

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 82.147 van 30 augustus 1999
in de zaak A. 45.162/IX-501.**

In zake : de Christelijke Vakbond van Communicatiemiddelen en Cultuur, voor wie optreedt Michel BOVY, algemeen voorzitter, die woonplaats kiest bij advocaten J. PUTZEYS en X. LEURQUIN, kantoor houdende te BRUSSEL, Sint-Bernardusstraat 98

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister van Verkeerswezen, thans de minister van Vervoer.

D E R A A D V A N S T A T E , I X e K A M E R ,

Gezien het verzoekschrift dat Michel BOVY op 15 oktober 1991 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van de artikelen 7 tot en met 11 en 13 van het koninklijk besluit van 15 juli 1991 tot oprichting van paritaire comités bij de Regie der Luchtwegen, de Regie der Posterijen en de Regie van Telegrafie en Telefonie;

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur M. LEFEVER;

Gelet op de beschikking van 1 februari 1993 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memorie van verzoeker;

Gelet op de beschikking van 1 juni 1999 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 21 juni 1999;

Gehoord het verslag van staatsraad L. HELLIN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat P. DE MAEYER die, loco advocaten J. PUTZEYS en X. LEURQUIN, verschijnt voor verzoeker, en van adjunct-adviseur L. CLOET, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het gedeeltelijk eensluidend advies van auditeur M. LEFEVER;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de feitelijke gegevens van de zaak.

1.1. De wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bepaalt in artikel 30 dat er in elk autonoom overheidsbedrijf een paritair comité wordt opgericht.

Dit paritair comité bestaat voor de helft uit leden die door de raad van bestuur worden benoemd op eensluidend advies van de representatieve vakorganisaties. Iedere representatieve vakorganisatie stelt een aantal leden voor in verhouding tot haar aantal bijdrageplichtige leden onder het totaal aantal personeelsleden van het overheidsbedrijf die bij een representatieve vakorganisatie zijn aangesloten (§ 4).

De representativiteit van de vakbonden wordt gecontroleerd door de commissie bedoeld in artikel 14, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Deze commissie stelt om de zes jaar, voor elk van de representatieve vakorganisaties, het aantal leden vast dat deze organisatie voor het paritair comité mag voordragen (§ 5).

De toepassingsmodaliteiten voor de samenstelling van de paritaire comités worden door de Koning vastgesteld (§ 8).

Als overgangsregeling bepaalt artikel 49 van de genoemde wet van 21 maart 1991 wat volgt :

"Art. 49

§ 1. Bij elk van de in artikel 2, § 2, bedoelde organismen, met uitzondering van de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen, wordt vanaf de inwerkingtreding van deze wet een paritair comité gevormd bij overeenkomstige toepassing van artikel 30. De leden van dit comité hebben als enige opdracht de uitoefening van de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 4, § 2, tweede lid, en 33, § 1, die van overeenkomstige toepassing zijn, bij uitsluiting van enig ander onderhandelingsorgaan. Zij treden aan als leden van het eerste paritair comité vanaf de datum met ingang waarvan het organisme wordt ingedeeld bij de autonome overheidsbedrijven.

Bij de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen oefent de Nationale Paritaire Commissie, samengesteld overeenkomstig artikel 13 van de wet van 23 juli 1926, de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden uit.

§ 2. Voor de toepassing van artikel 30, § 5, wordt het paritair comité bedoeld in § 1, eerste lid, samengesteld op grond van de gegevens vastgesteld door de commissie bedoeld in artikel 14, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, die beschikbaar zijn op de datum van inwerkingtreding van deze wet. Daarna wordt de samenstelling van het paritair comité aangepast aan de gegevens die de bedoelde commissie vaststelt, binnen dertig dagen nadat zij aan het betrokken organisme of het autonoom overheidsbedrijf zijn medegedeeld.

§ 3. De eerste der in artikel 30, § 5, bedoelde periodes van zes jaar neemt een aanvang in 1996, op een door de Koning te bepalen datum. Met ingang van 1996 inbegrepen, wordt het paritair comité samengesteld op grond van de gegevens per één januari van het jaar waarin tot de vernieuwing van het comité wordt overgegaan.

Echter blijft de Nationale Paritaire Commissie bij de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verder samengesteld overeenkomstig artikel 13 van de wet van 23 juli 1926, met dien verstande dat, vanaf het jaar 1996 inbegrepen, de Commissie om de zes jaar wordt vernieuwd, op een door de Koning bepaalde datum, op grond van de gegevens per één januari van het jaar waarin tot de vernieuwing wordt overgegaan.

§ 4. De Koning regelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de toepassingsmodaliteiten van dit artikel .".

1.2. Ter uitvoering van de bepalingen van dit artikel 49 bepaalt het koninklijk besluit van 15 juli 1991 tot oprichting van paritaire comités bij de Regie der Luchtwegen, de Regie der Posterijen en de Regie van Telegrafie en Telefonie, de wijze waarop de eerste paritaire comités moeten worden samengesteld.

