

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 77.888 van 30 december 1998

A. 61.124/VIII-939
(voorheen III-20.217)

In zake : **de Verengiging zonder Winstoogmerk
"Aktie en Vrijheid"**

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Philippe LEVERT, advocaat,
Clementinalaan 3
1190 Brussel,

tegen :

de Belgische Staat,
vertegenwoordigd door de Minister
van Landsverdediging.

DE RAAD VAN STATE, VIIIE KAMER,

Gezien het op 11 november 1994 ingediende verzoekschrift, waarbij de Vereniging zonder Winstoogmerk "Aktie en Vrijheid" de nietigverklaring vordert van :

1. het koninklijk besluit van 11 augustus 1994 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 oktober 1964 tot oprichting van een commissie van advies voor het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst;
2. het koninklijk besluit van 11 augustus 1994 tot oprichting van de controlecommissie bedoeld in artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de

vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer HERBIGNAT, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 25 juni 1998, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 7 oktober 1998, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 13 november 1998;

Gehoord het verslag van mevrouw GEHLEN, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. HERVEC, loco Mr. LEVERT, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, en van majoor GERITS, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het advies van de heer HERBIGNAT, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de feiten die dienstig zijn voor het onderzoek van de zaak ten dele uiteengezet zijn in arrest nr. 66.869 van 18 juni 1997; dat die uiteenzetting aangevuld behoort te worden met de volgende gegevens :

Bij de wet van 21 april 1994 zijn wijzigingen aangebracht in artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, welk artikel sedertdien als volgt luidt :

" § 1. De Koning stelt de datum vast waarop de leden in actieve dienst van de verschillende erkende professionele syndicale organisaties voor het eerst worden geteld. Om de zes jaar vanaf de datum van de eerste telling kan een erkende professionele syndicale organisatie vragen dat zij als representatieve syndicale organisatie wordt erkend. In dat geval gaat een commissie na of zij voldoet aan de voorwaarden gesteld in artikel 5, 2°.

Die commissie is samengesteld uit drie leden welke de Koning benoemt; de voorzitter ervan is een magistraat van de rechterlijke macht die doen blijken heeft van de kennis van beide landstalen.

De syndicale organisaties bedoeld in het eerste lid leggen aan de commissie, op haar aanvraag, de bewijsmiddelen voor die nodig zijn voor de toepassing van het bedoelde lid.

Op verzoek van de voorzitter van de commissie moeten de militaire overheden hem de bijgewerkte lijst van het aan de bij deze wet ingestelde regeling onderworpen militair personeel bezorgen.

Voor de leden van de commissie en de personeelsleden die hun eventueel terzijde staan geldt de verplichting van het beroepsgeheim omtrent de inhoud van de, zowel door de syndicale organisaties als door de militaire overheden, verstrekte inlichtingen.

Een afgevaardigde van de betrokken syndicale organisatie mag bij iedere onderzoeksverrichting betreffende die organisatie aanwezig zijn.

§ 2. Een syndicale organisatie waarvan door de commissie werd vastgesteld dat zij niet voldoet aan de bepalingen bedoeld in § 1, eerste lid, mag voor het verstrijken van de termijn van zes jaar een nieuw onderzoek aanvragen, indien zij meent sedert die vaststelling wel aan de gestelde voorwaarden te voldoen.

Indien uit dit nieuw onderzoek blijkt dat de syndicale organisatie aan de gestelde voorwaarden voldoet, heeft zij onmiddellijk zitting in de comités waarvoor zij als representatief wordt beschouwd.

§ 3. De Koning bepaalt het begrip 'bijdrageplichtig lid'."

Dat artikel 11 is, alleen wat de eerste telling betreft, in werking gesteld op 23 augustus 1994 bij artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 11 augustus 1994 tot oprichting van de controlecommissie bedoeld in artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst. In dat besluit, dat de tweede bestreden handeling is, wordt inzonderheid het begrip bijdrageplichtig lid gedefinieerd en wordt vastgesteld volgens welke nadere regels de eerste telling dient te geschieden.

