Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 79.779 van 8 april 1999

A. 70.084/VIII-1090
(voorheen VI-13.362)

In zake : **DEHON** Marie-France,

die woonplaats heeft gekozen bij Mr. Monique DETRY, advocaat,
De Praeterestraat 25
1050 Brussel,

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Financiën.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER,

Gezien het op 26 juli 1996 ingediende verzoekschrift, waarbij Marie-France DEHON de nietigverklaring vordert van het koninklijk besluit van 6 mei 1996 waarbij Yvan DELATTRE benoemd wordt tot auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW), registratie en domeinen;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer HENSENNE, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 13 november 1998, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 28 januari 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 26 februari 1999;

Gehoord het verslag van mevr. DAURMONT, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, advocaat, die voor verzoekster verschijnt, en van mevr. ROLAND, inspecteur bij een belastingbestuur, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer HENSENNE, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende, voor het onderzoek van de zaak dienstige feiten aan het geding ten grondslag liggen :

Op 20 oktober 1981 slaagt verzoekster voor een vergelijkend examen voor bevordering tot ontvanger A (rang 11) - sector registratie en domeinen.

Op 1 januari 1993 wordt ze benoemd tot adjunct-auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen.

Op 28 februari 1985 slaagt Yvan DELATTRE voor een vergelijkend examen voor bevordering tot hoofdcontroleur (rang 11) - sector BTW.

Hij wordt op 1 januari 1993 benoemd tot adjunct-auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen - sector BTW.

Bij dienstorder nr. E.P.10.012/969 van 8 juli 1994 worden een betrekking van auditeur-generaal en achtereenvolgens een betrekking van eerste auditeur, één van auditeur en één van adjunct-auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen vacant verklaard.

Verzoekster solliciteert bij brief van 13 juli 1994 naar de betrekking van auditeur.

Bij een nota d.d. 22 augustus 1994 stelt de directeur-generaal van de administratie van de BTW, registratie en domeinen aan de directieraad onder meer de voordracht voor van Y. DELATTRE, met het oog op diens benoeming tot auditeur op 1 mei 1994, in de sector BTW.

Tijdens zijn vergadering van 2 september 1994 draagt de directieraad Y. DELATTRE voor.

De voordrachten zijn op 2 september 1994 ter kennis gebracht van de gegadigden.

Op 7 september 1994 richt verzoekster een bezwaarschrift aan de directieraad, waarin ze tevens vraagt door de directieraad te worden gehoord.

De directieraad beslist op zijn vergadering van 23 september 1994 zijn voordracht te handhaven, na het ingediende bezwaarschrift te hebben onderzocht en na betrokkene te hebben gehoord.

Bij koninklijk besluit van 6 mei 1996 wordt Y. DELATTRE op datum van 1 mei 1994 benoemd tot auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen. Dit is de bestreden handeling.

Op 10 juni 1996 is een eensluidend verklaard afschrift ervan ter kennis gebracht van verzoekster;

Overwegende dat verzoekster een tweede middel onder meer ontleent aan schending van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën, inzonderheid van de artikelen 8 tot 20; dat ze in een vierde onderdeel inzonderheid uiteenzet dat uit artikel 8, § 1, 1° en 3°, van het reglement a contrario blijkt dat er wel interpenetratie bestaat binnen de centrale diensten van de administratie van de BTW, registratie en domeinen, aangezien de sector van de BTW en de sector van de registratie en domeinen uitsluitend afzonderlijke entiteiten vormen wat de buitendiensten betreft;

Overwegende dat de verwerende partij toegeeft dat artikel 8, § 1, van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën niet uitdrukkelijk bepaalt dat er geen interpenetratie bestaat binnen de centrale diensten van de administratie van de BTW, registratie en domeinen; dat ze aanvoert dat

de gegadigden die alleen aanspraak kunnen maken op benoeming in een bepaalde sector, ofwel die van de BTW, ofwel die van de registratie en domeinen, uitsluitend in aanmerking komen voor benoeming in de diensten gemeen aan de twee sectoren van het hoofdbestuur; dat volgens haar met het oog op benoeming tot auditeur in een bepaalde sector, de gegadigden overeenkomstig de bijlage I bij het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 de aanspraken moeten bezitten die vereist zijn om in de buitendiensten te worden benoemd, in de overeenkomstige sector; dat ze van oordeel is dat de regel van non-interpenetratie voorgeschreven bij artikel 8, § 1, 3°, van die regeling eveneens geldt voor de centrale diensten, aangezien voor iedere sector specifieke benoemingsvoorwaarden op het gebied van de bekwaamheidsbewijzen vereist zijn, net als in de buitendiensten;

Overwegende dat artikel 8, § 1, 1° en 3°, van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën bepaalt :

" Artikel 8. - § 1. - Vormen afzonderlijke entiteiten waartussen er, onverminderd de andere bepalingen van dit besluit, geen interpenetratie bestaat in de zin van artikel 28 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 :

1° de in artikel 1, § 1, opgesomde administraties en diensten, met inbegrip van de onder 1° van die paragraaf bedoelde diensten en iedere fiscale administratie;

(...)

3° in de buitendiensten van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, de Sector van de B.T.W. enerzijds, en de Sector der registratie en domeinen anderzijds";

dat het hoofdbestuur der belastingen, dat onder meer bestaat uit de administratie van de BTW, registratie en

domeinen, één van de administraties is die zijn opgesomd in artikel 1, § 1, van dat reglement; dat artikel 28 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, waarnaar wordt verwezen in artikel 8, § 1, van het voornoemde reglement en dat de evaluatie en de loopbaan van de rijksambtenaren regelt, als volgt luidt : "De bevordering, alsmede de verandering van graad worden verleend zonder dat daarvoor andere afsluitingen tussen de verschillende diensten van eenzelfde ministerie kunnen bestaan dan die welke door Ons zijn vastgesteld"; dat daaruit volgt dat interpenetratie van de diensten van eenzelfde ministerie de regel is, en niet-interpenetratie een uitzondering waarin de Koning uitdrukkelijk moet voorzien; dat in het onderhavige geval niet wordt betwist dat niet-interpenetratie, of met andere woorden de "afsluiting", niet bij het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 is voorgeschreven; dat de verwerende partij zulks afleidt uit een aantal bepalingen en uit de praktijk dat "iedere sector (...) specifieke benoemingsvoorwaarden op het gebied van bekwaamheidsbewijzen (vereist), zoals in de buitendiensten"; dat bij ontstentenis van een verordeningsbepaling die in zulk een "afsluiting" voorziet, de bestreden handeling op geen enkele aanvaardbare juridische grondslag berust; dat het vierde onderdeel van het tweede middel gegrond is;

Overwegende dat er derhalve geen aanleiding is om de overige onderdelen van het tweede middel, noch het eerste middel, te onderzoeken, die, gesteld dat ze gegrond zijn, geen ruimere nietigverklaring kunnen meebrengen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het koninklijk besluit van 6 mei 1996 waarbij Yvan DELATTRE benoemd wordt tot auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW), registratie en domeinen.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op acht april 1900 negenennegentig door :

de Hr.	GEUS,	kamervoorzitter,
mevr.	DAURMONT,	staatsraad,
mevr.	GEHLEN,	staatsraad,
mevr.	HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier, **De Voorzitter,**

M.-Cl. HONDERMARCQ. **J.-Cl. GEUS.**

**VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.**