

arrest nr. 82.178 van 2 september 1999 is gewijzigd door  
arrest nr. 82.184 van 3 september 1999.

**RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.**

**A R R E S T**

**nr. 82.178 van 2 september 1999  
in de zaak A. 86.425/XII-2193.**

In zake : 1. de v.z.w. COUNTRY AND WESTERN CLUB  
BONANZA,  
2. Marc SLABBINCK,  
die woonplaats kiezen bij  
advocaten D. CRABEELS en D. VANDELACLUZE,  
kantoor houdende te OOSTENDE,  
E. Beernaertstraat 58, bus 1

tegen :

de gemeente ZUIENKERKE,  
die woonplaats kiest bij  
advocaat J. DECANCQ,  
kantoor houdende te BLANKENBERGE,  
Koninginlaan 31, bus 1.

-----  
**DE Wnd. VOORZITTER VAN DE XIIe KAMER,**

Gezien het verzoekschrift dat de v.z.w. COUNTRY AND WESTERN CLUB BONANZA op 31 augustus 1999 hebben ingediend om bij uiterst dringende noodzakelijkheid de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van het besluit van 30 augustus 1999 van de burgemeester van Zuienkerke waarbij "het motortreffen van 3-4 en 5 september 1999 op het domein Polderwind te Zuienkerke niet (wordt) toegestaan";

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de vernietiging vordert van dezelfde beslissing;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gelet op de brief van 1 september 1999 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 2 september 1999, om 9.30 uur;

Gehoord het verslag van staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van advocaat L. VAN DE VYVER die, loco advocaten D. CRABEELS en D. VANDELACLUZE verschijnt voor de verzoekende partijen, en van advocaat J. DECANCO, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van auditeur B. THYS;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat het bewijs niet wordt voorgelegd dat de eerste verzoekende partij, door de bekendmaking van haar statuten in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad, de rechtspersoonlijkheid heeft verkregen; dat die partij dan ook niet procesbekwaam is zodat in haren hoofde de vordering ratione personae niet ontvankelijk is;

Overwegende dat het Algemeen Politie-reglement van de gemeente Zuienkerke voorschrijft dat het verboden is op de openbare weg of in open lucht vergaderingen, feestelijkheden, spelen of danspartijen te houden of te organiseren zonder toelating van de burgemeester (art. 34); dat verzoeker bij brief van 28 juli 1999 aan het gemeentebestuur medegedeeld heeft dat de v.z.w. Country and Western Club Bonanza, waarvan hij de voorzitter is, op 3-4 en 5 september 1999 "een groots motortreffen op de domeinen van Polderwind te

Zuierenkerke" zou organiseren en dat hij daarvoor de toelating vroeg; dat buiten betwisting staat dat de aanvraag van verzoeker betrekking had op een manifestatie in open lucht op een privaat terrein; dat de burgemeester per telefax op 13 augustus 1999 verzoeker medegedeeld heeft dat hij over te weinig inlichtingen beschikte om op de vragen van de rijkswacht met betrekking tot de organisatie een antwoord te kunnen geven, dat hij ook om nadere uitleg verzocht over de activiteiten die op het programma stonden; dat verzoeker, blijkbaar na telefonische contacten met de bevoegde brigadecommandant van de rijkswacht, medegedeeld heeft wie de verantwoordelijke inrichters waren en hoe het programma van het weekend opgevat was, dat hij ook medegedeeld heeft dat het aantal deelnemers moeilijk kon ingeschat worden maar dat hij, verwijzend naar een gelijkaardig treffen dat jaarlijks in Leopoldsborg georgaseerd werd voor 5 000 deelnemers, rekende op de aanwezigheid van "om en bij de 2 000 motoren", dat alle activiteiten zich op het terrein zouden afspelen en dat hij op het treffen "zeker geen problemen" verwachtte, rekening houdend met de eigen groep van 20 mensen die zou instaan voor de veiligheid; dat de rijkswachtcommandant van Blankenberge op 23 augustus 1999 een rapport aan de burgemeester van Zuierenkerke heeft gestuurd waarin hij zich vragen stelde bij de algemene inrichting van het terrein, bij de afwezigheid van een deelnemersreglement en bij de bekwaamheid van het veiligheidsteam om mogelijke incidenten te beheersen, waarin hij wees op het grote aantal motorrijders dat verwacht werd en de mogelijkheid dat extreme groeperingen zouden deelnemen, waarin hij de verschillpunten vermeldde die hij met het als voorbeeld gestelde treffen in Leopoldsborg meende te kunnen ontwaren en waarin hij vervolgens concludeerde: "Rekening houdend met de vage informatie (zeker wat betreft deelname) is een dergelijke organisatie niet zonder risico te noemen. Buiten de moeilijkheden die

