

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 78.091 van 12 januari 1999
in de zaak A. 44.214/XII-1650.**

In zake : de gemeente VOEREN,
die woonplaats kiest bij
Advocaat J. PEETERS,
kantoor houdende te LANDEN,
Brugstraat 17

tegen :

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door
de Vlaamse regering.

D E R A A D V A N S T A T E, XIIe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat de gemeente VOEREN op 2 mei 1991 heeft ingediend om de nietigverklaring te vorderen van het ministerieel besluit van 6 december 1990 houdende de erkenning van de gemeentelijke raden van cultuur en culturele vrijetijdsbesteding van Voeren;

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door auditeur E. HAESBROUCK;

Gelet op de beschikking van 22 januari 1996 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de regelmatig gewisselde laatste memories;

Gelet op de beschikking van 27 oktober 1998 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 1 december 1998;

Gehoord het verslag van kamervoorzitter J. DE BRABANDERE;

Gehoord de opmerkingen van advocaat J. PEETERS, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van adjunct van de directeur H. DE RIDDER, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het andersluidend advies van eerste auditeur E. HAESBROUCK;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Over de gegevens van de zaak.

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Op 11 december 1980 neemt de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap het besluit houdende erkenning van de gemeentelijke raad voor cultuur en culturele vrijetijdsbesteding van Voeren. Dat besluit wordt op verzoek van de gemeente Voeren vernietigd bij arrest van de Raad van State nr. 30.131, van 24 mei 1988.

1.2. Op 16 januari 1989 houdt de gemeentelijke culturele raad van Voeren een vergadering waarbij een nieuw bestuur wordt verkozen.

1.3. Bij aangetekend schrijven, verzonden op 8 mei 1989, vraagt het "voorlopig komitee" aan het

college van burgemeester en schepenen de goedkeuring van de ontwerp-statuten voor een culturele raad.

In datzelfde schrijven wordt het college uitgenodigd om een lid af te vaardigen op de stichtingsvergadering van 29 juni 1989 en wordt meegedeeld dat de fracties van het gemeentebestuur recht hebben op een vertegenwoordiger.

1.4. Bij aangetekend schrijven, verzonden op 26 mei 1989, gericht tot het college van burgemeester en schepenen, vraagt het "Voorlopig Komitee" de ontwerp-statuten voor advies voor te leggen aan de gemeenteraad. Daaraan wordt ook een agenda van de oprichtingsvergadering toegevoegd.

1.5. Op 29 juni 1989 wordt de oprichtingsvergadering gehouden. Gezien er op die vergadering niet voldoende leden aanwezig zijn, wordt een nieuwe vergadering bijeengeroepen op 10 juli 1989. Een uitnodiging voor die tweede vergadering wordt, met brief van 29 juni 1989, verstuurd naar het college van burgemeester en schepenen. Volgens de verzoekende partij neemt het college kennis van deze uitnodiging op 24 juli 1989.

1.6. Bij schrijven van 18 september 1989 deelt de culturele raad van Voeren aan het college van burgemeester en schepenen mee dat de culturele raad opnieuw opgericht is en vraagt of het college die raad wil erkennen.

1.7. De culturele raad dient een aanvraag tot erkenning in bij de Administratie voor Onderwijs en Permanente Vorming van de Vlaamse Gemeenschap.

1.8. Op 12 november 1990 adviseert de Hoge Raad voor Volksontwikkeling tot erkenning van de culturele raad van Voeren.

1.9. Op 6 december 1990 neemt de Gemeenschapsminister van Cultuur het thans bestreden ministerieel besluit houdende de erkenning van de gemeentelijke raad voor cultuur en culturele vrijetijdsbesteding van Voeren.

1.10. Bij schrijven van 28 februari 1991 wordt dat besluit meegedeeld aan het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Voeren.

Volgens de verzoekende partij werd dit schrijven ontvangen op 4 maart 1991;

Over de ontvankelijkheid van het beroep.

