

**RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.**

**A R R E S T**

**nr. 83.837 van 6 december 1999  
in de zaak A. 85.428/IX-1913.**

In zake : 1. het Vrij Syndicaat voor het Openbaar  
Ambt - VSOA, Groep II,  
2. Martine BOUSARD,  
3. Eric SCHEIRLINCK,  
die woonplaats kiezen bij  
advocaat M. VAN WILDERODE,  
kantoor houdende te BRUSSEL,  
Charles Woestelaan 57

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de  
minister van Telecommunicatie, Overheids-  
bedrijven en Participaties.

-----  
**DE Wnd. VOORZITTER VAN DE IXe KAMER,**

Gezien het verzoekschrift dat het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt - VSOA, Groep II, Martine BOUSARD, bestuurssecretaris-adjunct van de directeur bij Brussels International Airport Company en Eric SCHEIRLINCK, eerstaanwezend industrieel ingenieur bij BELGOCONTROL, op 14 juli 1999 hebben ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van het koninklijk besluit van "8 november 1998 tot oprichting van paritaire comités bij de naamloze vennootschap van publiek recht 'Brussels International Airport Company' en BELGOCONTROL";

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de vernietiging vordert van dezelfde beslissing;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur  
M. LEFEVER;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan  
partijen;

Gelet op de beschikking van 18 oktober 1999  
waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 22 november  
1999;

Gehoord het verslag van staatsraad  
L. HELLIN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat  
M. VAN WILDERODE, die verschijnt voor de verzoekende  
partijen, en van advocaat B. VAN HYFTE, die verschijnt  
voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van eerste  
auditeur M. LEFEVER;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI,  
hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State,  
gecoördineerd op 12 januari 1973;

#### 1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als  
volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Bij twee koninklijke besluiten van  
25 augustus 1998 wordt de Regie der Luchtwegen als  
BELGOCONTROL ingedeeld als autonoom overheidsbedrijf en  
wordt het beheerscontract dat werd gesloten tussen de  
Regie en de Belgische Staat goedgekeurd, waarbij de  
Regie der Luchtwegen werd omgevormd tot BELGOCONTROL.

Eveneens bij koninklijke besluiten van 25 augustus 1998 wordt de N.V. Brussels International Airport Company (hierna: BIAC) ingedeeld als autonoom overheidsbedrijf en wordt het beheerscontract met de Belgische Staat goedgekeurd.

1.2. Bij koninklijk besluit van 8 november 1998 wordt luidens zijn artikel 1 zowel bij BIAC als bij BELGOCONTROL een paritair comité opgericht dat samengesteld is uit twaalf leden.

De artikelen drie tot zes van genoemd besluit regelen de procedure voor de samenstelling van de vakbondsvertegenwoordiging in die paritaire comités.

Die bepalingen luiden als volgt :

"Art. 3. § 1. Binnen 15 dagen vanaf de inwerking-treding van dit besluit, verzoekt de voorzitter van de commissie bedoeld in artikel 14, §1 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, bij een ter post aangetekende brief, de vakorganisaties die representatief zijn voor het personeel van het autonoom overheidsbedrijf bij het Comité van Sector VI, om een volledige lijst van haar bijdrageplichtige leden per 31 oktober 1998.

Binnen 15 dagen na het aangetekend verzenden van genoemde brief, maken de voornoemde vakorganisaties de lijst van de leden over aan de voorzitter van de commissie bedoeld in het eerste lid.

§ 2. De voorzitter van de commissie bedoeld in §1, eerste lid, gaat zo spoedig mogelijk tot de telling over teneinde de verhouding vast te stellen van de bijdrageplichtige leden van elke vakorganisatie tot het totaal aantal personeelsleden van het autonoom overheidsbedrijf die bij een vakorganisatie zijn aangesloten.

Art. 4. De voorzitter van de commissie bedoeld in artikel 14, §1 van voornoemde wet van 19 december 1974, deelt de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom overheidsbedrijf, bij een ter post aangetekende brief binnen acht dagen na het beëindigen van de telling, het procentueel aandeel mee van de vakbondsvertegenwoordiging in het paritair comité waarop elke representatieve vakorganisatie aanspraak kan maken.

Art. 5. Binnen acht dagen na het verzenden van de brief bedoeld in artikel 4, deelt de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom overheidsbedrijf aan elke representatieve vakorganisatie, bij een ter

post aangetekende brief, het aantal leden mede die haar in het paritair comité zullen vertegenwoordigen.

