

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 82.517 van 29 september 1999

A. 60.232/VI-14.811

In zake : 1. **L'HERMITE** Marc,
2. **BELLEMANS** Marie-Anne,
3. **FUSS** Michel,
4. **DELTENRE** Paul,
5. **VALSAMIS** Joseph,
6. **COGAN** Elie,
7. **DELTENRE** Michel,
8. **DE ROOSE** Marc,
9. **GENICOT** Colette,
10. **GUILLAUME** Marie-Paule,
11. **LECOMPTE** Damien,
12. **PUTZ** Philippe,
13. **VAN STAEN** Eric,
14. **VOKAERT** Alain,
15. **DEFRANCO** Jan,
16. de medische raad van het
universitair ziekenhuis **BRUGMANN**,
17. **CADRANEL** Samy,
18. **DELAET** Marc-Henri,
19. **PERLMUTTER** Noëmi,
20. **BRASSEUR** Daniel,
21. **KAHN** André,
22. **VIART** Pierre,
23. **DEVILLE** Andrée,
24. **HANSEN** Valérie,
25. de medische raad van het
universitair kinderziekenhuis
KONINGIN FABIOLA,
die alle woonplaats hebben
gekozen bij
Mr. Paul Alain **FORIERS**, advocaat,
Henri Wafelaertsstraat 47-51
1060 Brussel,

tegen :

1. het openbaar centrum voor
maatschappelijk welzijn van
Brussel,
dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Antoine de le Court, advocaat,

Jourdanstraat 31
1060 Brussel,
**2. de Commissaris van de federale
regering in het administratief
arrondissement Brussel-Hoofdstad,
opvolger van de Gouverneur van de
vroegere provincie Brabant.**

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 7 oktober 1994 ingediende verzoekschrift, waarbij Marc L'HERMITE, Marie-Anne BELLEMANS, Michel FUSS, Paul DELTENRE, Joseph VALSAMIS, Elie COGAN, Michel DELTENRE, Marc DE ROOSE, Colette GENICOT, Marie-Paule GUILLAUME, Damien LECOMPTE, Philippe PUTZ, Eric VAN STAEN, Alain VOKAERT, Jan DEFRANCQ, de medische raad van het universitair ziekenhuis BRUGMANN, Samy CADRANEL, Marc-Henri DELAET, Noëmi PERLMUTTER, Daniel BRASSEUR, André KAHN, Pierre VIART, Andrée DEVILLE, Valérie HANSEN en de medische raad van het universitair kinderziekenhuis KONINGIN FABIOLA de nietigverklaring vorderen van "het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van Brussel d.d. 12 april 1994 tot wijziging van de artikelen 43ter, vijfde en zesde lid, en 45, tweede en derde lid, van het administratief statuut van de ziekenhuisgeneesheer van de universitaire ziekenhuizen Sint-Pieter, Brugmann en Bordet en, voorzover nodig, van de beslissing van de Gouverneur van Brabant waarbij dat besluit op 8 juni 1994 wordt goedgekeurd";

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer LOMBAERT, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 8 december 1998 waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van de verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 28 juli 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 22 september 1999;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. VAGMAN, loco Mr. FORIERS, advocaat, die voor de verzoekende partijen verschijnt, en van Mr. VAN MELCKEBEKE, loco Mr. de le COURT, advocaat, die voor de eerste verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer LOMBAERT, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep :

1. Op 12 juni 1990 heeft het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Brussel een overeenkomst afgesloten met de Vrije Universiteit Brussel en de Université libre de Bruxelles, met

betrekking tot het afzonderlijk beheer van de universitaire ziekenhuizen Sint-Pieter en Brugmann.

Luidens artikel 2, b), van die overeenkomst, maakte het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola deel uit van het Brugmann-ziekenhuis. Het werd beheerd door het beheerscomité van het Brugmann-ziekenhuis, dat bij artikel 4 van de overeenkomst is opgericht. Het dagelijks bestuur was in handen van de directie van het Brugmann-ziekenhuis, zoals opgericht bij artikel 23 van de overeenkomst.

In die tijd was er dus geen medische raad in de zin van artikel 125 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, voor het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola.

2. Op 9 februari 1993 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn van de eerste verwerende partij zijn goedkeuring gehecht aan de oprichting, in het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola, van een orgaan voor overleg met de geneesheren, dat sommige van de functies die bij de wet op de ziekenhuizen aan de medische raad waren toevertrouwd, voor die instelling zou uitoefenen.

