Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 82.940 van 18 oktober 1999

A. 77.464/VIII-793

In zake : **GODARD** Michel

Bosvoordsesteenweg 152
1170 Brussel,

tegen :

het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering,

dat woonplaats heeft gekozen bij Mr. Jean BOURTEMBOURG, advocaat,
Zwitserlandstraat 24
1060 Brussel.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER,

Gezien het op 9 februari 1998 ingediende verzoekschrift, waarbij Michel GODARD de nietigverklaring vordert van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 december 1997 tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 juli 1993 betreffende de loopbaan en de evaluatie van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van mevrouw DEBUSSCHERE, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 2 april 1999, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van verzoeker, alsook de brief van de verwerende partij die als laatste memorie geldt;

Gelet op de beschikking van 13 september 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 15 oktober 1999;

Gehoord het verslag van mevrouw GEHLEN, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van Mr. BOURTEMBOURG, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van mevrouw DEBUSSCHERE, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende gegevens dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep :

Op 5 juni 1997 beslist de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om 18 bevorderingen in de rangen 15 tot 13 te verlenen, te beginnen met de eerste twee. Zij beslist voorts dat zij experts van buiten het ministerie zal aanwijzen om de directieraad bij te staan

bij de beoordeling van de "managementskwaliteiten" van de gegadigden.

Er wordt een ontwerpbesluit betreffende de aanwijzing van die experts uitgewerkt. Dat besluit impliceert dat artikel 7 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 juli 1993 betreffende de loopbaan en de evaluatie van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt gewijzigd.

Dat ontwerp wordt voorgelegd aan sectorcomité XV - wat aanleiding geeft tot een protocol van 3 november 1997 - en aan de afdeling wetgeving van de Raad van State, met toepassing van artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De afdeling wetgeving verleent haar advies op 24 november 1997.

Op 4 december 1997 vaardigt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering dat besluit uit, waarna het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt op 10 december 1997, de dag waarop het in werking treedt. Dat is de bestreden handeling.

Bij brief van 26 juli 1999 heeft de verwerende partij de Raad van State op de hoogte gebracht van het volgende :

" ...
tijdens haar vergadering van 6 mei 1999 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een besluit houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest goedgekeurd. Artikel 407, 2°, van dat besluit houdt de opheffing in van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 juli 1993 betreffende de loopbaan en de evaluatie van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, gewijzigd bij de besluiten van 9 november 1993, 26 mei 1994, 27 april 1995, 4 december 1997 en 19 november 1998. Dat besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke

Regering van 6 mei 1999 is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 16 juni 1999";

Overwegende dat de opheffing van het besluit van 8 juli 1993 de opheffing van de bestreden handeling impliceert, zodat ambtshalve moet worden nagegaan welk gevolg dat nieuw gegeven heeft voor het dadelijke belang van verzoeker bij de door hem gevorderde nietigverklaring;

Overwegende dat de opheffing van de bestreden handeling niet terugwerkt; dat de opheffing van een regeling altijd slechts voor de toekomst geldt en dat verzoeker nog steeds een belang heeft bij de nietigverklaring van de bestreden handeling voor de periode waarin ze van kracht was;

Overwegende dat verzoeker een middel, het eerste van het verzoekschrift, ontleent aan schending van artikel 84, § 2, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, doordat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de afdeling wetgeving verzocht heeft om haar over het ontwerp dat de bestreden handeling is geworden van advies te dienen binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, terwijl de spoedeisende situatie die daarbij is aangevoerd om het volgen van de versnelde procedure te rechtvaardigen, niet afdoende is gemotiveerd; dat verzoeker betoogt dat de regering zelf de oorzaak is van de spoedeisende situatie die zij heeft aangevoerd tot staving van het verzoek om het advies binnen een termijn van drie dagen te geven;

Overwegende dat de Raad van State zijn adviesverlenende taak ontleent aan artikel 160 van de Grondwet; dat in zoverre de raadpleging van de Raad van State betrekking heeft op het onderzoek van wetgevende en verordenende teksten, die raadpleging voortvloeit uit het streven van de Grondwetgever om de eerbiediging van de

rechtsstaat en de kwaliteit van die teksten uit wetgevingstechnisch en formeel oogpunt te waarborgen, en bijgevolg ook de rechtszekerheid; dat de raadpleging van de afdeling wetgeving, zoals ze is geregeld bij de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ter uitvoering van de Grondwet, als dusdanig een vormvereiste is dat van openbare orde en derhalve substantieel is; dat de nadere regels waarin is voorzien met het oog op de regelmatige afhandeling van die raadpleging, eveneens van die aard zijn en niet uitsluitend bedoeld zijn om een goede organisatie van de werkzaamheden van de Raad van State te garanderen; dat daaruit voortvloeit dat wanneer de wet de bevoegde overheid toestaat om onder bepaalde voorwaarden na te laten de afdeling wetgeving te raadplegen of om haar volgens een versnelde rechtspleging om advies te verzoeken, die voorwaarden op restrictieve wijze dienen te worden geïnterpreteerd; dat elke onregelmatigheid in dat verband zo nodig ambtshalve dient te worden opgeworpen;

Overwegende dat het verzoek om spoedbehandeling in casu als volgt gemotiveerd is :

" Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat verscheidene betrekkingen in de rangen 15, 14 en 13 in het Ministerie vacant zijn verklaard, terwijl het de wil is van de Regering een bijkomend element van objectivering in de keuze van de kandidaten voor een promotie in rang 15, 14 en 13 in te voeren door de appreciatie van hun managementkwaliteiten";

Overwegende dat uit de inlichtingen die de verwerende partij op verzoek van de auditeur-rapporteur heeft verstrekt, blijkt, enerzijds, dat het merendeel van de vacant verklaarde betrekkingen "functioneel bezet" was, zodat de continuïteit van de dienst gegarandeerd was en dat, anderzijds, vijf van de achttien personeelsleden die in de vacante betrekkingen benoemd zijn, die betrekking niet werkelijk hebben bekleed, aangezien ze in ministeriële kabinetten gedetacheerd zijn; dat die

gegevens de aangevoerde spoedeisende situatie weerleggen of er op zijn minst op wijzen dat die spoedeisende situatie door toedoen van de verwerende partij zelf is ontstaan; dat de verwijzing naar het verslag van een externe audit waaruit blijkt dat het management te wensen overliet, irrelevant is, aangezien de verwerende partij daarvan op de hoogte was sedert oktober 1996; dat daaruit volgt dat het verzoek om spoedbehandeling niet afdoende is gemotiveerd; dat het middel gegrond is;

Overwegende dat er geen grond bestaat om onderzoek te wijden aan het tweede middel van het verzoekschrift, dat, gesteld dat het gegrond is, niet tot een ruimere nietigverklaring zou kunnen leiden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 december 1997 tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 juli 1993 betreffende de loopbaan en de evaluatie van de ambtenaren van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op achttien oktober 1900 negenennegentig door :

de Hr.	GEUS,	kamervoorzitter,
Mevr.	DAURMONT,	staatsraad,
Mevr.	GEHLEN,	staatsraad,
Mevr.	HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier, **De Voorzitter,**

M.-Cl. HONDERMARCQ. **J.-Cl. GEUS.**

**VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.**