Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 84.078 van 14 december 1999

A. 66.601/VIII-1421

In zake : **BIAMONT** Guy,

die woonplaats heeft gekozen bij de ACOD,
Fontainasplein 9/11
1000 Brussel,

tegen :

het Nationaal Geografisch Instituut, afgekort als NGI,

Abdij ter Kameren 13
1050 Brussel.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER,

Gezien het op 27 november 1995 ingediende verzoekschrift, waarbij Guy BIAMONT de nietigverklaring vordert van "de beslissing van onbekende datum waarbij de administrateur-generaal van het Nationaal Geografisch Instituut 36 personeelsleden ter beschikking heeft gesteld van de dienst Mobiliteit van de dienst Algemeen Bestuur van het Ministerie van Ambtenarenzaken, zonder vooraf overleg te hebben gepleegd met de vakorganisaties die vertegenwoordigd zijn in het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer LOMBAERT, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 12 juli 1999, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 20 oktober 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 26 november 1999;

Gehoord het verslag van Mevr. GEHLEN, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van Mevr. DEWITTE, rechtskundig adviseur, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer LOMBAERT, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende gegevens dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep :

1. Verzoeker is secretaris-generaal, hoofd van de sector "ministeries" van de Algemene Centrale van de Openbare Diensten (ACOD); in die hoedanigheid en onder aanvoering van een functioneel belang, vordert hij de nietigverklaring van de bestreden handeling.

2. In november 1993 wordt een ontwerp van nieuwe organieke personeelsformatie van het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) opgesteld op basis van de conclusies van de doorlichting van die instelling, om "een nieuw permanent beheerswerktuig (te worden) dat de mogelijkheid zal openen om de mobiliteit te doen toenemen en een aan de werkelijke behoeften aangepast wervingsbeleid te voeren". Die nieuwe formatie moet het NGI in staat stellen zich toe te leggen op zijn cartografische en geodetische taken en houdt de afschaffing in van taken die niet behoren tot die prioritaire taken, en bijgevolg van betrekkingen. Volgens het ontwerp "moet de cel Mobiliteit en Reaffectatie van Ambtenarenzaken een doeltreffend instrument zijn voor de opvang en de omschakeling van het overtollige personeel".

3. Op 9 november 1993 onderzoekt het basisoverlegcomité van het NGI het ontwerp van nieuwe organieke personeelsformatie en maakt het opmerkingen en bezwaren; tot slot van die vergadering stelt de voorzitter "dat het basisoverlegcomité het ontwerp van nieuwe organieke personeelsformatie goedkeurt, dat eveneens aan het beheerscomité zal worden voorgelegd (...)".

4. Het ontwerp van nieuwe organieke personeelsformatie wordt onderzocht door het beheerscomité van het NGI en wordt ten slotte "met een meerderheid van de stemmen goedgekeurd".

5. Het basisoverlegcomité onderzoekt op zijn vergadering van 14 maart 1995 een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de personeelsformatie van het Nationaal Geografisch Instituut en een ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van het koninklijk besluit houdende vaststelling van die personeelsformatie. Artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt het volgende :

" De titularissen van de betrekkingen in de volgende graden worden ter beschikking van de Dienst Mobiliteit van de Dienst van Algemeen Bestuur gesteld.

Hoofdtechnicus	2
Technicus	6
Klerk	6
Vakman	17
Geschoold arbeider	10

Deze betrekkingen worden afgeschaft bij het vertrek van de titularis ervan".

6. Deze ontwerpen worden op 29 maart 1995 door het beheerscomité van het NGI onderzocht. In de notulen van die vergadering staat inzonderheid :

" Er is beslist om 41 personeelsleden ter beschikking te stellen van de cel Mobiliteit. Het gaat evenwel niet om een gedwongen mobiliteit : de personeelsleden die verkiezen om bij het NGI te blijven, worden in een formatie in afbouw opgenomen.

(...)

De personeelsleden wier betrekking in de nieuwe personeelsformatie afgeschaft wordt, kunnen ofwel (op een vrijwillige basis) een beroep doen op de mobiliteitsregeling, ofwel in een formatie in afbouw opgenomen worden, en hun ambt verdwijnt als gevolg van het natuurlijke verloop.

(...)".

Na afloop van die vergadering wordt een stemming gehouden. In de notulen ervan staat : "de twee ontwerpen van besluit betreffende de nieuwe organieke personeelsformatie worden met een meerderheid van de stemmen goedgekeurd".

7. Per brief van 15 mei 1995 vraagt de dienst Algemeen Bestuur van het Ministerie van Ambtenarenzaken aan de administrateur-generaal van het NGI om hem de naamlijst van de personeelsleden die ambtshalve in mobiliteit gesteld worden en de inlichtingen betreffende die personeelsleden te verstrekken.

