

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 83.437 van 10 november 1999

A. 71.762/VI-13.508

In zake : **BELLEKENS** Benny,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Vincent DE WOLF, advocaat,
Guldenvlieslaan 68/9
1060 Brussel,
tegen :
de provincie Namen.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 25 oktober 1996 ingediende verzoekschrift, waarbij Benny BELLEKENS de nietigverklaring vordert van de beslissing van de provincie Namen om Catherine CLAUDE tijdelijk aan te stellen voor drie lesuren Engels aan de 'Ecole technique provinciale d'agriculture' te Ciney en van de impliciete weigering om die uren aan hem te geven;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer BOUVIER, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 5 maart 1999, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 11 oktober 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 3 november 1999;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. SIMONART, loco Mr. DE WOLF, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van Mr. DONNAY, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, eerste auditeur-afdelingshoofd;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van de vordering :

1. Verzoeker is sinds 28 juni 1978 geaggregeerde voor het lager secundair onderwijs moderne talen, optie zedenleer.

Hij vermeldt dat hij les geeft aan de 'Ecole technique provinciale d'agriculture' te Ciney : 4 uren in het lager secundair en 17 uren in het hoger secundair.

2. Op 27 september 1983 deelt de directeur het Ministerie van Onderwijs (toen nog 'Education nationale') mee dat hij verzoeker, die een

bekwaamheidsbewijs heeft dat voldoende wordt geacht voor groep B, tijdelijk aanstelt als leraar tweede taal om in zijn instelling vijf uren per week Nederlands te geven in het hoger secundair technisch onderwijs, aangezien hij voor die tijdelijke aanstelling niemand vindt met hetzij de vereiste bekwaamheidsbewijzen, hetzij de voor groep A voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen. Datzelfde is meegedeeld op 31 oktober 1984 en 31 augustus 1985, respectievelijk voor 12 lessen en 17 lessen.

Het Ministerie van Onderwijs laat de verwerende partij telkens weten dat de minister gunstig heeft beschikt op de indienstneming van verzoeker als leraar algemene vakken in het hoger secundair technisch onderwijs.

3. Bij een besluit d.d. 24 april 1986, dat op de 1ste van de volgende maand van kracht wordt, wordt verzoeker door de bestendige deputatie van de provincieraad van Namen in vast verband benoemd tot leraar voor de algemene vakken die hij in het lager secundair onderwijs onderricht.

4. Bij een besluit d.d. 27 augustus 1987, dat op de 1ste van de volgende maand van kracht wordt, verruimt de bestendige deputatie de vaste benoeming van verzoeker tot de algemene vakken die hij in het hoger secundair onderwijs onderricht; deze beslissing is uitdrukkelijk gemotiveerd door de omstandigheid dat verzoeker drie opeenvolgende afwijkingen inzake bekwaamheidsbewijs heeft gekregen voor de schooljaren 1984-1985, 1985-1986 en 1986-1987.

In een nieuw besluit d.d. 29 december 1994 van de bestendige deputatie wordt gepreciseerd dat de vaste benoeming van betrokkene betrekking heeft op de volgende leeropdrachten :

- " - 4 lessen algemene vakken in de lagere cyclus
moderne talen
- 17 lessen algemene vakken in de hogere cyclus
moderne talen".

5. Op 1 februari 1996 worden bij de 'école technique provinciale d'agriculture' te Ciney de volgende betrekkingen vacant verklaard :

- een lesuur algemene vakken (moderne taal - Nederlands) in het hoger secundair (code nr. 105);
- twaalf lessen algemene vakken (moderne taal - Engels) in het hoger secundair (code nr. 106).

6. Op 20 mei 1996 stelt verzoeker zijn kandidatuur voor het lesuur Nederlands (code nr. 105) en voor twee lessen Engels (code nr. 106) met het oog op een tijdelijke aanstelling of een vaste benoeming; hij voegt eraan dat hij zijn kandidatuur stelt voor drie lessen Engels als hij het uur Nederlands niet krijgt.

Bij het verzoekschrift gaat een niet-gedateerd overzicht van de kandidaturen per school en per functie, waaruit blijkt dat verzoeker als eerste gerangschikt is voor Nederlands en als tweede voor Engels; in dat "overzicht" is Catherine CLAUDE, geaggregeerde voor het secundair onderwijs Germaanse filologie, als vierde gerangschikt voor Engels.

