

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 77.889 van 30 december 1998

A. 61.491/VIII-1085
(voorheen VI-12.206)

In zake : **GOYAERTS** Claude,
rue du Puits 39
4000 Luik,

tegen :

het Waals Gewest,
vertegenwoordigd door zijn
Regering,
dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Philippe FRAIPONT, advocaat,
rue Charles Morren 4
4000 Luik.

Tussenkomen de partij :

MERTENS Charles,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jean-Pierre NEMERY de BELLEVAUX
en Mr. Valérie MAZY, advocaten,
Troonstraat 180
1050 Brussel.

DE RAAD VAN STATE, VIIIe KAMER,

Gezien het op 22 december 1994 ingediende verzoekschrift, waarbij Claude GOYAERTS de nietigverklaring vordert van het besluit van de Waalse Regering d.d. 14 juli 1994 waarbij Charles MERTENS met ingang van 1 juni 1994 wordt bevorderd tot inspecteur-generaal bij het directoraat-generaal ruimtelijke ordening en huisvesting, afdeling huisvesting;

Gezien het op 28 juli 1995 ingediende verzoekschrift, waarbij Charles MERTENS vraagt als tussenkomende partij te mogen optreden;

Gelet op de beschikking van 23 augustus 1995, waarbij die tussenkomst wordt toegestaan;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer LOMBAERT, adjunct-auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 22 juli 1998, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 29 oktober 1998, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 27 november 1998;

Gehoord het verslag van mevrouw GEHLEN, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van verzoeker, van Mr. Ph. FRAIPONT, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt, en van Mr. J.-P. NEMERY de BELLEVAUX, advocaat, die voor de tussenkomende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer LOMBAERT, adjunct-auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep :

Op 13 januari 1994 heeft de Waalse Regering besloten een betrekking van inspecteur-generaal bij het directoraat-generaal ruimtelijke ordening en huisvesting, afdeling huisvesting, vacant te verklaren teneinde in die betrekking te voorzien bij bevordering door verhoging in graad.

Bij een dienstnota van 9 februari 1994 heeft de secretaris-generaal van het Ministerie van het Waals Gewest aan de personeelsleden die aan de bevorderingsvoorwaarden voldeden een oproep tot de gegadigden gericht.

Verzoeker en de tussenkomende partij hebben, samen met anderen, naar die betrekking gesolliciteerd.

Op 26 mei 1994 heeft de directieraad de sollicitaties vergeleken en een met redenen omklede rangschikking van de gegadigden opgesteld. In die rangschikking bekleedt de tussenkomende partij de eerste plaats, terwijl verzoeker ex aequo als achtste gerangschikt is.

De door de directieraad opgestelde rangschikking is ter kennis van de gegadigden gebracht bij een dienstnota van 2 juni 1994.

In die nota staat te lezen dat "de ambtenaar die zich door een voordracht voor bevordering benadeeld mocht achten, ... binnen een termijn van 10 werkdagen die

ingaat de eerste werkdag na deze kennisgeving, bij aangetekende brief bezwaar kan indienen bij de overheid die het voorstel van rangschikking heeft opgemaakt" en dat "voor de toepassing van de voormelde regels de zaterdagen, de zondagen en de wettelijke feestdagen, 27 september, 2 en 15 november en 26 december ... niet als werkdagen (worden) beschouwd."

De rangschikking is bij een op 3 juni 1994 ter post aangetekende brief ter kennis van verzoeker gebracht. De postdiensten hebben zich op 7 juni 1994 tevergeefs met de aangetekende brief aangeboden bij verzoeker thuis en hij heeft die brief op 8 juni 1994 op het postkantoor afgehaald.

Bij een op 18 juni 1994 ter post aangetekende brief heeft verzoeker een bezwaar ingediend waarin hij aanvoert dat zijn anciënniteit groter is dan die van de tussenkomende partij en dat hij over een beroepservaring beschikt die met de te verlenen betrekking verband houdt.

Op 23 juni 1994 heeft de directieraad geoordeeld dat het bezwaar van verzoeker te laat was ingediend, heeft hij het niet-ontvankelijk verklaard en dan ook niet onderzocht. Aan het einde van zijn vergadering heeft de directieraad besloten de op 26 mei 1994 opgemaakte rangschikking te handhaven.

Verzoeker is bij een brief van 27 juni 1994 op de hoogte gebracht van de beslissing waarbij de directieraad zijn bezwaar niet-ontvankelijk verklaart.

