

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 79.811 van 19 april 1999
in de zaak A. 81.160/IX-1649.**

In zake : de VZW Koninklijk Belgisch Verbond voor de Bescherming van de Vogels,
die woonplaats kiest bij
advocaat G. VERMEIRE,
kantoor houdende te GENT,
Voskenslaan 301

tegen :

het Vlaams Gewest, vertegenwoordigd door de
Vlaamse regering,
dat woonplaats kiest bij
advocaat B. BRONDERS,
kantoor houdende te OOSTENDE,
E. Beernaertstraat 106.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE IXe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat de VZW Koninklijk Belgisch Verbond voor de Bescherming van de Vogels op 18 november 1998 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van het ministerieel besluit van 10 september 1998 tot regeling van de bevoorrading van de vinkeniers en tot stimulering van de vinkenweek voor de periode 1998-2002 in het Vlaams Gewest;

Gezien het verzoekschrift dat de VZW Koninklijk Belgisch Verbond voor de Bescherming van de Vogels op 18 november 1998 heeft ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van bovenvermeld ministerieel besluit;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op de artikelen 17 en 18;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door adjunct-auditeur W. WEYMEERSCH, op grond van artikel 94 van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State;

Gezien het verslag opgemaakt door adjunct-auditeur W. WEYMEERSCH, op grond van artikel 12 van het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State;

Gelet op de kennisgeving van de verslagen aan partijen;

Gelet op de beschikkingen van 9 maart 1999 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 22 maart 1999;

Gehoord het verslag van staatsraad A. BEIRLAEN;

Gehoord de opmerkingen van advocaat G. VERMEIRE, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van advocaat I. MARTENS die, loco advocaat B. BRONDERS verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van adjunct-auditeur W. WEYMEERSCH, daartoe gemachtigd bij beslissing van de auditeur-generaal van 4 november 1998;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de juridische context.

In het Belgisch Staatsblad van 19 september 1998 wordt het thans bestreden ministerieel besluit bekendgemaakt. Dit ministerieel besluit luidt als volgt :

"10 september 1998. - Ministerieel besluit tot regeling van de bevoorrading van de vinkeniers en tot stimulering van de vinkenweek voor de periode 1998-2002 in het Vlaamse Gewest

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

Gelet op het internationaal verdrag tot bescherming van vogels, ondertekend in Parijs op 18 oktober 1950;

Gelet op de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, ondertekend te Brussel op 10 juni 1970 en goedgekeurd bij de wet van 29 juli 1971, gewijzigd bij het protocol van 20 juni 1977, goedgekeurd bij de wet van 20 april 1982;

Gelet op de jachtwet van 28 februari 1882, inzonderheid op artikel 31, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 juli 1972 en het decreet van 24 juli 1991;

Gelet op het jachtdecreet van 24 juli 1991, inzonderheid op artikel 34 tot en met 36;

Gelet op het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest, inzonderheid op de artikelen 6, 7, 8 en 9, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 december 1981 en bij de besluiten van de Vlaamse regering van 14 december 1988, 7 januari 1992 en 24 mei 1995;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wetten van 4 juli 1989 en 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat het houden van vogels voor het kweken en het deelnemen aan zangwedstrijden, een culturele activiteit is, waarvoor in de huidige omstandigheden voorlopig geen andere oplossing bestaat dan een beperkte bevoorrading met vinken uit de vrije natuur ten behoeve van de bloedverversing om het voortbestaan van die activiteit op bevredigende wijze te waarborgen, zonder de stand van deze soort in gevaar te brengen;

Overwegende dat het nodig is de regelgeving inzake de bevoorrading en de stimulering van de vinkenweek

onverwijld uit te vaardigen zodat de vinkeniersverenigingen en de vinkeniers met kennis van de nieuwe regelgeving inzake de bevoorrading de gepaste en noodzakelijke maatregelen kunnen nemen om de kweek van vinken te versterken in functie van het vangstquotum dat in onderhavig besluit wordt afgebouwd van 10.500 stuks in 1998 naar 8.500 stuks in 2002 en om aan de in het besluit opgenomen administratieve verplichtingen te kunnen voldoen,

Besluit,

Hoofdstuk I. - Algemene bepalingen

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

de verenigingen : de vinkeniersverenigingen Algemene Vinkeniersbond (A.VI.B0.) en Vinkeniers Midden-België (VI.MI.BEL.);

de afdeling : de afdeling Bos en Groen van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;

gekweekte vink : elke vink (*Fringilla coelebs*) met een ouderdom van tenminste dertig dagen, gekweekt uit een regelmatig gehouden vinkenkoppel en geringd met een gesloten voetring conform de bepalingen van bijlage 4 van het ministerieel besluit van 14 september 1981 waarbij het houden van vogels en een tijdelijke bevoorrading in vogels wordt toegestaan in toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van de vogels in het Vlaamse Gewest.