3. Op 15 april 1993 heeft het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Brussel het advies gevraagd van de medische raden van de ziekenhuizen Sint-Pieter, Brugmann en Bordet, alsook van het orgaan dat de geneesheren van het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola vertegenwoordigt, over een ontwerp van wijziging van het administratief statuut van de ziekenhuisgeneesheer dat van toepassing was op de geneesheren van die ziekenhuizen. Dat ontwerp strekte ertoe de wijze en de geldigheidsduur van de aanwijzing van de dienstchefs en van de geassocieerde dienstchefs

te wijzigen. Volgens de regeling die van kracht was op het tijdstip dat dat ontwerp werd uitgewerkt, werden de dienstchefs en de geassocieerde dienstchefs voor het leven benoemd, na een proeftijd van twee jaar. Volgens het ontwerp werden de dienstchefs en de geassocieerde dienstchefs, na een proeftijd van twee jaar, aangewezen voor onbeperkt vernieuwbare mandaten van vijf jaar.

4. Op 29 april 1993 heeft de medische raad van het Brugmann-ziekenhuis met eenparigheid van stemmen het ontwerp van nieuw administratief statuut van de dienstchef goedgekeurd op voorwaarde dat het mandaat van vijf jaar van de dienstchef automatisch werd vernieuwd, tenzij de medische raad zich daartegen verzette. Dat advies is bij een brief van 3 mei 1993 ter kennis gebracht van de eerste verwerende partij.

De medische raden van de ziekenhuizen Bordet en Sint-Pieter hebben hun adviezen bij een brief van respectievelijk 24 mei en 9 juli 1993 aan de eerste verwerende partij overgezonden.

Het orgaan dat de geneesheren van het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola vertegenwoordigt, heeft geen advies overgezonden aan de eerste verwerende partij.

5. Op 29 juni 1993 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn van de eerste verwerende partij vastgesteld dat de medische raden van de ziekenhuizen Bordet en Brugmann een gunstig advies hadden uitgebracht over het ontwerp van wijziging van het statuut van de ziekenhuisgeneesheer, en dat de medische raad van het Sint-Pietersziekenhuis geen advies had uitgebracht binnen de termijn van dertig dagen, vastgesteld bij de wet op de ziekenhuizen, zodat dat advies geacht werd gunstig te zijn. De raad voor maatschappelijk welzijn

heeft vervolgens vastgesteld dat de beheerscomités alle drie een gunstig advies hadden uitgebracht. De raad heeft bijgevolg beslist het ontwerp van wijziging van het statuut voor te leggen aan de vakbonden.

6. Op 8 maart 1994 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn van de eerste verwerende partij de oprichting goedgekeurd van een specifieke medische raad in het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola.

Er is evenwel geen afzonderlijk beheerscomité of dagelijkse directie geïnstalleerd voor het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola.

7. Op 29 maart 1994 heeft het onderhandelingscomité de kwestie betreffende de wijziging van het statuut van ziekenhuisgeneesheer goedgekeurd.

8. Op 12 april 1994 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn van de eerste verwerende partij beslist het statuut van ziekenhuisgeneesheer van de universitaire ziekenhuizen Sint-Pieter, Brugmann en Bordet te wijzigen, waarbij het ontwerp dat voor advies was voorgelegd aan de medische raden is goedgekeurd.

Het gaat om de eerste bestreden handeling; in de aanhef van die handeling wordt vastgesteld dat de medische raden van de ziekenhuizen Bordet en Brugmann een gunstig advies hebben uitgebracht over het ontwerp van wijziging van het statuut van ziekenhuisgeneesheer en dat de medische raad van het Sint-Pietersziekenhuis geen advies heeft uitgebracht binnen de termijn van dertig dagen, bepaald in de wet op de ziekenhuizen, zodat dat advies gunstig wordt geacht.

De Gouverneur van Brabant heeft de eerste bestreden handeling op 8 juni 1994 goedgekeurd.

Dat is de tweede bestreden handeling.

9. Op 4 oktober 1994 hebben de medische raden van het Brugmann-ziekenhuis en van het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola een gemeenschappelijke brief geschreven naar de eerste verwerende partij, waarin ze vaststellen dat de eerste bestreden handeling is aangenomen met schending van de wettelijke regels betreffende de ziekenhuizen omtrent het overleg met de medische raden; ze hebben gevraagd dat er overleg zou plaatsvinden tussen de eerste verwerende partij en de medische raden om de procedure voor de aanstelling en de vernieuwing van de mandaten van de dienstchefs en van de geassocieerde dienstchefs uit te tekenen; ze hebben de eerste verwerende partij gewaarschuwd dat ze een beroep tot nietigverklaring zouden instellen bij de Raad van State.