Die lijst en inlichtingen worden als bijlage bij een brief van 31 mei 1995 medegedeeld.

8. Het koninklijk besluit tot vaststelling van de organieke personeelsformatie van het NGI wordt op 1 juni 1995 aangenomen en in het Belgisch Staatsblad van 19 augustus 1995 bekendgemaakt. Artikel 3 ervan verschilt niet van artikel 3 van het ontwerp dat door het basis-overlegcomité onderzocht was.

9. Per brief van 23 augustus 1995 verzoekt de dienst Algemeen Bestuur van het Ministerie van Ambtenarenzaken de administrateur-generaal van het NGI om hem de documenten te bezorgen betreffende de personeelsleden die bij de terbeschikkingstelling betrokken zijn. Deze documenten worden medegedeeld met een brief van 29 september 1995, waarin de administrateur-generaal preciseert dat ten gevolge van het natuurlijke verloop nog slechts 36 personeelsleden bij de terbeschikkingstelling betrokken zijn.

10. Op 5 oktober 1995 vestigt verzoeker in zijn hoedanigheid van secretaris-generaal van de sector "Ministeries" van de ACOD in een brief aan de administrateur-generaal van het NGI diens "bijzondere aandacht op enkele gegevens betreffende de procedure die afwijken van de procedure beschreven in het koninklijk besluit van 3 november 1993". De administrateur-generaal antwoordt op 10 november 1995 uitvoerig op de brief van verzoeker.

11. Op 14 december 1995 houdt het basisoverlegcomité een vergadering over het in praktijk brengen van de mobiliteit. Tijdens die vergadering verklaart de voorzitter onder meer dat de structuur niet kan worden gewijzigd vóór 1997 en dat het NGI in de onmiddellijke toekomst op de mobiliteit niet meer kan terugkomen.

12. Tijdens het jaar 1998 wordt een nieuw ontwerp tot wijziging van de organieke personeelsformatie

van het NGI besproken. Dat ontwerp strekt er inzonderheid toe een formatie in afbouw te creëren voor de personeelsleden die ambtshalve in mobiliteit gesteld worden en die bij het NGI nog in dienst zijn. Het gaat op dat ogenblik om 21 personeelsleden. Dat ontwerp heeft geen gestalte gekregen in de vorm van regelgeving;

Overwegende dat het onderhavige beroep strekt tot nietigverklaring van "de beslissing van onbekende datum waarbij de administrateur-generaal van het Nationaal Geografisch Instituut 36 personeelsleden ter beschikking heeft gesteld van de dienst Mobiliteit van de dienst Algemeen Bestuur van het Ministerie van Ambtenarenzaken"; dat verzoeker er in zijn laatste memorie op wijst "dat het onderwerp van het beroep geen betrekking heeft op de keuze van de personeelsleden die ter beschikking gesteld worden van de dienst Mobiliteit, maar op de oorspronkelijke beslissing om een aantal personen in mobiliteit te stellen, ongeacht om wie het gaat, zonder vooraf de nadere regels voor die mobiliteit te hebben bepaald, na afloop van regelmatig gevoerd overleg";

Overwegende dat het dossier geen principiële beslissing van de administrateur-generaal van het NGI bevat die ertoe strekt een bepaald aantal personeelsleden in mobiliteit te stellen; dat de terbeschikkingstelling, van de dienst Mobiliteit van de dienst Algemeen Bestuur, van de titularissen van bepaalde betrekkingen voortvloeit uit artikel 3 van het koninklijk besluit van 1 juni 1995 tot vaststelling van de personeelsformatie van het NGI; dat met de brieven van de administrateur-generaal van 31 mei en 29 september 1995 aan de dienst Algemeen Bestuur van Ambtenarenzaken alleen naamlijsten en inlichtingen betreffende de betrokken personeelsleden worden medegedeeld, en, volgens de verklaringen zelf van verzoeker, die brieven dus niet de oorspronkelijke beslissing vormen die hij aanvecht; dat doordat die

beslissing vervat is in het koninklijk besluit van 1 juni 1995, dat bekendgemaakt is in het Belgisch Staatsblad van 19 augustus 1995, het beroep meer dan zestig dagen na die bekendmaking, op 27 november 1995, en dus te laat ingesteld is; dat het beroep niet-ontvankelijk is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van verzoeker.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op veertien december 1900 negenennegentig door :

de Hr.	GEUS,	kamervoorzitter,
Mevr.	DAURMONT,	staatsraad,
Mevr.	GEHLEN,	staatsraad,
de Hr.	SCOHY,	toegevoegd griffier.

De toeg. Griffier, **De Voorzitter,**

G. SCOHY. **J.-Cl. GEUS.**

**VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.**