Dit aantal leden wordt bepaald overeenkomstig artikel 3, §1 van het koninklijk besluit van 15 juli 1991 tot oprichting van paritaire comités bij de Regie der Luchtwezen, de Regie der Posterijen en de Regie van Telegrafie en Telefonie.

Het college van commissarissen van het autonoom overheidsbedrijf bevestigt de rekenkundige juistheid van de uitgevoerde berekeningen.

Art. 6. Binnen acht dagen na het verzenden van de brief bedoeld in artikel 5, delen de representatieve vakorganisaties aan de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom overheidsbedrijf, bij een ter post aangetekende brief, de namen mee van de vertegenwoordigers die zij als effectieve en als plaatsvervangende leden van het paritair comité voordragen.

Binnen dertig dagen na de aangetekende zending van de brief bedoeld in het eerste lid, gaat de raad van bestuur van het autonoom overheidsbedrijf over tot de overeenkomstige aanpassing van de samenstelling van het paritair comité, zoals voorlopig samengesteld overeenkomstig artikel 2".

1.3. Op 5 maart 1999 meldt de voorzitter van de tellingscommissie aan de voorzitter van de raad van bestuur van BIAC dat de tellingsverrichtingen op die datum werden afgesloten en deelt hij het procentueel aandeel mee van de vakbondsvertegenwoordiging in het paritair comité waarop elke representatieve vakorganisatie aanspraak kan maken.

Die percentages zijn 39,8119 % en 60,1880 %, voor respectievelijk het ACOD en het CVCC.

Het VSOA heeft de drempel van 10 % niet bereikt.

Dezelfde dag deelt hij ook aan de voorzitter van de raad van bestuur van BELGOCONTROL de tellingsresultaten mee. Die percentages zijn 34,9173 %, 43,8016 % en 21,2809 % voor respectievelijk het ACOD, het CVCC en het VSOA.

1.4. Op 11 maart 1999 vraagt de voorzitter van de raad van bestuur van BIAC aan de voorzitter van de tellingscommissie hem van elke representatieve

vakorganisatie het aantal bijdragebetalende leden mee te delen opdat hij overeenkomstig de procedure voorgeschreven door artikel 5 van het koninklijk besluit van 8 november 1998 zou kunnen overgaan tot het vaststellen van het aantal leden dat elk van die organisaties mag afvaardigen naar het paritair comité.

Op 16 maart 1999 vraagt de voorzitter van de raad van bestuur van BELGOCONTROL hetzelfde.

1.5. Bij brieven van 2 april 1999 antwoordt de voorzitter van de tellingscommissie aan de voorzitters van de beide raden van bestuur dat zijn commissie niet gemachtigd is om die gegevens mee te delen. Hij stelt voor dat, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 30, §§ 4 en 5, van de wet van 21 maart 1991 en artikel 14, § 1, alinea 5, van de wet van 19 december 1974, de commissie zelf de verdeling van de leden van de vakbondsafvaardiging zou doen. Daartoe is volgens hem evenwel vereist dat het koninklijk besluit van 8 november 1998 wordt gewijzigd.

1.6. Bij koninklijk besluit van 3 mei 1999 wordt het koninklijk besluit van 8 november 1998 gewijzigd. Artikel 4 van het genoemde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De voorzitter van de commissie bedoeld in artikel 14, § 1, van voornoemde wet van 19 december 1974, deelt de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom overheidsbedrijf, bij een ter post aangezekende brief zo vlug mogelijk na het beëindigen van de telling, het aantal leden mee waarop elke representatieve vakorganisatie aanspraak kan maken.

Dit aantal wordt bepaald overeenkomstig artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 15 juli 1991 tot oprichting van paritaire comités bij de Regie der Luchtwegen, de Regie der Posterijen en de Regie van Telegrafie en Telefonie".

Artikel 5, tweede en derde lid, van het genoemde koninklijk besluit van 8 november 1998 wordt opgeheven.

1.7. Op 4 juni 1999 deelt de voorzitter van de controlecommissie aan de voorzitters van de beide raden van bestuur het aantal leden mee dat elk van de representatieve vakbondsorganisaties mag aanwijzen in de respectieve paritaire comités.

Het zijn bij BIAC voor het ACOD twee leden en voor het CVCC vier, bij BELGOCONTROL voor het ACOD twee leden, voor het CVCC drie leden en voor het VSOA één lid.

Op 23 en 25 juni 1999 benoemen de raden van bestuur van de beide overheidsbedrijven de effectieve en plaatsvervangende leden van de paritaire comités die door de representatieve vakorganisaties werden voorgesteld.