Overwegende dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Brussel een exceptie van niet-ontvankelijkheid "ratione temporis" opwerpt tegen het beroep; dat het aanvoert dat, aangezien er geen wetsbepaling is die voorschrijft dat de reglementen van de O.C.M.W.'s bekendgemaakt moeten worden, of dat de reglementen waarover de medische raden hun advies hebben uitgebracht, ter kennis moeten worden gebracht van die raden, de termijn om beroep in te stellen is beginnen te lopen zodra de verzoekende partijen van de bestreden beslissingen kennis hebben genomen; dat hij aanvoert dat de betrokken handelingen op 22 juli 1994 ter kennis zijn gebracht van het beheerscomité van het Brugmann-ziekenhuis, dat ook bevoegd is voor het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola en dat, aangezien het beheerscomité op zijn minst één lid van de medische raad

van de betrokken instelling telt, de medische raden en de geneesheren die ze vertegenwoordigen op die datum kennis hebben kunnen nemen van de bestreden handelingen; dat hij daaruit besluit dat, aangezien voor de berekening van de termijn van zestig dagen geteld moet worden vanaf 22 juli 1994, het beroep, dat op 7 oktober 1994 is ingesteld, te laat komt;

Overwegende dat de eerste bestreden handeling ertoe strekt het administratief statuut van de ziekenhuisgeneesheer van de ziekenhuizen Sint-Pieter, Brugmann en Bordet te wijzigen; dat dit, aangezien het gaat om een reglement, ofwel bekend gemaakt moest worden, ofwel op gepaste wijze ter kennis moest worden gebracht van de personen waarop het betrekking had; dat in het onderhavige geval niet blijkt dat aan dat vereiste is voldaan; dat de exceptie niet kan worden aangenomen;

Overwegende dat de verzoekende partijen een middel, het eerste van het beroep, ontleen aan schending van de artikelen 125, 126, 127, 128 en 130 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, en van de artikelen 42 en 114 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor zover de raad van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Brussel het bestreden besluit heeft aangenomen zonder het advies te hebben ingewonnen van de medische raad van het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola, en voorzover de Gouverneur van de Provincie Brabant dat besluit op 8 juli 1994 heeft goedgekeurd; dat ze aanvoeren dat de artikelen 125, 1°, en 126 van de wet op de ziekenhuizen de ziekenhuisbeheerder, in dit geval het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, opleggen het advies van de medische raad te vragen in geval van wijziging van "de algemene regeling betreffende de

rechtsverhoudingen tussen het ziekenhuis en de ziekenhuisgeneesheren bedoeld in artikel 130";

Overwegende dat het in het onderhavige geval vaststaat dat de bestreden handelingen vaststellen onder welke voorwaarden en op welke wijzen de dienstchefs en de geassocieerde dienstchefs worden aangesteld; dat ze dus deel uitmaken van de algemene regeling betreffende de rechtsverhoudingen tussen ieder ziekenhuis en de ziekenhuisgeneesheren; dat bijgevolg, krachtens artikel 125, 1° en 126, § 1, van de genoemde wet op de ziekenhuizen, het advies van de medische raad moest worden gevraagd voordat ze werden aangenomen; dat zulks niet is geschied, aangezien de eerste verwerende partij verzuimd heeft het advies in te winnen van de nieuwe medische raad van het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola, waarvan ze de oprichting op 8 maart 1994 had goedgekeurd; dat de eerste verwerende partij vergeefs aanvoert dat het advies van de medische raad van het Brugmann-ziekenhuis, dat toen bevoegd was voor het kinderziekenhuis Koningin Fabiola, in 1993 is ingewonnen; dat die omstandigheid de eerste verwerende partij er immers niet van vrijstelde het advies in te winnen van de nieuwe medische raad, die ondertussen in het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola was opgericht; dat de eerste verwerende partij al even vergeefs aanvoert dat het advies van het informeel orgaan, dat in 1993 is opgericht in het universitair kinderziekenhuis Koningin Fabiola, is ingewonnen en dat orgaan zich niet heeft uitgesproken, aangezien die omstandigheid irrelevant is, vermits dat informeel orgaan niet over de prerogatieven beschikte die de wet op de ziekenhuizen aan de medische raden heeft toegekend, en de verzoenings- en bemiddelingsprocedure waarin de artikelen 127 en 128 van dezelfde wet voorzien niet van toepassing was geweest indien het een ongunstig advies had uitgebracht; dat de verzoekende partijen

aldus terecht aanvoeren dat de eerste verwerende partij, door de eerste bestreden handeling te verrichten, artikel 125, 1°, en 126, § 1, van de genoemde wet op de ziekenhuizen geschonden heeft; dat het middel gegrond is; dat er geen grond is om de overige middelen van het beroep te onderzoeken;

Overwegende dat de tweede verwerende partij eveneens de in het middel genoemde bepalingen heeft geschonden door de eerste bestreden handeling goed te keuren,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd worden :

1° het besluit van de raad van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Brussel van 12 april 1994 tot wijziging van de artikelen 43ter, vijfde en zesde lid, en 45, tweede en derde lid, van het administratief statuut van de ziekenhuisgeneesheer van de universitaire ziekenhuizen Sint-Pieter, Brugmann en Bordet;

2° de beslissing van de Gouverneur van Brabant van 8 juni 1994 waarbij dat besluit wordt goedgekeurd.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 100.000 frank, komen ten laste van elk van de verwerende partijen, ten belope van 50.000 frank.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing van de VIe kamer, op negenentwintig
september 1900 negenennegentig door :

de HH. CLOSSET,	kamervoorzitter,
HANSE,	staatsraad,
LEWALLE,	staatsraad,
HARMEL,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.