Het besluit bevat vooreerst (artikelen 1 tot en met 6) de te volgen werkwijze voor het geval de gegevens, die bij het in werking treden van de wet van 21 maart 1991 beschikbaar zijn, toelaten de verhouding van het aantal bijdrageplichtige leden van elke vakorganisatie ten opzichte van het totale aantal personeelsleden van de instelling die bij een representatieve vakorganisatie zijn aangesloten, te bepalen.

Artikel 3, § 2, bepaalt dat, indien de gegevens die beschikbaar zijn op de datum van de inwerkingtreding van de wet het niet mogelijk maken die verhouding te berekenen, een eerste paritair comité samengesteld wordt met een gelijk aantal leden voor elke representatieve vakorganisatie en dat die samenstelling dan aangepast wordt overeenkomstig de procedure die

uiteengezet wordt in de artikelen 7 tot en met 10 van het besluit.

Artikel 7 luidt als volgt :

"Art.7. § 1. Indien de verhouding bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, niet kan worden bepaald aan de hand van de gegevens die beschikbaar zijn op de datum van inwerkingtreding van de wet, verzoekt de voorzitter van de commissie bedoeld in artikel 2 binnen acht dagen na de inwerkingtreding van dit besluit, bij een ter post aangetekend schrijven, de vakorganisaties om een volledige lijst van de bijdrageplichtige leden die zij op 30 juni 1989 bij de betrokken instelling telden.

Binnen acht dagen na het aangetekend verzenden van de in het eerste lid bedoelde brief, zenden de vakorganisaties de in hetzelfde lid bedoelde ledenlijst aan de voorzitter van de in artikel 2 bedoelde commissie.

§ 2. De voorzitter van de commissie bedoeld in artikel 2 begint zo spoedig mogelijk met de telverrichtingen met het oog op het vaststellen van de verhouding bedoeld in artikel 2, § 1, 2°."

De artikelen 8, 9 en 10 bepalen binnen welke termijnen de commissie aan de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom overheidsbedrijf moet meedelen op welk proportioneel aandeel van de vakbondsvertegenwoordiging in het paritair comité elke representatieve vakorganisatie aanspraak kan maken (artikel 8), de genoemde voorzitter aan elke representatieve vakvereniging het aantal leden waarop zij in het paritair comité recht heeft meedeelt (artikel 9), de representatieve vakorganisaties aan de voorzitter van de raad van bestuur de aanpassing van hun afvaardiging meedelen en de raad van bestuur de samenstelling van het paritair comité aanpast (artikel 10).

Artikel 11 bepaalt dat de vakorganisaties gehouden zijn aan de commissie alle door haar gevraagde inlichtingen te bezorgen binnen de door het besluit of door die commissie gestelde termijn op straffe van uitsluiting van verdere telverrichtingen.

Artikel 13 tenslotte bepaalt dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Dit is gebeurd in het Belgisch Staatsblad van 14 september 1991.

1.3. Uit de door de verzoekende partij in bijlage bij haar memorie van wederantwoord overgelegde briefwisseling en uit de punten 9 en 10 van het feitenrelaas opgenomen in het verzoekschrift blijkt dat het noch voor de Regie der Posterijen, noch voor de Regie der Luchtwezen en de Regie van Telegrafie en Telefonie mogelijk was de verhouding van het aantal leden van de Christelijke Vakbond van Communicatiemiddelen en Cultuur (C.V.C.C.) tegenover het totale aantal van de bij een representatieve vakbond aangesloten personeelsleden bij die instellingen te bepalen op basis van de gegevens die beschikbaar waren bij het in werking treden van de wet van 21 maart 1991;

2. Over de ontvankelijkheid.

2.1. Overwegende dat de verzoekende partij ter terechtzitting verklaart dat zij van mening is geen voordeel meer te kunnen halen uit de vernietiging van het bestreden besluit, nu de overgangsregeling waarop haar wettigheidskritiek sloeg, in de tijd verstreken is; dat zij wel vraagt dat de gedingkosten ten laste van de verwerende partij zouden worden gebracht;

2.2. Overwegende dat het belang dat de verzoekende partij initieel had bij haar annulatieberoep -de toepassing verhinderen van een volgens haar onwettige overgangsregeling- inderdaad niet meer gediend kan worden door een vernietiging van het bestreden besluit; dat enerzijds het teloorgaan van dat bepaalde belang

niet aan haar te wijten is; dat anderzijds haar beroep niet kennelijk onontvankelijk of kennelijk ongegrond is ingediend; dat de verwerping van haar beroep er dus niet moet toe leiden dat zij de gedingkosten moet dragen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de Belgische Staat.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op dertig augustus 1900 negenennegentig, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. BORRET,	voorzitter,
	A. BEIRLAEN,	staatsraad,
	L. HELLIN,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

J. BORRET.