

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 80.944 van 14 juni 1999

A. 79.499/G-38

In zake : **DEVLEMINCK** Philip,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Philippe VANDE CASTEELE,
advocaat,
Vossendreef 6, bus 8,
1180 Brussel,

tegen :

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door zijn
Regering,
dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Pierre LAMBERT, advocaat,
Defrélaan 19
1180 Brussel.

**DE RAAD VAN STATE, ALGEMENE VERGADERING VAN DE
AFDELING ADMINISTRATIE,
RECHTSPREKEND IN KORT GEDING,**

Gezien het door Philip DEVLEMINCK op
23 juli 1998 ingediende verzoekschrift tot schorsing van
de tenuitvoerlegging van de beslissing van de
gemachtigde ambtenaar van de Algemene Directie
Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Patrimonium,
directie Henegouwen, van 5 juni 1998, waarbij hem de
erkenning geweigerd wordt voor "het opmaken of herzien
van verkavelingsvergunningen met of zonder aanleg van
wegen";

Gezien het op dezelfde dag ingediende
verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoeker de nietig-
verklaring van dezelfde beslissing vordert;

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier van de verwerende partij;

Gezien het verslag van Mevrouw VOGEL, adjunct-auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 9 maart 1999 van de eerste voorzitter van de Raad van State, waarbij de zaak wordt verwezen naar de algemene vergadering van de afdeling administratie;

Gelet op de beschikking van 9 maart 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de openbare terechtzitting van de algemene vergadering van de afdeling administratie van 30 maart 1999 om 14.30 uur;

Gehoord het verslag van de heer HANOTIAU, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. Ph. VANDE CASTEELE, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van Mr. S. DEPRE, loco Mr. P. LAMBERT, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het andersluidend advies van mevrouw VOGEL, adjunct-auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten aan het geding ten grondslag liggen :

1. Een besluit van de Waalse Executieve van 5 april 1990 heeft in Titel I van Boek IV van het Waals

Wetboek van Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw en Patrimonium (WWROSP) een hoofdstuk VIbis ingevoegd, met als opschrift "Voorwaarden waaronder een natuurlijke of rechtspersoon kan worden belast met het opstellen van plannen, schema's en reglementen". Dat hoofdstuk omvatte de artikelen 202-1 tot 202-5 van het WWROSP.

Die (ongewijzigde) bepalingen zijn de artikelen 279 tot 283 van het WWROSP geworden volgens de nieuwe nummering die is ingevoerd bij het decreet van 27 november 1997 tot wijziging van het Waalse Wetboek van Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw en Patrimonium (Belgisch Staatsblad van 12 februari 1998).

Krachtens artikel 202-1 (art. 279) van het WWROSP, kan een natuurlijke of rechtspersoon alleen worden belast met het opstellen van een plan van aanleg, een leidend schema, een structuurplan of een reglement inzake stedenbouw indien hij erkend is door de Executieve of door de gemachtigde ambtenaar. Om de erkenning te verkrijgen, behoort de betrokkene in het bezit te zijn van een diploma ruimtelijke ordening en stedenbouw uitgereikt door een Belgische instelling of een ermee gelijkgestelde instelling van universitair onderwijs of van hoger onderwijs van het lange type, ofwel doen blijken van een gelijkwaardige ervaring of kwalificatie (art. 202-2/art. 280).

Onder die regeling was voor het opmaken of wijzigen van verkavelingsvergunningen met of zonder aanleg van wegen geen erkenning vereist.

2. Artikel 11 van het WWROSP, vervangen bij het decreet van 27 november 1997, luidt als volgt :

"De Regering erkent, op basis van de criteria en volgens de procedure die ze zelf vaststelt, de privaat- of publiekrechtelijke natuurlijke of rechtspersonen die belast kunnen worden met de opmaak

of de herziening van de ruimtelijke plannen, plannen van aanleg, stedenbouwkundige reglementen of verkavelingsvergunningen."

Ter uitvoering van die bepaling heeft de Waalse Regering op 5 maart 1998 een besluit goedgekeurd "tot vervanging van de artikelen 279 tot 283 van het Waalse Wetboek van Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw en Patrimonium" (Belgisch Staatsblad van 13 maart 1998).