7. Bij een besluit d.d. 29 augustus 1996 kent de bestendige deputatie de twaalf lessen Engels voor het schooljaar 1996-1997 tijdelijk toe aan Catherine CLAUDE.

Dat is de eerste handeling die wordt aangevochten op de grond dat de leeropdracht van Catherine CLAUDE niet tot 9 lessen is beperkt.

Overwegende dat verzoeker een enig middel ontleent aan de schending van artikel 24 van het decreet van 6 juni 1994 tot vaststelling van de rechtspositie van

de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs, doordat de verwerende partij, door de bestreden handeling te stellen, er geen rekening mee heeft gehouden dat hij voorrang heeft boven Catherine CLAUDE, aangezien hij 4.732 dagen dienstanciënniteit telt en Catherine CLAUDE slechts 900 dagen; dat hij preciseert dat het uur Nederlands weliswaar is toegekend overeenkomstig de verplichtingen van de onderwijsorganiserende instantie inzake herplaatsing, maar dat zulks niet geldt voor de 12 uren Engels die allemaal bij tijdelijke aanstelling zijn toegekend aan Catherine CLAUDE die door de onderwijsorganiserende instantie als vierde was gerangschikt;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat het recht van voorrang gebaseerd op artikel 24 van het voornoemde decreet van 6 juni 1994 alleen opgaat als betrokkene het vereiste bekwaamheidsbewijs of het voldoende geacht bekwaamheidsbewijs van groep A heeft; dat verzoekers graad van geaggregeerde voor het lager secundair onderwijs Moderne Talen (Nederlands-Engels) hem alleen een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs van groep B oplevert; dat de drie opeenvolgende afwijkingen waarbij verzoeker toestemming heeft gekregen om in het hoger secundair onderwijs Nederlands te onderrichten, hem geen recht van voorrang verlenen om op hetzelfde niveau Engels te onderrichten; dat de voorrang bijgevolg toekomt aan mevrouw Catherine CLAUDE die het vereiste bekwaamheidsbewijs bezit, ook al heeft ze minder dienstanciënniteit dan verzoeker;

Overwegende dat verzoeker in zijn wederantwoord stelt dat de afwijkingen die hij heeft gekregen niet alleen voor het vak Nederlands golden, dat ze hem werden toegestaan op basis van zijn aggregaat lager secundair onderwijs Moderne Talen en dat de verwerende partij hem bijgevolg "een uitbreiding van zijn vaste benoeming in het hoger secundair onderwijs Moderne

Talen" heeft verleend, zonder nadere precisering; dat de drie uren Engels in het hoger secundair onderwijs naar zijn mening dus aan hem hadden moeten worden toegekend, aangezien hij daarvoor onmiddellijk in aanmerking kwam, aangezien hij als tweede gerangschikt was voor de aanstelling op basis van de uren Engels en aangezien de prioritaire gegagigde er afstand van had gedaan; dat hij nog aanvoert dat, volgens artikel 2 van het voornoemde decreet van 6 juni 1994, de bekwaamheidsbewijzen diploma's, getuigschriften, brevetten, attesten, jaren nuttige ervaring of algemene wetenschappelijke, artistieke of beroepsbekendheid kunnen zijn en dat hij door de afwijkingen die hem waren toegekend, op voet van gelijkheid stond met de houder van het vereiste bekwaamheidsbewijs;

Overwegende dat artikel 24 van het voormelde decreet van 6 juni 1994 als volgt luidt :

" Art. 24. § 1. Voor elke aanstelling als tijdelijkpersoneelslid in een ambt waarvoor hij het in artikel 2 bepaalde bekwaamheidsbewijs bezit, is elk personeelslid prioritair in een inrichtende macht en komt het voor in een rangschikking binnen deze inrichtende macht als het 360 dagen werkelijk bewezen diensten in een ambt van de betrokken categorie als hoofdamt bij deze inrichtende macht kon doen gelden; deze diensten moeten gespreid zijn over minstens twee schooljaren en tijdens de laatste vijf schooljaren verstrekt zijn.
In afwijking van lid 1 :

(...)