Voorts zijn, bij een ander koninklijk besluit van diezelfde datum, de eerste bestreden handeling, wijzigingen aangebracht in het koninklijk besluit van 20 oktober 1964 tot oprichting van een commissie van advies voor het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst en is daarbij de taak van het aanwijzen der leden van de personeelsvertegenwoordiging opgedragen aan de volgende vakorganisaties :

- " 1° de Algemene Centrale van de openbare diensten;
- 2° de Christelijke Centrale van de openbare diensten;
- 3° het Vrij Syndicaat voor het openbaar ambt;

4° de erkende professionele syndicale organisatie die volgens het resultaat van de telling door de controlecommissie, bedoeld in artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, voldoet aan de voorwaarde van artikel 5, 2°, van de wet van 11 juli 1978, gewijzigd bij de wet van 21 april 1994."

Dat besluit is in werking getreden op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de naam van de representatieve vakorganisatie in de zin van artikel 5, 2°, van de wet van 11 juli 1978, namelijk op 8 juli 1995;

Overwegende dat de verwerende partij een eerste exceptie opwerpt, ontleend aan de vaststelling dat beide bestreden handelingen niet verknocht zijn, waaruit ze afleidt dat het tweede onderwerp van het beroep niet-ontvankelijk is;

Overwegende dat tussen beide bestreden handelingen een verband bestaat; dat, enerzijds, de inwerkingtreding van de eerste bestreden handeling immers bepaald wordt door een gebeurtenis - de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de naam van de representatieve vakorganisatie in de zin van artikel 5, 2°, van de wet van 11 juli 1978 - waarvan de voorwaarden in het tweede besluit zijn bepaald; dat, anderzijds, de vierde organisatie die in de eerste bestreden handeling wordt aangewezen om het personeel te vertegenwoordigen die taak opgelegd heeft gekregen na afloop van de eerste telling, die is geschied volgens de nadere regels bepaald in de tweede bestreden handeling; dat die zaken met het oog op een goede rechtsbedeling dan ook samen onderzocht dienen te worden; dat de exceptie ontleend aan een gebrek aan verknochtheid niet wordt aangenomen;

Overwegende dat de verwerende partij een tweede exceptie opwerpt "betreffende de persoon van de verzoekende partij"; dat zij op basis van de statuten van de verzoekende vereniging verschillende vragen stelt betreffende de regelmatigheid van de beslissing om in rechte op te treden en van de beslissing tot aanwijzing van een advocaat om de voormelde vereniging te vertegenwoordigen;

Overwegende dat uit de bij het verzoekschrift gevoegde stukken blijkt dat de raad van bestuur van de vzw "Aktie en Vrijheid" op 9 november 1994 overeenkomstig haar statuten, zoals die toen van kracht waren, besloten heeft dit beroep in te stellen en daartoe machtiging te geven aan de advocaat die het verzoekschrift heeft ondertekend, terwijl de behandeling van het dossier in naam van de vereniging aan twee bestuurders is toevertrouwd; dat de advocaat, in tegenstelling tot wat de verwerende partij lijkt te betogen, de vereniging niet krachtens een delegatie van bevoegdheid vertegenwoordigt, maar krachtens de vertegenwoordigingsbevoegdheid die hij zowel uit het Gerechtelijk Wetboek als uit artikel 19, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State put; dat de exceptie ongegrond is;

Overwegende dat de verwerende partij betwist dat de verzoekende vereniging belang heeft bij de nietigverklaring van de eerste bestreden handeling; dat die exceptie reeds opgeworpen is in verband met het beroep tot nietigverklaring van het koninklijk besluit van 6 december 1993 waarbij het koninklijk besluit van 20 oktober 1964 eveneens is gewijzigd; dat die exceptie verworpen is bij arrest nr. 66.869 van 18 juni 1997; dat de exceptie die in deze zaak is opgeworpen om dezelfde reden verworpen dient te worden;

Overwegende dat de debatten heropend behoren te worden om het onderzoek van de zaak ook op de tweede bestreden handeling betrekking te laten hebben,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De debatten worden heropend.

Artikel 2.

Het door de auditeur-generaal aangewezen lid van het auditoraat wordt ermee belast een aanvullend verslag op te maken.

Artikel 3.

De beslissing over de kosten wordt in beraad gehouden.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting, op dertig december 1900 achtennegentig door :

de Hr. GEUS,	kamervoorzitter,
Mevr. DAURMONT,	staatsraad,
Mevr. GEHLEN,	staatsraad,
Mevr. MALCORPS,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Chr. MALCORPS.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.