

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 80.515 van 28 mei 1999

A. 67.858/VIII-1145

In zake : **VAN NYPELSEER** Catherine,
die woonplaats heeft gekozen bij
Gerfa vzw
Luttrebruglaan 137
1190 Brussel,

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoor-
digd door de Minister van
Ambtenarenzaken,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Monique DETRY, advocaat,
de Praeterestraat 25
1050 Brussel.

DE RAAD VAN STATE, VIIIE KAMER,

Gezien het op 27 februari 1996 ingediende verzoekschrift, waarbij Catherine VAN NYPELSEER de nietigverklaring vordert van het koninklijk besluit van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+, en subsidiair van de artikelen 21, 22, 25, 26, 67, 2° en 3°, en 68, 4°;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van mevr. DEBUSSCHERE, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 11 december 1998, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 6 april 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 7 mei 1999;

Gehoord het verslag van de heer GEUS, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van verzoekster en van Mr. DETRY, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van mevr. DEBUSSCHERE, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten aan het geding ten grondslag liggen :

1. Verzoekster is informaticus (rang 12) bij het Ministerie van Justitie.

2. Op 5 juli 1994 ondertekenen de leden van het onderhandelingscomité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten protocolakkoord nr. 192 betreffende de algehele herziening van de administratieve loopbanen en van de

daaruit voortvloeiende geldelijke bepalingen voor de niveaus 1 en 2+. Die hervorming strekt ertoe de structuur van de loopbanen te harmoniseren, het principe van de vlakke loopbaan op te geven en de bijzondere graden in de nieuwe structuur op te nemen.

3. Op basis van dat akkoord werkt de verwerende partij een ontwerp van koninklijk besluit uit houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+ en een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de weddeschalen der aan verscheidene ministeries gemene graden.

4. Over die ontwerpen is met de vakbonden onderhandeld, waarna die ontwerpen door de Ministerraad zijn goedgekeurd. De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft over die ontwerpen op 28 maart 1995 een advies gegeven. De Koning heeft de desbetreffende besluiten op 10 april 1995 uitgevaardigd.

Het besluit houdende vereenvoudiging van de administratieve loopbaan van de rijksambtenaren houdt inzonderheid in dat vlakke loopbanen, zoals die van vertalers, juristen en informatici, worden afgeschaft.

Artikel 67 van dat besluit luidt als volgt :

" Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgische Staatsblad wordt bekendgemaakt, met uitzondering van :

1° de artikelen 11, 17, 23, 24, 27 tot 35, 37, 38, 42 en 46, die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 1994;

2° de artikelen 2 tot 4, 6 tot 8, 10, 12, 13, 15, 19, 25, 26, 36, 40, 43, 44, 48 tot 50, 53 tot 58, 61 tot 63 die uitwerking hebben met ingang van 1 juni 1994;

3° de artikelen 1, 22, 39, 51 en 52 alsook de bijlagen 1 en 2, die uitwerking hebben op 1 januari 1994 voor het er bedoelde personeel dat tot niveau 2+ behoort

en op 1 juni 1994 (voor) het er bedoelde personeel dat tot niveau 1 behoort;

4° de artikelen 5, 9 en 60 die uitwerking hebben met ingang van 1 juni 1994 en ophouden uitwerking te hebben op 15 september 1997;

5° de artikelen 21 en 64 die voor elk ministerieel departement of betrokken instelling van openbaar nut wat hun bijzondere graden betreft, van kracht zullen worden op een datum door Ons bepaald".

5. Het in het Belgisch Staatsblad van 30 december 1995 bekendgemaakte koninklijk besluit van 12 december 1995 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 april 1995 strekt vooral tot wijziging van artikel 70 ervan teneinde de overgangsmaatregelen waarin oorspronkelijk voorzien was, aan te vullen.