Het nieuwe artikel 282 van het WWROSP, zoals het is vervangen bij dat besluit, heeft twee wijzigingen aangebracht in de vorige regeling. In de eerste plaats kan de erkenning voor het opmaken van gemeentelijke plannen van aanleg, gemeentelijke structuurplannen en gemeentelijke stedenbouwkundige reglementen alleen nog verkregen worden op grond van het bezit van een van de in het nieuwe artikel 282, § 1, 1°, limitatief opgenoemde diploma's, zonder dat een gelijkwaardige ervaring of kwalificatie nog in aanmerking kan worden genomen. Ten tweede wordt voor het opmaken en herzien van verkavelingsvergunningen, dat tot dan vrij was, voortaan een erkenning vereist, die alleen mag worden afgegeven aan houders van een van de in artikel 282, § 1, 1°, limitatief opgenoemde diploma's.

Het nieuwe artikel 282 van het WWROSP luidt als volgt :

"Art. 282, § 1. De erkenning voor de opmaak of de herziening van verkavelingsvergunningen zonder openstelling van wegen wordt verleend :

1° aan elke natuurlijke persoon die in het bezit is van, hetzij een diploma ruimtelijke ordening en stedenbouw afgegeven door een universitaire instelling of door een instelling voor hoger onderwijs van het lange type, hetzij een diploma van burgerlijk ingenieur-architect, architect, industrieel ingenieur in de bouw optie landmeter, een licentie in de geometrologie of een diploma van deskundig landmeter onroerende goederen;

2° aan elke rechtspersoon die onder zijn personeel of zijn medewerkers minstens één natuurlijk persoon telt met één van de diploma's bedoeld in 1° en met wie hij een overeenkomst heeft gesloten waarvan de looptijd minstens gelijk is aan die van de erkenning; de naam van de diplomabezitter moet voorkomen op alle overgelegde stukken; de rechtspersoon moet de aangelegenheden i.v.m. ruimtelijke ordening en stedebouw in zijn maatschappelijk doel opnemen.

§ 2. De erkenning voor de opmaak, de herziening of de wijziging van gemeentelijke plannen van aanleg en verkavelingsvergunningen met openstelling van wegen wordt verleend :

1° aan elke natuurlijke persoon die voldoet aan de vereiste bedoeld in § 1, 1°, en die aan de hand van door hem opgemaakte gemeentelijke plannen van aanleg of verkavelingsvergunningen met openstelling van wegen, of van ontwerpen die hetzelfde doel hebben, het bewijs levert van een nuttige ervaring i.v.m. de doelstellingen inzake ruimtelijke ordening en stedebouw zoals bedoeld in artikel 1, § 1;

2° aan elke rechtspersoon die onder zijn personeel of zijn medewerkers minstens één natuurlijke persoon telt die aan de in 1° bedoelde vereisten voldoet en met hem een overeenkomst heeft gesloten waarvan de looptijd minstens gelijk is aan die van de erkenning; de naam van die persoon moet voorkomen op alle overgelegde stukken; de rechtspersoon moet de aangelegenheden i.v.m. ruimtelijke ordening en stedebouw in zijn maatschappelijk doel opnemen.

§ 3. De erkenning voor de opmaak, de herziening of de wijziging van gemeentelijke structuurplannen en gemeentelijke stedebouwkundige reglementen wordt verleend aan elke rechtspersoon die de aangelegenheden i.v.m. ruimtelijke ordening en stedebouw in zijn maatschappelijk doel heeft opgenomen en die kan aantonen die hij beschikt over een ploeg met aanvullende bevoegdheden inzake stedebouw, ruimtelijke ordening, architectuur en milieu.

De verantwoordelijke voor deze ploeg moet voldoen aan de vereiste bedoeld in § 1, 1°, en moet aan de hand van door hem opgemaakte gemeentelijke structuurplannen of gemeentelijke stedebouwkundige reglementen het bewijs leveren van een nuttige ervaring i.v.m. de doelstellingen inzake ruimtelijke ordening en stedebouw zoals bedoeld in artikel 1, § 1. Bovendien heeft hij met de rechtspersoon een overeenkomst gesloten waarvan de looptijd minstens gelijk is aan die van de erkenning. De naam van de

verantwoordelijke moet op alle overgelegde stukken voorkomen".