## 2. Over de ontvankelijkheid van de vordering.

Overwegende dat de verwerende partij aanvoert dat de vordering niet ontvankelijk is in hoofde van de verzoekers omdat het bestreden besluit voor hen niet griefhoudend is; dat over die exceptie slechts uitspraak zou moeten worden gedaan indien aan de beide cumulatieve voorwaarden om tot de schorsing van de tenuitvoerlegging over te gaan is voldaan, wat te dezen, zoals zal blijken, niet het geval is;

## 3. Over de gegrondheid van de vordering tot schorsing.

3.1. Overwegende dat luidens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State slechts tot schorsing van de tenuitvoerlegging kan worden besloten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de

bestreden beslissing kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de akte of het reglement een moeilijk te herstellen en ernstig nadeel kan berokkenen;

3.2. Overwegende dat met betrekking tot de eerste voorwaarde verzoekers aanvoeren dat artikel 14, § 1, vijfde lid, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en artikel 30, §§ 4 en 5, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven werden geschonden; dat zij hierbij voorhouden dat de geheimhoudingsplicht die door artikel 14, § 1, vijfde lid, van de genoemde wet van 19 december 1974 wordt opgelegd aan de leden van de controlecommissie werd geschonden doordat het bestreden besluit de commissie bevoegd maakt om het aantal van de bij elke representatieve vakorganisatie aangesloten personeelsleden van BIAC en BELGOCONTROL mee te delen aan de raad van bestuur van die overheidsbedrijven;

3.3. Overwegende dat de verwerende partij hierop antwoordt dat uit het dossier moet blijken dat het bestreden besluit juist werd genomen teneinde de procedure van samenstelling van paritaire comités bij BIAC en BELGOCONTROL, zoals vastgesteld in het koninklijk besluit van 8 november 1998, in overeenstemming te brengen met de geheimhoudingsplicht bedoeld in artikel 14, § 1, vijfde lid, van de wet van 19 december 1974; dat onder het regime van de oude versie van artikel 4 van het koninklijk besluit van 8 november 1998 het aan de voorzitter van de raad van bestuur van het betrokken overheidsbedrijf overeenkomstig artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 15 juli 1991 tot oprichting van paritaire comités bij de Regie der Luchtwegen, de Regie der Posterijen en de Regie van Telegrafie en Telefonie, behoorde om uitgaande van de hem door de commissie

meegedeelde procentuele aandelen van de representatieve vakorganisaties in elk paritair comité, te bepalen hoeveel leden elke representatieve vakorganisatie mocht afvaardigen in dat paritair comité, dat hij dat alleen kon als hij beschikte over het totaal aantal bijdrageplichtige leden van elke representatieve vakorganisatie, dat om die reden de commissie van oordeel was dat haar geheimhoudingsplicht haar niet toeliet die informatie te verstrekken, dat zij krachtens artikel 30, § 5, van de voornoemde wet van 21 maart 1991 bevoegd is om om de zes jaar voor elk van de representatieve vakorganisaties het aantal leden van het paritair comité vast te stellen, dat zij voorstelde om zelf de bepaling van het aantal leden te doen door het koninklijk besluit van 8 november 1998 te doen wijzigen, dat er volgens de verwerende partij aldus geen sprake is van schending van de geheimhoudingsplicht aangezien de voorzitter van de commissie krachtens het gewijzigde artikel 4 aan de voorzitters van de raden van bestuur het aantal leden meedeelt waarop iedere representatieve vakorganisatie aanspraak kan maken in het paritair comité en aldus hiermee geenszins wordt bedoeld het aantal bijdrageplichtige leden van de betrokken vakorganisaties, dat dit trouwens blijkt uit het tweede lid van het genoemde artikel 4 waarin wordt bepaald hoe de commissie dit aantal dient te berekenen;

3.4. Overwegende dat het betoog van de verwerende partij overtuigt; dat verzoekers zich inderdaad vergissen als zij stellen dat het bestreden besluit de commissie bevoegd maakt om het aantal van de bij elke representatieve vakorganisatie aangesloten personeelsleden van BIAC en BELGOCONTROL mee te delen aan de raad van bestuur van deze overheidsbedrijven; dat zowel uit de wordingsgeschiedenis van het bestreden besluit als uit de tekst zelf van artikel 4 helemaal niet kan afgeleid worden dat de commissie de ledenaantallen van

de representatieve vakorganisaties moet meedelen; dat als in artikel 4 sprake is van "het aantal leden" hiermee bedoeld wordt het aantal leden waarop iedere representatieve vakorganisatie aanspraak kan maken in de paritaire commissie en niet het aantal leden dat iedere representatieve vakorganisatie heeft onder het personeel van het overheidsbedrijf; dat het middel niet ernstig is;