zich kunnen voordoen op het domein zelf is de kans reëel dat er zich moeilijkheden voordoen in de omliggende steden"; dat verzoeker in een volgend schrijven aan de burgemeester nog mededeelde dat hij hoopte op 2.000 deelnemers die dan zouden overnachten "in hun tentje op het domein Polderwind, op de grote weide achter de saloon van Bonanza", en dat het hem onmogelijk was "te zeggen wie er komt, vanwaar ze komen en met hoeveel ze komen. Onze affiches en strooibriefjes werden naar zoveel mogelijk verenigingen verstuurd"; dat, nadat het college van burgemeester en schepenen op 23 augustus 1999 besloten had de bijeenkomst niet toe te laten, de burgemeester op 24 augustus 1999 met alle betrokken partijen vergaderd heeft en dat verzoeker hem toen heeft medegedeeld dat hij nog over geen intern reglement beschikte, dat er geen voorinschrijving bestond zodat rijkswacht en politie nagenoeg onmogelijk controle kon verrichten en dat er ook geen brandweerverslag was gevraagd; dat dat brandweerverslag vervolgens wel is afgeleverd op 24 augustus, met daarin de vermelding van de voorwaarden gesteld aan openluchtrecreatieve verblijven; dat de burgemeester tenslotte op 30 augustus 1999 het thans bestreden besluit getroffen heeft met daarin het verbod om het treffen te laten plaatsvinden en het verbod om in tenten op het terrein te overnachten om reden dat niet voldaan kon worden aan de brandveiligheidsnormen;

Overwegende dat verzoeker zich formeel en uitdrukkelijk richt tegen het besluit van de burgemeester waarbij het motortreffen niet wordt toegelaten; dat in het verzoekschrift ook geen middelen worden onderkend die specifiek gericht zijn tegen het opgelegde verbod om op het terrein van Polderwind te overnachten in tenten;

Overwegende, wat het moeilijk te herstellen ernstig nadeel betreft dat verzoeker ondergaat, dat in het verzoekschrift uiteengezet wordt wat volgt :

"Gelet op de zeer dichtbijge datum van 3-4 en 5 september 1999 gepland voor het motortreffen is het nadeel van de verzoekers uiteraard moeilijk herstelbaar :

- de financiële inspanningen kunnen niet herhaald worden
- de reeds gedane uitgaven en kosten zijn verloren ( $\pm 250.000$  f)
- er zullen belangrijke facturen te betalen zijn om de leveranciers, die uiteraard niet zullen instemmen met een ontbinding zonder meer gelet op het feit dat de activiteiten in hun agenda zijn opgenomen, waardoor zij onmogelijk op dezelfde data nog andere activiteiten zullen kunnen ontwikkelen. De facturen zullen verschuldigd zijn zelfs wanneer het treffen niet doorgaat ( $\pm 500.000$  f)

Het nadeel treft uiteraard ook de begunstigen van 'SAVE A CHILD' m.n. het gehandicapte kind en 'DE BEVERTJES'.

Het gehandicapte kind zal vooralsnog zijn speciale rolstoel van  $\pm 900.000$  F moeten ontberen en 'De Bevertjes' zullen ook het saldo niet kunnen incasseren.

Tenslotte is ook het nadeel in hoofde van de deelnemers, waarvan er een gedeelte uit het buitenland nu reeds onderweg zijn in het kader van georganiseerde tours.

Het nadeel bestaat dus zowel in hoofde van de organisatoren, de begunstigten als de deelnemers".

Overwegende dat door de Raad van State enkel acht geslagen kan worden op het nadeel dat een verzoeker persoonlijk ondergaat; dat het beweerd nadeel dat de beneficiarissen van de organisatie of de deelnemers aan de bijeenkomst ondergaan, niet tot de schorsing van het bestreden besluit kan leiden;

Overwegende dat verzoeker zich beroept op een uitsluitend financieel nadeel (geen geld meer voor volgende initiatieven); reeds gedane uitgaven zijn verloren; belangrijke facturen zullen toch moeten betaald worden); dat, voor zover dat nadeel geacht kan

worden hem persoonlijk te treffen, er naast de vaststelling dat financieel nadeel na een vernietigings-arrest herstelbaar is, in dit geval niet uit het oog mag verloren worden dat verzoeker, overeenkomstig de in de gemeente uitgewerkte reglementering, de manifestatie niet mocht inrichten zonder toelating van de burgemeester, dat hij die toelating pas gevraagd heeft met een brief van 28 juli 1999 en dan nog in een uiterst summier gemotiveerde aanvraag die de burgemeester -wiens toelating precies ingesteld is teneinde het bestuur toe te laten zich te beraden over eventueel te treffen maatregelen om het behoorlijk verloop van de manifestatie te verzekeren en om aldus het nakomen van de door artikel 135 § 2 van de nieuwe gemeentewet op de gemeente gelegde verplichting mogelijk te maken- niet in de gelegenheid kon stellen om met volledige kennis van zaken op zeer korte termijn een beslissing te nemen; dat evenmin uit het oog mag verloren worden dat de financiële verbintenissen voor een deel aangegaan zijn vooraleer verzoeker de noodzakelijke toelating had aangevraagd -het huren van een tent voor de prijs van 64 000 frank; contracten met een muziegroepen voor 11 000 en 12 000 frank; het huren van geluids- en licht-installatie- en voor een ander deel -huur muziekgezelschappen (2 x 15 000 fr); huur karakterdanseressen en rodeo-stier (62 500 fr) in de periode dat zijn aanvraag in onderzoek was maar toen het hem onmiskenbaar reeds duidelijk moet geweest zijn dat de bevoegde overheden hem vragen stelden waarop hij niet meteen een antwoord kon geven hoewel die vragen, gelet op het grootse karakter van het opzet en de aard van de bijeenkomst -een bijeenkomst, gedurende één dag en twee nachten, van 2 000 motorrijders- niet onterecht lijken;

