

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 80.869 van 10 juni 1999

A. 84.598/XIII-1169

In zake : **D'ORAZIO** Roberto,
rue du Parc 140
1480 Clabecq,

tegen :

de "**Radio-Télévision belge de la Communauté française**", afgekort als "**R.T.B.F.**",

die woonplaats heeft gekozen bij Mr. Eric LEMMENS, advocaat,
rue du Parc 79
4020 Luik.

**DE WND. VOORZITTER VAN DE XIIIe KAMER,
RECHTSPREKEND IN KORT GEDING,**

Gezien de op 8 juni 1999 door Roberto D'ORAZIO ingestelde vordering tot schorsing, met toepassing van de procedure van uiterst dringende noodzakelijkheid, van de tenuitvoerlegging van de beslissing d.d. 31 mei 1999, waarbij de administrateur-generaal van de "Radio-Télévision belge de la Communauté française" verzoeker en diens lijst "DEBOUT" weigert zendtijd op televisie toe te kennen in het kader van de verkiezingen;

Gezien de vordering tot het bevelen van voorlopige maatregelen die tegelijkertijd door dezelfde verzoeker is ingesteld, waarbij laatstgenoemde vraagt "in het kader van de verkiezingen zendtijd op televisie

toegewezen te krijgen vóór de dag van de verkiezingen, namelijk 13 juni, of op zijn minst één verkiezingsspot te mogen uitzenden opdat hij zijn lijst (Debout), de kandidaten die daarop staan en hun ideeën kenbaar kan maken";

Gelet op de beschikking van 9 juni 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij deze worden opgeroepen om op 10 juni 1999 om 10 uur te verschijnen;

Gehoord het verslag van de heer LEROY, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker en van zijn raadsman, Mr. M. PETRE, advocaat, en van de heer S.P. de COSTER, rechtskundig adviseur, en van Mr. E. LEMMENS, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnen;

Gehoord het eensluidend advies van de heer THIBAUT, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van de vordering tot schorsing :

Op 15 februari 1999 heeft de raad van bestuur van de "Radio-Télévision belge de la Communauté française" (R.T.B.F.) het "Reglement voor de kiescampagne met het oog op de federale, gewestelijke en Europese verkiezingen van 13 juni 1999" aangenomen. In dat reglement staat onder meer het volgende :

" Ter wille van de duidelijkheid van de debatten en om een versnippering van die debatten te voorkomen, en aangezien de gewestelijke en federale lijsten pas op 17 en 22 mei officieel worden afgesloten, stelt de R.T.B.F. de debatten die zij, zowel op de radio als op TV zal organiseren voor de verkiezingen van 13 juni 1999, open voor de kandidaten van de Franstalige partijen van België die tegelijkertijd in de Kamer, in de Senaat, in het Parlement van de Franse Gemeenschap en in het Europese Parlement vertegenwoordigd zijn. Bovendien stelt de R.T.B.F. de radiozendtijd in het kader van de verkiezingen ter beschikking van de Franstalige partijen of groeperingen die niet in alle vergaderingen vertegenwoordigd zijn of daarin geen enkele vertegenwoordiger hebben op de data van de officiële afsluiting van de lijsten.

(...)

Met het oog op de verkiezingen van de federale Kamers, de Brusselse en de Waalse Gewestraad en het Europese Parlement, mogen de politieke partijen van de Franse taalgroep die tegelijkertijd in de Kamer, in de Senaat, in het Parlement van de Franse Gemeenschap en in het Europese Parlement vertegenwoordigd zijn, gebruik maken van de zendtijd die, zowel op de radio als op TV, in het kader van de verkiezingen ter beschikking wordt gesteld, volgens de nadere regels zoals bepaald in dit hoofdstuk.