- komen in aanmerking in de rangschikking van de prioritaire personeelsleden in het secundair onderwijs :

1° elk personeelslid dat 360 dienstdagen telt in een ambt van de betrokken categorie en het bekwaamheidsbewijs bezit dat voor het gesolliciteerde ambt vereist is;

2° elk personeelslid dat onder de vereiste 360 dagen ten minste 180 dienstdagen telt in het ambt waarnaar hij solliciteert en waarvoor hij een voldoende geacht bewijs A bezit.

(...)

De aanstellingen gebeuren met inachtneming van de rangschikking. Deze wordt, overeenkomstig artikel 34, op grond van het aantal dagen dienstanciënniteit berekend.

§ 2. Behalve in het kleuter- en lager onderwijs komt elk vastbenoemd personeelslid dat toegang wenst te hebben tot een ander ambt van dezelfde categorie, waarvoor hij een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs van groep A bezit, op eigen verzoek in de rangschikking van de prioritaire personeelsleden voor.

(...)" ;

Overwegende dat artikel 2 van datzelfde decreet als volgt luidt :

" Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet zijn de bekwaamheidsbewijzen, bepaald ter uitvoering van artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de onderwijswetgeving, van artikel 15, 5°, van de wet van 14 mei 1955 op het kunstonderwijs, van artikel 22bis van de wet van 11 juli 1973 tot wijziging van voormelde wet van 29 mei 1959, en van de artikelen 10 en 17, § 4, van de wet van 17 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs, diploma's, getuigschriften, brevetten, attesten, jaren nuttige ervaring of algemene wetenschappelijke, artistieke of beroepsbekendheid."

Overwegende dat de specificiteit van de bekwaamheidsbewijzen die vereist zijn om het ambt van leraar algemene vakken uit te oefenen in het hoger secundair onderwijs dat aan de technische instituten wordt onderricht, bepaald is bij het ministerieel besluit van 30 april 1969; dat in artikel 1, 2°, van dat besluit staat dat voor het onderrichten van de algemene vakken tweede, derde en vierde taal (Germaanse talen) het diploma van geaggregeerde voor het hoger secundair onderwijs (groep Germaanse filologie) vereist wordt;

Overwegende dat het diploma van geaggregeerde voor het lager secundair onderwijs (afdeling moderne talen) in het koninklijk besluit van 30 juli 1975 betreffende de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in de gesubsidieerde inrichtingen voor secundair technisch

en beroepsonderwijs met volledig leerplan en voor sociale promotie evenwel als een voldoende bewijs (groep B) wordt beschouwd om het ambt van leraar algemene vakken in het hoger secundair technisch onderwijs uit te oefenen; dat artikel 6 van dat koninklijk besluit bepaalt dat het verkrijgen van een weddetoelage bij de indienstneming van een houder van een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs van groep B voor een dergelijk ambt afhankelijk wordt gesteld van een gunstige, slechts één jaar geldige ministeriële beslissing die wordt genomen na advies van een commissie *ad hoc*; dat in dat artikel voorts staat dat betrokkene zal worden beschouwd als zijnde definitief houder van een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs na drie opeenvolgende en gunstige ministeriële beslissingen;

Overwegende dat verzoeker in casu afwijkingen heeft gevraagd voor algemene vakken (Nederlands tweede taal); dat in de gunstige ministeriële beslissingen weliswaar alleen gewag wordt gemaakt van het ambt van "leraar algemene vakken in het hoger secundair technisch onderwijs", maar uitdrukkelijk wordt verwezen naar de bewoordingen van de aanvragen die betrekking hebben op de uitoefening van het ambt van "leraar algemene vakken (Nederlands tweede taal) in het hoger secundair technisch onderwijs"; dat verzoeker zich evenwel niet kan beroepen op een bekwaamheidsbewijs om Engels te onderrichten in het hoger secundair onderwijs; dat het bij gebrek aan dat bekwaamheidsbewijs niet voldoende is dat hij zijn anciënniteit laat gelden om een deel op te eisen van de uren die zijn toegekend aan Catherine CLAUDE, die wel over het vereiste bekwaamheidsbewijs beschikt; dat het middel niet gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van verzoeker.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op tien november 1900 negenennegentig door :

de HH.	CLOSSET,	kamervoorzitter,
	HANSE,	staatsraad,
	LEWALLE,	staatsraad,
	HARMEL,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.