Overwegende dat, acht slaande op de verplichting om een voorafgaande toelating van de burgemeester te verkrijgen, op de nietszeggende aanvraag van 28 juli 1999 die daarenboven -in acht genomen de

aard van de bijeenkomst en het groot aantal deelnemers die er verwacht werd- zeer laattijdig is ingediend, de Raad van State van oordeel is dat aan de verwerende partij niet kan verweten worden laattijdig een beslissing te hebben genomen over verzoekers aanvraag; dat integendeel verzoeker een groot risico genomen heeft door ervan uit te gaan dat hij de noodzakelijke toelating wel zou verkrijgen en door verbintenissen aan te gaan vooraleer de manifestatie vergund was; dat verzoeker zelf, niet de verwerende partij, verantwoordelijk is voor het nadeel dat hij nu beweert te ondergaan; dat, met andere woorden, het nadeel niet voortvloeit uit het bestreden besluit maar uit het eigengereid optreden van verzoeker;

Overwegende dat de vaststelling dat niet voldaan is aan één van de voorwaarden om de schorsing van tenuitvoerlegging te bevelen volstaat om de vordering te verwerpen,

#### **B E S L U I T :**

##### **Artikel 1.**

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

##### **Artikel 2.**

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten van de vordering tot schorsing wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare  
terechtzing, op twee september 1900 negenennegentig,  
door :

|        |                     |                       |
|--------|---------------------|-----------------------|
| de HH. | A. VANDENDRIESSCHE, | wnd. kamervoorzitter, |
|        |                     | staatsraad,           |
|        | W. GEURTS,          | toegevoegd griffier.  |

**De griffier,**

**De voorzitter,**

**W. GEURTS.**

**A. VANDENDRIESSCHE.**

**RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.**

**A R R E S T**

**nr. 82.184 van 3 september 1999  
in de zaak A. 86.425/XII-2193.**

In zake : 1. de v.z.w. COUNTRY AND WESTERN CLUB  
BONANZA,  
2. Marc SLABBINCK,  
die woonplaats kiezen bij  
advocaten D. CRABEELS en D. VANDELACLUZE,  
kantoor houdende te OOSTENDE,  
E. Beernaertstraat 58, bus 1

tegen :

de gemeente ZUIENKERKE,  
die woonplaats kiest bij  
advocaat J. DECANCQ,  
kantoor houdende te BLANKENBERGE,  
Koninginlaan 31, bus 1.

-----  
**DE Wnd. VOORZITTER VAN DE XIIe KAMER,**

Gezien het verzoekschrift dat de v.z.w. COUNTRY AND WESTERN CLUB BONANZA en Marc SLABBINCK op 31 augustus 1999 hebben ingediend om bij uiterst dringende noodzakelijkheid de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van het besluit van 30 augustus 1999 van de burgemeester van Zuienkerke waarbij "het motortreffen van 3-4 en 5 september 1999 op het domein Polderwind te Zuienkerke niet (wordt) toegestaan";

Gelet op het arrest nr. 82.178 van 2 september 1999;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat bij de redactie van het voorwerp van de vordering in het arrest nr. 82.178 van

2 september 1999 een materiële vergissing is begaan; dat het voorwerp van de vordering dient te worden gelezen als hierna bepaald,

**B E S L U I T :**

**Enig Artikel.**

Het voorwerp van de vordering waarover het arrest nr. 82.178 uitspraak doet, dient als volgt te worden gelezen :

"Gezien het verzoekschrift dat de v.z.w. COUNTRY AND WESTERN CLUB BONANZA en Marc SLABBINCK op 31 augustus 1999 hebben ingediend om bij uiterst dringende noodzakelijkheid de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van het besluit van 30 augustus 1999 van de burgemeester van Zuienkerke waarbij 'het motortreffen van 3-4 en 5 september 1999 op het domein Polderwind te Zuienkerke niet (wordt) toegestaan'";

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op drie september 1900 negenennegentig, door :

|                            |                       |
|----------------------------|-----------------------|
| de HH. A. VANDENDRIESSCHE, | wnd. kamervoorzitter, |
|                            | staatsraad,           |
| W. GEURTS,                 | toegevoegd griffier.  |

**De griffier,**

**De voorzitter,**

**W. GEURTS.**

**A. VANDENDRIESSCHE.**