3.5. Overwegende dat verzoekers in een tweede middel de schending aanvoeren van het principe van de niet retroactiviteit van de administratieve rechtshandelingen; dat zij hierbij uiteenzetten dat het bestreden besluit de voor de oprichting van de paritaire comités bij BIAC en BELGOCONTROL na te leven procedure wijzigt op een ogenblik dat de procedure reeds moest afgehandeld zijn, omdat waar oorspronkelijk strikte termijnen werden opgelegd deze termijnen a posteriori worden opgeheven en dit op een ogenblik dat men vaststelde dat de termijnen niet waren gerespecteerd en de procedure alleen reeds om deze reden onregelmatig was, dat het aldus volgens verzoekers niet aanvaardbaar is procedurevoorschriften post factum te wijzigen en een "a posteriori regularisatie" uit te voeren aangezien zulks "de grootste rechtsonzekerheid bij de rechtsonderhorigen" teweegbrengt;

3.6. Overwegende dat de verwerende partij vooreerst opwerpt dat de verzoekers geen belang hebben bij dit middel omdat het bestreden besluit er juist toe strekt de samenstelling van de paritaire comités bij BIAC en BELGOCONTROL mogelijk te maken en dat zij vervolgens er op wijst dat het bestreden besluit van 3 mei 1999 in werking trad de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad werd bekendgemaakt, zijnde op 22 mei 1999, dat ingevolge deze onmiddellijke inwerkingtreding de algemene regel moet worden toegepast, dat regels van

procesvoering in procedures onmiddellijk van toepassing zijn en ook gelden voor de hangende procedures, dat het bestreden besluit juist genomen werd om het koninklijk besluit van 8 november 1998 in overeenstemming te brengen met artikel 14, § 1, vijfde lid, van de wet van 19 december 1974 en met artikel 30, §§ 4 en 5, van de wet van 21 maart 1991 en alzo de procedure tot samenstelling van de paritaire comités bij BIAC en BELGO-CONTROL te deblokken, dat het bestreden besluit trouwens geen enkele wijzigende invloed heeft gehad op de samenstelling van die paritaire comités zoals blijkt uit het feit dat reeds op basis van de percentages die de voorzitter van de commissie bij brief van 5 maart 1999 aan de voorzitters van de beide raden van bestuur had meegedeeld, het aantal leden kon worden bepaald waarop iedere representatieve vakorganisatie aanspraak kon maken aangezien het totaal aantal aan de vakbonden voorbehouden leden zes bedroeg;

3.7. Overwegende dat artikel 3 van het bestreden besluit bepaalt dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, dat het derhalve niet terugwerkt voor het verleden, dat de onmiddellijke werking betekent dat het bestreden besluit niet alleen de rechtstoestand regelt die is ontstaan na de inwerkingtreding van het besluit maar ook die van de bestaande en toekomstige rechtsgevolgen van de voor de inwerkingtreding ontstane toestanden; dat zulks ook geldt voor de wetten, *sensu lato*, die procedureregels inhouden, dat die procedureregels van onmiddellijke toepassing zijn op de hangende procedures en dat zulks geen terugwerking betekent aangezien wat er in het verleden is geschied door de nieuwe procedureregels niet wordt gewijzigd, dat het bestreden besluit aldus niet beoogt een reeds verlopen procedure te regulariseren; dat de in het oorspronkelijk artikel 4 voorgeschreven termijn een termijn van orde is

die is voorgeschreven in het belang van een goede administratie aangezien die bepaling geen enkele sanctie op het overschrijden van de termijn stelt, terwijl de procedure ook na het verstrijken van de termijn doorgang moest kunnen vinden aangezien het ondenkbaar is dat de loutere overschrijding van de termijn zoals vastgesteld in het oorspronkelijk artikel 4 als gevolg zou hebben gehad dat de samenstelling van het paritair comité hierdoor onmogelijk zou zijn geworden; dat de wijziging van de procedurevoorschriften die door het bestreden besluit wordt vastgesteld aldus geen "a posteriori regularisatie" is; dat het tweede middel bijgevolg evenmin ernstig is,

#### **B E S L U I T :**

##### **Artikel 1.**

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

##### **Artikel 2.**

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zes december 1900 negenennegentig, door :

|       |             |                              |
|-------|-------------|------------------------------|
| de H. | L. HELLIN,  | wnd. voorzitter, staatsraad, |
| Mevr. | V. WAUTERS, | griffier.                    |

**De griffier,**

**De voorzitter,**

**V. WAUTERS.**

**L. HELLIN.**