

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 79.778 van 8 april 1999

A. 60.686/VIII-1086
(voorheen VI-12.097)

In zake : **DEHON** Marie-France,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Monique DETRY, advocaat,
De Praeterestraat 25
1050 Brussel,

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoor-
digd door de Minister van
Financiën.

DE RAAD VAN STATE, VIIIE KAMER,

Gezien het op 4 november 1994 ingediende verzoekschrift, waarbij Marie-France DEHON de nietigverklaring vordert van het koninklijk besluit van 30 juli 1994 waarbij Jacques FREDERIX met ingang van 1 januari 1994 benoemd wordt tot auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de belasting over de toegevoegde waarde;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer HENSENNE, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 3 november 1998, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 28 januari 1999, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 26 februari 1999;

Gehoord het verslag van mevr. DAURMONT, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, advocaat, die voor verzoekster verschijnt, en van mevr. ROLAND, inspecteur bij een belastingbestuur, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer HENSENNE, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende, voor het onderzoek van de zaak dienstige feiten aan het geding ten grondslag liggen :

Op 20 oktober 1981 slaagt verzoekster voor een vergelijkend examen voor bevordering tot ontvanger A (rang 11) - sector registratie en domeinen.

Op 1 oktober 1984 wordt ze benoemd tot adjunct-adviseur (thans adjunct-auditeur) bij het

hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen.

Op 28 februari 1985 slaagt J. FREDERIX voor een vergelijkend examen voor bevordering tot hoofdcontroleur (rang 11) - sector BTW.

Hij wordt op 1 februari 1986 benoemd tot adjunct-adviseur (thans adjunct-auditeur) bij het hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen.

Bij dienstorder nr. E.P.10.012/957 van 31 januari 1994 worden een betrekking van auditeur-generaal en achtereenvolgens een betrekking van eerste auditeur, één van auditeur en één van adjunct-auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen vacant verklaard.

Verzoekster solliciteert bij brief van 1 februari 1994 naar de betrekking van auditeur.

Bij een nota d.d. 9 maart 1994 stelt de directeur-generaal van de administratie van de BTW, registratie en domeinen aan de directieraad onder meer de voordracht voor van J. FREDERIX, met het oog op diens benoeming tot auditeur op 1 januari 1994, in de sector BTW.

Tijdens zijn vergadering van 18 maart 1994 draagt de directieraad J. FREDERIX voor.

De voordrachten zijn op 21 maart 1994 ter kennis gebracht van de gegadigden.

Op 22 maart 1994 verklaart verzoekster dat ze ervan afziet officieel een klacht in te dienen bij de

directieraad, doch dat ze "haar rechten voor de toekomst" wenst te behouden.

Bij koninklijk besluit van 30 juli 1994, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 7 september 1994, wordt J. FREDERIX benoemd tot auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de BTW, registratie en domeinen. Dit is de bestreden handeling;

Overwegende dat de verwerende partij een exceptie van niet-ontvankelijkheid aanvoert met betrekking tot het belang van verzoekster; dat ze van oordeel is dat verzoeksters kandidatuur geenszins in aanmerking kan worden genomen indien de betrekking van auditeur eventueel opnieuw vacant wordt verklaard, daar ze niet de vereiste aanspraken kan doen gelden om in die graad en in die sector te worden benoemd; dat ze aanvoert dat overeenkomstig artikel 10, § 1, van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 de voorwaarden gesteld inzake rang en anciënniteit voor benoeming bij wege van bevordering of van verandering van graad, de volgorde van de kandidaten en de overige voorwaarden voor deelneming aan de examens vastgesteld zijn in dat besluit en in de bijlagen I tot IV; dat ze betoogt dat volgens de bijzondere voorwaarden de betrekkingen van auditeur in de sector BTW alleen toegankelijk zijn voor de gegadigden die de bekwaamheidsbewijzen bezitten welke vereist zijn om te worden benoemd in de buitendiensten van die sector; dat de verwerende partij eraan toevoegt dat volgens artikel 8, § 1, 3°, van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 "geen interpenetratie bestaat in de zin van artikel 28 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 : (...) in de buitendiensten van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, de Sector van de B.T.W. enerzijds, en de Sector der registratie en domeinen anderzijds"; dat ze van oordeel is dat in