Overeenkomstig de nadere regels die zijn vastgelegd in het als bijlage opgenomen reglement, zal de R.T.B.F. aan de Franstalige partijen of groeperingen die niet tegelijkertijd in het Europese Parlement, in de Kamer van volksvertegenwoordigers, in de Senaat en in het Parlement van de Franse Gemeenschap vertegenwoordigd zijn, of daarin geen enkele vertegenwoordiger hebben, en die op de datum waarop de lijsten definitief worden vastgesteld, in een minimumaantal kiesarrondissementen lijsten indienen voor de verkiezing van één of meer van de vijf parlementen op 13 juni 1999, zendtijd voor één of twee verkiezingsspots toekennen op het eerste radionet, na de nieuwsberichten van 19.00 uur, voor zover die partijen en groeperingen, overeenkomstig artikel 3, § 1, van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, de beginselen en de regels van de democratie aanvaarden en zich ernaar gedragen".

Op 15 februari 1999 heeft de R.T.B.F. het reglement voor de kiescampagne bekendgemaakt, en het

dagblad "La Libre Belgique" heeft daaraan een artikel gewijd in zijn editie van 23 februari 1999 onder de titel "De R.T.B.F. heeft haar reglement voor de kiescampagne vastgesteld".

De raad van bestuur van de R.T.B.F. heeft op maandag 26 april 1999 het reglement aangenomen "betreffende de toewijzing van de zendtijd in het kader van de verkiezingen op de radio, aan de partijen die niet tegelijkertijd in het Europese Parlement, in de Kamer van volksvertegenwoordigers, in de Senaat en in het Parlement van de Franse Gemeenschap vertegenwoordigd zijn, of die daarin geen enkele vertegenwoordiger hebben". Kort na de vergadering van 26 april 1999 heeft de raad van bestuur een persbericht verstuurd via het agentschap BELGA, waarin hij heeft meegedeeld dat zulk een reglement was opgesteld en hoe het reglement verkregen kon worden.

Op 17 mei 1999 heeft Didier BAJURA, kandidaat op de lijst "DEBOUT", waarvan verzoeker lijsttrekker is, per fax aan de administrateur-generaal van de R.T.B.F. laten weten dat "de lijst "DEBOUT" nr. 24 bij de Europese verkiezingen zendtijd in het kader van de verkiezingen wenst te krijgen" en heeft hij verzocht hem de voorwaarden en reglementen toe te zenden voor het verkrijgen van zulke zendtijd. Op 19 mei heeft de administrateur-generaal hem per fax het betrokken reglement bezorgd.

Op 20 mei heeft verzoeker de administrateur-generaal verzocht om "over een bepaalde radiozendtijd te mogen beschikken op de R.T.B.F. om de lijst "Debout" voor te stellen (...)".

Bij een aangetekende brief van 21 mei 1999, gericht aan de R.T.B.F., heeft Didier BAJURA, die

getekend heeft "namens "DEBOUT"", verzocht om zendtijd op radio en TV die door de R.T.B.F. ter beschikking werd gesteld in het kader van de verkiezingen. In die brief staat het volgende te lezen : "het contactadres is : Roberto D'ORAZIO, (...)".

Op 27 mei heeft de administrateur-generaal, als antwoord op de brief van de 21e, aan Didier BAJURA, maar wel op het adres van Roberto D'ORAZIO, het volgende geschreven :

" Ik deel u mee dat de heer Roberto D'Orazio ook namens de lijst Debout, waarvan hij lijsttrekker is, in het kader van de verkiezingen zendtijd op de radio heeft aangevraagd.

Ik zal bijgevolg te gelegener tijd de heer D'Orazio laten weten welke beslissing genomen is omtrent zijn verzoek".

Diezelfde dag heeft de administrateur-generaal verzoeker laten weten dat hij hem er op 1 juni van op de hoogte zou brengen "of (zijn) verzoek al dan niet is aanvaard, hoeveel verkiezingsspots hij zal mogen uitzenden en hoeveel zendtijd (hem) daartoe ter beschikking zal worden gesteld, alsook op welke zender, op welke dag en op welk uur de spot zal worden uitgezonden (...)".

Bij een brief van 31 mei 1999 heeft de R.T.B.F. verzoeker het volgende geschreven :

" Zoals vermeld in mijn brief van 27 mei ll., breng ik u ervan op de hoogte dat uw verzoek om zendtijd op de radio in het kader van de verkiezingen wordt ingewilligd.