3. Verzoeker bezit een diploma van technisch ingenieur openbare werken. Sedert 1985 is hij tewerkgesteld in vennootschappen die thans de "S.A. des Charbonnages du Borinage en liquidation" zijn geworden. Die vennootschap heeft verscheidene onroerende eigendommen, met inbegrip van het mijnenareaal. Die eigendommen mogen verkocht of verhuurd worden voor een looptijd van meer dan negen jaar bij wege van verkaveling. Verzoeker is het die er in die vennootschap mee belast is de procedures in verband met de verkavelingsvergunningen naarstig te vervolgen. Verzoeker is bovendien ingeschreven op het tableau van het Beroepsinstituut van gezworen landmeters-experten (afgekort als B.I.L.), waarop naast zijn inschrijving de benaming "Charbonnages du Borinage en liquidation" staat.

Aangezien hij niet in het bezit is van een van de in het nieuwe artikel 282, § 1, 1°, van het WROSP opgenoemde diploma's, staat die bepaling er aan in de weg dat verzoeker nog langer enige activiteit uitoefent inzake opmaken of wijzigen van verkavelingsvergunningen.

Verzoeker heeft bij de Raad van State een beroep ingesteld tot nietigverklaring van het besluit van 5 maart 1998 (zaak hangende onder het nr. A. 78.547/XIII-651).

Hij heeft terzelfder tijd bij de verwerende partij een "aanvraag om erkenning ingediend voor het opmaken of herzien van verkavelingsvergunningen met of zonder aanleg van wegen".

Bij een beslissing van 5 juni 1998, heeft de gemachtigde ambtenaar de aangevraagde erkenning geweigerd. Het betreft de beslissing waarvan de schorsing van de tenuitvoerlegging wordt gevorderd. Die beslissing is als volgt gesteld :

"De gemachtigde ambtenaar,

Gelet op de artikelen 11 en 283/4 van het WWROSP;

Gelet op de aanvraag om erkenning als ontwerper voor het opmaken of herzien van verkavelingsvergunningen met of zonder aanleg van wegen, ingediend door de heer Philip DEVLEMINCK, technisch ingenieur openbare werken;

Aangezien de heer Philip DEVLEMINCK niet beantwoordt aan de voorwaarden gesteld in artikel 282, § 1, eerste lid, 1°, van het WWROSP om de volgende redenen : de betrokkene is niet in het bezit van een van de vereiste diploma's;

Besluit :

Art. 1 : De erkenning wordt geweigerd aan de heer Philip DEVLEMINCK, wonende Bellestraat 9 te 7850 EDINGEN, voor het opmaken of herzien van verkavelingsvergunningen met of zonder aanleg van wegen".

Bij arrest nr. 74.949 van 3 juli 1998, heeft de Raad van State de tenuitvoerlegging van het besluit van de Waalse regering van 5 maart 1998 geschorst.

Op 23 juli 1998 heeft verzoeker vorderingen ingesteld tot schorsing en tot nietigverklaring van de beslissing tot weigering van erkenning van 5 juni 1998;

Overwegende dat de verwerende partij verzoekers belang bij zijn beroep betwist omdat enerzijds een eventuele schorsing hem geen tastbare voldoening zou kunnen schenken en anderzijds de thans bestreden beslissing "de facto" geschorst is als gevolg van de schorsing van de tenuitvoerlegging van het besluit van 5 maart 1998 bij arrest nr. 74.949 van

3 juli 1998, welk besluit de rechtsgrond vormt van de bestreden handeling;

Overwegende enerzijds dat artikel 282 van het WWR0SP, vervangen bij het besluit van 5 maart 1998, voortaan een erkenning vereist voor het opmaken of herzien van verkavelingsvergunningen en er de voorwaarden van vaststelt; dat anderzijds de tenuitvoerlegging van het voormelde besluit van 5 maart 1998 geschorst is bij arrest nr. 74.949 van 3 juli 1998; dat daaruit volgt dat voor het opmaken of herzien van verkavelingsvergunningen op dit ogenblik geen enkele erkenning wordt vereist en de situatie dezelfde is als welke gold voor de inwerkingtreding van het besluit van 5 maart 1998; dat verzoeker er bijgevolg belang bij heeft de schorsing van de tenuitvoerlegging te vorderen van een beslissing waarbij hem de erkenning geweigerd wordt om verkavelingsvergunningen op te maken of te herzien; dat de exceptie niet kan worden aangenomen;