Hoofdstuk II. - De bevoorrading

Art. 2 § 1. In het Vlaamse Gewest mag elk jaar in de periode 1998-2002 een tijdelijke en selectieve bevoorrading van de vink t.b.v. de leden van de verenigingen gebeuren van 15 oktober tot en met 15 november, volgens het hiernavolgende degressieve systeem :

Jaartal	Algemeen Totaal	A.VI.B0.	VI.MI.BEL.
1998	10.500	9.870	630
1999	10.000	9.400	600
2000	9.500	8.930	570
2001	9.000	8.460	540
2002	8.500	7.990	510

§2. De verenigingen zullen tegen betaling open voetringen ontvangen waarvan het aantal in §1 werd bepaald en die voldoen aan de bepalingen van het ministerieel besluit van 14 september 1981 waarbij het houden van vogels wordt toegestaan in toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van

9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest. Die ringen dragen de laatste twee cijfers van het betreffende jaar en een nummer uit een doorlopende reeks met vijf cijfers, beginnende met 00001.

Art. 3. Het aantal vogels dat mag worden gevangen door de personen aan wie de verenigingen ringen hebben gegeven, is gelijk aan het aantal ringen toegekend aan deze vereniging, overeenkomstig artikel 2.

De ringen zullen worden gebruikt om de inschrijving te rechtvaardigen van vogels die worden gevangen gedurende de in het betreffende jaar toegestane bevoorradingperiode. Die inschrijving gebeurt in de door artikel 1 van het ministerieel besluit van 14 september 1981 opgelegde inventaris van de levende kooivogels.

Voor de bevoorrading mogen alleen kooien worden gebruikt die voldoen aan de bepalingen van artikel 6, § 1, van voormeld ministerieel besluit.

De bepalingen van artikel 6, § 2, van hetzelfde besluit, zijn van toepassing op de vogels die op die manier werden gevangen.

Art. 4, § 1. De verenigingen verdelen de ontvangen ringen onder hun leden, voorzover die voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 5, § 2, van het ministerieel besluit van 14 september 1981 en voorkomen op de ringlijsten betreffende de bevoorrading 1997, die tijdig door bemiddeling van de verenigingen aan de woudmeester van de afdeling werden teruggezonden.

§ 2. De verenigingen overhandigen vóór 1 oktober van het betreffende jaar aan de woudmeester van de afdeling een lijst, opgesteld per provincie, waarop de personen aan wie zij ringen hebben overhandigd, worden vermeld.

De namen en adressen van die personen op de lijst, bedoeld in het eerste lid, worden vermeld en ook het aantal overhandigde ringen en de plaatsen waar zij de vogels vangen.

Art. 5. Wanneer iemand een vogel vangt of tracht te vangen, moet hij één of meerdere ringen bedoeld in artikel 2 bij zich hebben.

Art. 6. Elke vink moet onmiddellijk na de vangst geringd worden met een open ring die voldoet aan de bepalingen van artikel 2, § 2 of onmiddellijk terug worden vrijgelaten wanneer die vink niet voldoet aan de gestelde eisen.

Elke andere vogelsoort die in de vangkooi terechtkomt, wordt onmiddellijk terug vrijgelaten.

Art. 7. Het vervoer van vogels, gevangen op grond van dit besluit, is slechts geoorloofd als ze geringd zijn overeenkomstig de bepalingen van dit besluit.

Art. 8. De niet gebruikte ringen moeten, samen met de ringlijsten, worden teruggezonden aan de woudmeester van de afdeling in het gebied volgens de in

artikel 6, § 2, van het ministerieel besluit van 14 september 1981 opgelegde procedure voor het terugzenden van de ringlijsten.

Hoofdstuk III. - De kweek.

Art. 9. De verenigingen dienen de kweek van de vink maximaal te stimuleren bij hun leden. Daartoe brengen zij bij hun leden elk jaar meer dan eens de noodzaak van de kweek nadrukkelijk onder de aandacht en treffen zij de nodige maatregelen om moderne technieken van de vinkenkweek onder hun leden te verspreiden en ingang te doen vinden.