2.1. Overwegende dat de verwerende partij in haar laatste memorie onder meer het belang van de verzoekende partij betwist, aanvoerende dat het decreet van 24 juli 1991 houdende organisatie van het overleg en de inspraak in het gemeentelijk cultuurbeleid, zoals gewijzigd bij het decreet van 27 januari 1993, weliswaar een overgangsbepaling bevat blijkens welke de erkende raden voor cultuur en culturele vrijetijdsbesteding onderworpen blijven aan de bepalingen van het oude decreet van 12 december 1974, doch slechts tot zij uiterlijk op 1 januari 1993 worden vervangen door een gemeentelijke raad voor cultuurbeleid, erkend of opgericht overeenkomstig het nieuwe decreet, waartoe in het geval van de gemeente Voeren alsnog niet werd overgegaan; dat zulks volgens de verwerende partij inhoudt dat de culturele raad wiens oprichting de verzoekende partij betwist, juridisch opgehouden heeft te bestaan, dat de gemeente Voeren zich niet meer op het opgeheven decreet kan beroepen om bijvoorbeeld een vertegenwoordiger van de gemeente te eisen in de algemene vergadering, dat zij noch voordeel noch nadeel heeft bij een vernietiging, aangezien de bestreden raad evengoed als feitelijke vereniging zonder wettelijke adviesbevoegdheid kan blijven werken, en dat de verzoekende partij de macht

heeft om aan die situatie een einde te maken door, zoals ze daartoe verplicht is, zelf een nieuwe raad voor cultuurbeleid op te richten of deze te erkennen; dat de verwerende partij ook de ontvankelijkheid betwist van de aangevoerde middelen, afgeleid uit de schending van het decreet van 12 december 1974;

2.2. Overwegende dat uit artikel 11, § 2, van het door de verwerende partij ingeroepen decreet volgt dat aan het juridisch bestaan van de gemeentelijke raad van cultuur en vrijetijdsbesteding van Voeren, wiens erkenning verzoekster bestrijdt, hoe dan ook een einde is gekomen op 1 januari 1993; dat een vernietiging van die erkenning het dan ook niet meer mogelijk kan maken dat de onregelmatigheden welke de verzoekende partij in haar middelen ten gronde aanklaagt, retroactief of voor de toekomst worden hersteld, m.a.w. dat het college van burgemeester en schepenen en de fracties van de gemeenteraad alsnog vertegenwoordigd worden op de oprichtingsvergadering of bij latere algemene vergaderingen en vergaderingen van het bestuur, of nog dat over de statuten geadviseerd wordt door de gemeenteraad en dat de volgens de verzoekende partij onregelmatige bepaling die er in voorkomt wegvalt of wordt vervangen; dat, zoals de verwerende partij terecht stelt, uiterlijk op 1 januari 1993 een nieuwe raad moest worden opgericht, overeenkomstig de voorschriften van het decreet van 24 juli 1991, op het initiatief of met betrokkenheid van de gemeente Voeren;

Overwegende dat de gemeente Voeren eventueel nog een belang zou kunnen hebben om voor het verleden de erkenning van de betrokken raad te betwisten, indien zij aantoonst dat het per hypothese onwettig bestaan ervan er de oorzaak van is geweest dat de gemeente op een andere wijze in haar belang werd geschaad, bijvoorbeeld dat zij ten onrechte uitgaven heeft moeten doen of ontvangsten heeft gederfd, dat door die raad onregelmatig verleende adviezen ten grondslag liggen aan de ongeldigheid van andere rechtshandelingen, en dergelijke; dat de verzoevende partij dienaangaande echter niets aanvoert; dat, integendeel, uit de gegevens van de zaak kan worden afgeleid dat de gemeente Voeren noch bij de oprichting noch later blijkt heeft gegeven van enige belangstelling voor het bestaan of de werking van de voornoemde raad voor cultuur en culturele vrijetijdsbesteding, tenzij om de oprichting ervan te betwisten; dat het beroep bij gebrek aan belang niet ontvankelijk is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de verzoevende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare
terechtzing, op twaalf januari 1900 negenenegentig,
door de XIIe kamer, die was samengesteld uit :

de HH.	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
	J. BAERT,	staatsraad,
Mevr.	S. DOMS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

J. DE BRABANDERE.