Claude GOFFIN bij wege van bevordering benoemd wordt tot inspecteur van politie.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de gemeente Grâce-Hollogne.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing van de VIe kamer, op twaalf januari
tweeduizend door :

de HH. CLOSSET,	kamervoorzitter,
HANSE,	staatsraad,
LEWALLE,	staatsraad,
HARMEL,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.