Art. 10. Elke vereniging stelt een reglement op voor de kweek van vinken door haar leden of door de personen die zij daartoe opdracht geeft.

Het reglement wordt ter goedkeuring; voorgelegd aan de afdeling.

Dat reglement bepaalt de wijze waarop de kweek wordt doorgevoerd en waarop de kweekresultaten worden gecontroleerd, verzameld en verwerkt.

Vóór 1 oktober van elk jaar worden de gegevens, bedoeld in het derde lid, doorgestuurd naar de woudmeester van de afdeling bevoegd voor de provincie waar de vogels werden gekweekt.

De bevoegde ambtenaren van de afdeling kunnen, op eenvoudig verzoek, te allen tijde die controles bijwonen.

Hoofdstuk IV. - Slotbepalingen

Art. 11. Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 10 september 1998.

Th. KELCHTERMANS";

2. Over de gegrondheid van het beroep.

2.1. Overwegende dat de verzoekende partij als middel de schending aanvoert van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; dat zij stelt dat geen enkele motivering wordt gegeven voor het inroepen van de dringende noodzakelijkheid, dat reeds in maart 1998 het ontwerp bekend was aangezien het anders niet kon worden besproken in de Benelux-vergadering, dat daaruit tenslotte blijkt dat ongeveer zes maanden zijn verstreken tot het bestreden besluit uiteindelijk werd genomen;

2.2. Overwegende dat de verzoekende partij de schending aanvoert van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; dat luidens artikel 3, § 1, alinea 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State "buiten het met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid", de voorontwerpen van reglementaire besluiten onderworpen dienen te worden aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State; dat in casu in de aanhef van het bestreden besluit de dringende noodzakelijkheid als volgt wordt gemotiveerd :

"Overwegende dat het houden van vogels voor het kweken en het deelnemen aan zangwedstrijden, een culturele activiteit is, waarvoor in de huidige omstandigheden voorlopig geen andere oplossing bestaat dan een beperkte bevoorrading met vinken uit de vrije natuur ten behoeve van de bloedverversing om het voortbestaan van die activiteit op bevredigende wijze te waarborgen, zonder de stand van deze soort in gevaar te brengen;

Overwegende dat het nodig is de regelgeving inzake de bevoorrading en de stimulering van de vinkenkweek onverwijld uit te vaardigen zodat de vinkeniersverenigingen en de vinkeniers met kennis van de nieuwe regelgeving inzake de bevoorrading de gepaste en noodzakelijke maatregelen kunnen nemen om de kweek van vinken te versterken in functie van het vangstquotum dat in onderhavig besluit wordt afgebouwd van 10.500 stuks in 1998 naar 8.500 stuks in 2002 en om aan de in het besluit opgenomen administratieve verplichtingen te kunnen voldoen,";

dat deze aangevoerde motieven niet pertinent zijn; dat met betrekking tot het eerste motief dient te worden vastgesteld dat een dergelijke motivering reeds sedert jaren terug te vinden is in de aanhef van de ministeriële besluiten met hetzelfde onderwerp; dat het derhalve een jaarlijks weerkerende stijlformule en bijgevolg een stereotiepe motivering is; dat ten aanzien van het tweede motief dient te worden gewezen op het tautologisch karakter van de motivering : de dringende noodzakelijkheid wordt gemotiveerd door het feit "... dat het nodig is de regelgeving (...) onverwijld uit te vaardigen (...)" ; dat uit het administratief dossier en

uit de door de verzoekende partij overgelegde stukken bovendien blijkt dat, zoals de verzoekende partij terecht stelt, het probleem reeds in maart 1998 bekend was; dat indien de dringende noodzakelijkheid effectief bestond op het ogenblik waarop het bestreden besluit werd genomen, dit op uitsluitende wijze volgt uit het stilzitten van de verwerende partij; dat het middel kennelijk gegrond is;

3. Over de vordering tot schorsing.

Overwegende dat, aangezien het bestreden besluit dient te worden vernietigd, er geen grond is om uitspraak te doen over de vordering tot schorsing,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het ministerieel besluit van 10 september 1998 tot regeling van de bevoorrading van de vinkeniers en tot stimulering van de vinkenweek voor de periode 1998-2002 in het Vlaams Gewest.

Artikel 2.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 3.

De kosten van de vordering, bepaald op zeventuizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Artikel 4.

Dit arrest zal in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op negentien april 1900 negenennegentig, door :

de H.	A. BEIRLAEN,	wnd. voorzitter, staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

A. BEIRLAEN.