Bij een besluit van de Waalse Regering van 14 juli 1994 wordt de tussenkomende partij bevorderd tot inspecteur-generaal bij het directoraat-generaal ruimtelijke ordening en huisvesting. Dat is de bestreden handeling, die bij vermelding is bekendgemaakt in het

Belgisch Staatsblad van 25 oktober 1994. In de aanhef ervan wordt verwezen naar de toepasselijke verordeningsbepalingen, het advies van de directieraad van 26 mei en 23 juni 1994 en "de met redenen omklede beslissing van de Waalse Regering van 14 juli 1994", die de volgende passage bevat :

" 1. Met verwijzing naar de motivering die de directieraad heeft opgesteld tijdens zijn vergadering van 26 mei 1994 (notulen nr. 121) en heeft bevestigd tijdens zijn vergadering van 23 juni 1994 (notulen nr. 122), besluit de Regering de heer Charles MERTENS met ingang van 1 juni 1994 bij verhoging in graad te bevorderen tot inspecteur-generaal bij het directoraat-generaal ruimtelijke ordening en huisvesting, afdeling huisvesting.";

Overwegende dat verzoeker een middel, het tweede van zijn verzoekschrift, ontleent aan schending van het substantieel vormvereiste dat bestaat in het onderzoek, door de directieraad, van de bezwaren van de gegadigden; dat hij betoogt dat de directieraad zijn bezwaar ten onrechte als te laat ingediend en, bijgevolg, als niet-ontvankelijk heeft beschouwd, aangezien dat bezwaar is ingediend binnen een termijn van tien werkdagen vanaf de dag waarop de postdiensten zich met de aangetekende brief houdende de voordrachten bij hem thuis hebben aangeboden;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat de brief met de voordrachten van de directieraad ter post is aangetekend op vrijdag 3 juni 1994 en "dat men uitgaat van de eerstvolgende werkdag, namelijk maandag 6 juni 1994, of van de dag waarop de postdiensten de aangetekende brief tevergeefs bij verzoeker thuis hebben aangeboden, namelijk 7 juni 1994, zodat de termijn van 10 dagen verstreek op 16 of op 17 juni 1994"; dat de tussenkomen partij argumenten in dezelfde zin naar voren brengt;

Overwegende dat de verwerende partij in haar laatste memorie uiteenzet dat, zelfs als alleen met de werkdagen rekening zou worden gehouden, het bezwaar van verzoeker als te laat ingediend zou moeten worden beschouwd; dat volgens die stelling de termijn van tien werkdagen ingaat op 3 juni 1994, de datum van de aangetekende brief, en verstrijkt op vrijdag 17 juni 1994;

Overwegende dat de eerste stelling van de verwerende partij steunt op het postulaat dat de termijn voor het indienen van het beroep een termijn van tien kalenderdagen was; dat in de dienstnota waarbij de door de directieraad opgestelde rangschikking is meegedeeld echter stond dat de bezwaartermijn "10 werkdagen" bedroeg en dat "de zaterdagen, de zondagen en de wettelijke feestdagen niet als werkdagen worden beschouwd"; dat de betrokken personeelsleden er geredelijk van uit konden gaan dat die inlichtingen juist waren; dat, in tegenstelling tot wat de verwerende partij in haar laatste memorie betoogt, algemeen aanvaard wordt dat, tenzij anders is bepaald, in het geval dat een aangetekende brief een termijn doet ingaan, niet de verzending maar de ontvangst ervan in aanmerking moet worden genomen en dat de brief ontvangen is wanneer de zending bij de geadresseerde thuis is aangeboden en aan hem overhandigd is of, wanneer, bij diens afwezigheid, bij hem een bericht is achtergelaten waarin hij ervan op de hoogte wordt gebracht dat de brief bij hem is aangeboden en hij die op de post kan afhalen; dat in casu de termijn voor het indienen van een bezwaar is ingegaan op 8 juni 1994, de dag na die waarop de op 3 juni 1994 ter post aangetekende brief bij verzoeker thuis is aangeboden; dat 11 en 18 juni 1994 zaterdagen waren, terwijl 12 en 19 juni 1994 zondagen waren; dat de laatste dienstige dag voor het indienen van een bezwaar maandag 20 juni 1994, was; dat vaststaat dat het bezwaar van

verzoeker op 18 juni 1994 is ingediend en op 20 juni 1994 is ontvangen; dat de directieraad dat bezwaar dan ook ten onrechte als te laat ingediend heeft beschouwd; dat de directieraad een substantieel vormvereiste heeft geschonden door te weigeren een onderzoek te wijden aan het bezwaar van verzoeker; dat die schending het advies van de directieraad en, bijgevolg, de op dat advies steunende beslissing onwettig heeft gemaakt; dat het middel gegrond is;

Overwegende dat er geen grond bestaat om een onderzoek te wijden aan de overige middelen van het verzoekschrift die, gesteld dat ze gegrond zijn, niet tot een ruimere nietigverklaring kunnen leiden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van de Waalse Regering d.d. 14 juli 1994 waarbij Charles MERTENS met ingang van 1 juni 1994 wordt bevorderd tot inspecteur-generaal bij het directoraat-generaal ruimtelijke ordening en huisvesting, afdeling huisvesting.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing, op dertig december 1900 achtennegentig
door :

de Hr. GEUS, kamervoorzitter,
Mevr. DAURMONT, staatsraad,
Mevr. GEHLEN, staatsraad,
Mevr. MALCORPS, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Chr. MALCORPS.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.