6. Op 4 oktober 1996 vaardigt de Koning een besluit uit houdende wijziging van diverse verordeningsbepalingen toepasselijk op de rijksambtenaren, welk besluit in het Belgisch Staatsblad van 18 oktober 1996 is bekendgemaakt;

Overwegende dat verzoekster een eerste middel ontleent aan schending van het beginsel van de onaantastbaarheid van de individuele handelingen; dat ze de opheffing van rang 11 en van de vlakke loopbaan van de informatici laakt, waardoor de persoonlijke rechtstoestand van de betrokken ambtenaren aanzienlijk is veranderd; dat ze in haar memorie van wederantwoord betoogt dat de vlakke loopbaan niet louter een gunst is die de ambtenaar naar het goeddunken van de overheid kan genieten en die deze naar eigen believen kan afschaffen, doch een voorwaarde bij de indienstneming van de ambtenaar; dat ze uiteenzet dat de zeer bijzondere aard van die loopbaan de overheid ertoe gebracht heeft te beschouwen dat de betrokkenen geen aanspraak kunnen maken op andere hogere ambten en van de normale bevorderingen worden uitgesloten; dat ze betoogt dat de

wederzijdse verbintenis van de partijen bij benoeming in de vlakke loopbaan een rechtstoestand heeft doen ontstaan die door de overheid in acht diende te worden genomen, ook al stond het haar vrij die loopbaan in de toekomst af te schaffen; dat ze ten slotte stelt dat ten aanzien van de ambtenaren in dienst genomen in de vlakke loopbaan overgangsmaatregelen moesten gelden die hun verkregen rechten veilig stellen;

Overwegende dat het bestreden besluit toepasselijk is op de vastbenoemde rijksambtenaren; dat vaststaat dat de administratieve overheid de rechten en plichten van de vastbenoemde ambtenaren eenzijdig en bij wege van algemene bepalingen vaststelt; dat ze die bepalingen eenzijdig kan wijzigen volgens de behoeften van de dienst, zonder dat die ambtenaren het behoud van hun vroegere voordelen kunnen opeisen, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald; dat het middel niet gegrond is;

Overwegende dat verzoekster een tweede middel ontleent aan schending van het beginsel van de non-retroactiviteit van de bestuurshandelingen; dat ze aanvoert dat de betrokken ambtenaren krachtens artikel 67, 2° en 3°, van het bestreden besluit met ingang van 1 juni 1994 in graad worden teruggezet en het voordeel van de vlakke loopbaan verliezen;

Overwegende dat de oorspronkelijke tekst van artikel 67 van het bestreden besluit gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 3 juni 1996; dat wat de ambtenaren van de niveaus 1 en 2+ betreft, er geen terugwerking meer is; dat het middel doelloos is geworden, wat verzoekster in haar laatste memorie erkent;

Overwegende dat een derde middel ontleend wordt aan de omstandigheid dat de instantie die de handeling gesteld heeft, daartoe niet bevoegd was; dat verzoekster uiteenzet dat de wetgevende kamers op 7 april 1995 ontbonden zijn en dat het bestreden besluit onbelangrijk noch dringend was; dat ze in haar memorie van wederantwoord het volgende eraan toevoegt :

" (...) los van de vraag op welk tijdstip de kamers precies zijn ontbonden, is het echter duidelijk dat de kamers vanaf 7 april 1995, de datum van de verklaring van Grondwetsherziening, niet meer vergaderd hebben en dus geen toezicht meer kunnen houden hebben op de regering.

(...)

Daaruit volgt dat de regering in de praktijk niet meer over haar parlementaire basis beschikte en haar bevoegdheden niet meer ten volle kon uitoefenen";

Overwegende dat artikel 195, eerste en tweede lid, van de Grondwet als volgt luidt :

" De federale wetgevende macht heeft het recht te verklaren dat er redenen zijn tot herziening van zodanige grondwettelijke bepaling als zij aanwijst.

Na deze verklaring zijn beide Kamers van rechtswege ontbonden";

dat artikel 36 van de Grondwet als volgt luidt :

" De federale wetgevende macht wordt gezamenlijk uitgeoefend door de Koning, de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat";

dat daaruit volgt dat de wetgevende vergaderingen pas ontbonden zijn als de drie takken van de wetgevende macht de lijst hebben opgemaakt van de artikelen van de Grondwet die voor herziening in aanmerking komen; dat de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat die lijst hebben goedgekeurd op 7 april 1995, doch dat de Koning ze pas op 12 april 1995 heeft vastgelegd; dat de kamers ten vroegste op deze laatste datum zijn ontbonden; dat de kamers op het tijdstip waarop het bestreden besluit is ondertekend, te weten op 10 april 1995, gerechtigd

waren te vergaderen en de handelingen van de regering te beoordelen; dat de regering dus over haar volle bevoegdheid beschikte; dat het middel niet gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van verzoekster.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op achtentwintig mei 1900 negenennegentig door :

de Hr. GEUS,	kamervoorzitter,
mevr. DAURMONT,	staatsraad,
mevr. GEHLEN,	staatsraad,
mevr. HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.