U krijgt twee minuten zendtijd, die op vrijdag 4 juni 1999 rond 19.11 uur, na de nieuwsberichten op het eerste radionet zal worden uitgezonden.

Ik deel u mee dat indien u wenst dat uw verkiezingsspot door de R.T.B.F. wordt opgenomen, in welke mogelijkheid wordt voorzien door artikel 4 van

het reglement betreffende de verkiezingsspots (dat ik ter informatie bij deze brief voeg), u een studio dient te bespreken (...)"

Uit het feit dat de R.T.B.F. niets zegt over het verzoek met betrekking tot de zendtijd op televisie, besluit verzoeker dat dat verzoek is afgewezen. Die afwijzing is de handeling waarvan de schorsing wordt gevorderd;

Overwegende ambtshalve dat de bestreden handeling uitgevaardigd is door de administrateur-generaal van de R.T.B.F., als orgaan van de R.T.B.F.; dat de R.T.B.F. als verwerende partij moet worden aangewezen en niet de administrateur-generaal persoonlijk;

Overwegende dat uit het feitenrelaas blijkt dat het reglement dat op 15 februari 1999 is vastgesteld door de raad van bestuur van de R.T.B.F. en het reglement van 26 april 1999, op 19 mei 1999 per fax aan verzoeker zijn meegedeeld; dat verzoeker op 20 mei verzocht heeft om zendtijd op de radio, maar niet op televisie, en dat hij dat verzoek heeft gedaan in de wetenschap dat hij luidens de bepalingen vastgesteld door de R.T.B.F. geen zendtijd op TV kon krijgen, zoals hijzelf ter terechtzitting heeft bevestigd; dat, ook al heeft één van zijn lijstgenoten en misschien hijzelf zich 's anderendaags bedacht, zulks niet wegneemt dat hij vanaf 19 mei op de hoogte was van de regels volgens welke hij geen televisiezendtijd kon krijgen;

Overwegende dat de procedure van uiterst dringende noodzakelijkheid, waarbij de rechten van verdediging en het onderzoek van de zaak tot het strikte minimum worden beperkt, uitzonderlijk moet blijven en alleen kan worden toegestaan wanneer het gevaar dat men via de schorsingsprocedure tracht af te wenden, zeer

nabij is en op voorwaarde dat verzoeker alles in het werk heeft gesteld om de schade te voorkomen en de zaak zo snel mogelijk bij de Raad van State aanhangig te maken; dat verzoeker in casu twintig dagen voorbij heeft laten gaan alvorens een vordering tot schorsing in te stellen bij de Raad van State, en hij dat pas vijf dagen vóór de verkiezingen heeft gedaan, en vier dagen vóór het beëindigen van de verkiezingsuitsendingen van de verwerende partij; dat de uiterst dringende noodzakelijkheid die hij aanvoert in zijn vordering grotendeels te wijten is aan het gebrek aan naarstigheid van zijn kant nadat hij volledig kennis had gekregen van de maatregelen, waarvan hij de toepassing ten aanzien van hem laakt, en hij overigens niet aanvoert dat die toepassing in strijd zou zijn met de door de verwerende partij vastgestelde regels; dat de vordering tot schorsing volgens de procedure van de uiterst dringende noodzakelijkheid niet ontvankelijk is, en bijgevolg evenmin de vordering tot het bevelen van voorlopige maatregelen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing volgens de procedure van de uiterst dringende noodzakelijkheid en de vordering tot het bevelen van voorlopige maatregelen volgens de procedure van de uiterst dringende noodzakelijkheid worden afgewezen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van verzoeker.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing van de XIIIe kamer, rechtsprekend in kort
geding, op tien juni 1900 negenenegentig door :

de Hr. LEROY,	staatsraad, wnd. voorzitter,
Mevr. ROBA,	toegevoegd griffier.

De toegevoegd Griffier,	De wnd. Voorzitter,
--------------------------------	----------------------------

N. ROBA.

M. LEROY.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.