dezen, na een onderzoek van de behoeften aan personeel in de verschillende taalrollen en van de verdeling, per sector, van de betrekkingen van auditeur, blijkt dat als gevolg van de aan de gang zijnde reeks benoemingen de betrekking van auditeur moest worden toegewezen aan een Franstalig ambtenaar, in de sector BTW; dat ze daaruit besluit dat verzoeksters kandidatuur niet in aanmerking kan worden genomen daar ze uitsluitend in de sector registratie en domeinen en in de diensten gemeen aan de twee sectoren aanspraak kan maken op benoeming bij het hoofdbestuur in rang 13;

Overwegende dat de exceptie verband houdt met de grond van de zaak, inzonderheid met het derde onderdeel van het tweede middel;

Overwegende dat verzoekster een tweede middel onder meer ontleent aan schending van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën, inzonderheid van de artikelen 8 tot 20; dat ze in het derde onderdeel uiteenzet dat uit artikel 8, § 1, 1° en 3°, van het reglement a contrario blijkt dat er wel interpenetratie bestaat binnen de centrale diensten van de administratie van de BTW, registratie en domeinen, aangezien de sector van de BTW en de sector van de registratie en domeinen uitsluitend afzonderlijke entiteiten vormen wat de buitendiensten betreft;

Overwegende dat artikel 8, § 1, 1° en 3°, van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën bepaalt :

" Artikel 8. - § 1. - Vormen afzonderlijke entiteiten waartussen er, onverminderd de andere bepalingen van dit besluit, geen interpenetratie bestaat in de zin van artikel 28 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 :

1° de in artikel 1, § 1, opgesomde administraties en diensten, met inbegrip van de onder

1° van die paragraaf bedoelde diensten en iedere fiscale administratie;

(...)

3° in de buitendiensten van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, de Sector van de B.T.W. enerzijds, en de Sector der registratie en domeinen anderzijds";

dat het hoofdbestuur der belastingen, dat onder meer bestaat uit de administratie van de BTW, registratie en domeinen, één van de administraties is die zijn opgesomd in artikel 1, § 1, van dat reglement; dat artikel 28 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, waarnaar wordt verwezen in artikel 8, § 1, van het voornoemde reglement en dat de evaluatie en de loopbaan van de rijksambtenaren regelt, als volgt luidt : "De bevordering, alsmede de verandering van graad worden verleend zonder dat daarvoor andere afsluitingen tussen de verschillende diensten van eenzelfde ministerie kunnen bestaan dan die welke door Ons zijn vastgesteld"; dat daaruit volgt dat interpenetratie van de diensten van eenzelfde ministerie de regel is, en niet-interpenetratie een uitzondering waarin de Koning uitdrukkelijk moet voorzien; dat in het onderhavige geval niet wordt betwist dat niet-interpenetratie, of met andere woorden de "afsluiting", niet bij het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 is voorgeschreven; dat de verwerende partij zulks afleidt uit een aantal bepalingen en uit de praktijk dat "iedere sector (...) specifieke benoemingsvoorwaarden op het gebied van bekwaamheidsbewijzen (vereist), zoals in de buitendiensten"; dat bij ontstentenis van een verordeningsbepaling die in zulk een "afsluiting" voorziet, de bestreden handeling op geen enkele aanvaardbare juridische grondslag berust; dat het derde onderdeel van het tweede middel gegrond is;

Overwegende dat er derhalve geen aanleiding is om de overige onderdelen van het tweede middel, noch het eerste middel, te onderzoeken, die, gesteld dat ze gegrond zijn, geen ruimere nietigverklaring kunnen meebrengen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het koninklijk besluit van 30 juli 1994 waarbij Jacques FREDERIX benoemd wordt tot auditeur bij het hoofdbestuur van de administratie van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW), registratie en domeinen.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing, op acht april 1900 negenenegentig
door :

de Hr. GEUS,	kamervoorzitter,
mevr. DAURMONT,	staatsraad,
mevr. GEHLEN,	staatsraad,
mevr. HONDERMARCQ,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.