Overwegende ambtshalve dat de bestreden beslissing op 5 juni 1998 is genomen; dat de tenuitvoerlegging van het besluit van 5 maart 1998 geschorst is bij arrest van 3 juli 1998;

Overwegende enerzijds dat op het tijdstip dat de bestreden beslissing is genomen, de gemachtigde ambtenaar gebonden was door het bepaalde in artikel 282, § 1, 1°, en § 2, 1°, en niet anders kon dan de erkenning weigeren, omdat verzoeker niet in het bezit was van een van de diploma's vermeld in het voormelde artikel; dat anderzijds de schorsing van de tenuitvoerlegging van het verordeningsbesluit - dat van 5 maart 1998 - inzonderheid bevolen is omdat het door een onwettigheid is aangetast, te weten een schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet;

Overwegende bijgevolg dat er, met toepassing van artikel 159 van de Grondwet, grond is om het besluit van 5 maart 1998 niet toe te passen, gelet op de onwettigheid waardoor het is aangetast en waarop is gewezen in arrest nr. 74.949; dat daaruit volgt dat de bestreden handeling, gesteld met toepassing van het besluit van 5 maart 1998, evenzeer onwettig is;

Overwegende wat het moeilijk te herstellen ernstig nadeel betreft, dat verzoeker verklaart dat zijn betrekking bij de "S.A. des Charbonnages du Borinage en liquidation" gebonden is aan zijn activiteit inzake verkavelingsvergunningen; dat hij betoogt dat hij, als hij geen aanvragen om verkavelingsvergunningen meer mag indienen, onvermijdelijk zijn betrekking zal verliezen; dat het risico van een materieel nadeel evident zou zijn; dat hij voorts zegt dat de betwiste weigering tot erkenning verzoeker tevens een moreel en sociaal nadeel zou kunnen berokkenen : verzoeker zou op professioneel gebied benadeeld worden omdat hij, hoewel hij ingeschreven is als beëdigd landmeter-expert op het tableau van het B.I.L., niet meer gerechtigd zou zijn om procedures van verkavelingsvergunningen naarstig te vervolgen; dat hij van oordeel is dat een latere vernietiging van de bestreden handeling niet voldoende zou zijn om de aldus aan verzoeker berokkende schade te herstellen, zowel op materieel als op moreel gebied;

Overwegende dat het door verzoeker aangevoerde nadeel, in hoofdzaak doordat zijn betrekking ernstig in het gedrang komt wegens de bestreden maatregel, geacht moet worden ernstig te zijn en moeilijk te herstellen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De tenuitvoerlegging van de beslissing van de gemachtigde ambtenaar van de Algemene Directie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Patrimonium, directie Henegouwen, van 5 juni 1998, waarbij Philip DEVLEMINCK de erkenning geweigerd wordt "voor het opmaken of herzien van verkavelingsvergunningen met of zonder aanleg van wegen" wordt geschorst.

Artikel 2.

De beslissing over de kosten wordt in beraad gehouden.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de algemene vergadering van de afdeling administratie van de Raad van State, op 14 juni 1900 negenennegentig, door :

de HH.	J. BORRET,	voorzitter van de Raad van State,
	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
Mevr.	M. VRINTS,	kamervoorzitter,
Mevr.	M.-L. THOMAS,	kamervoorzitter,
Mevr.	M.-R. BRACKE,	kamervoorzitter,
de HH.	M. HANOTIAU,	kamervoorzitter,
	M. LEROY,	staatsraad,
	J. MESSINNE,	staatsraad,
	A. BEIRLAEN,	staatsraad,
	R. STEVENS,	staatsraad,
	L. HELLIN,	staatsraad,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
Mevr.	O. DAURMONT,	staatsraad,
de Hr.	P. LEWALLE,	staatsraad,
Mevr.	S. GEHLEN,	staatsraad,
de Hr.	J. VANHAEVERBEEK,	staatsraad,
Mevr.	D. LANGBEEN,	hoofdgriffier.

De Hoofdgriffier,

De Voorzitter,

D. LANGBEEN.

J. BORRET.