

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 77.201 van 25 november 1998
A. 80.208/VI-14.717

In zake : **Landsbond van de onafhankelijke
ziekenfondsen**

Sint-Hubertusstraat 19
1150 Brussel,

tegen :

1. **de Controledienst voor de
ziekenfondsen,**

Sterrenkundelaan 1
1210 Brussel,

2. **de Belgische Staat,** vertegenwoordigd door de Minister van Sociale Zaken.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 10 september 1998 ingediende verzoekschrift, waarbij de Landsbond van de Onafhankelijke Ziekenfondsen de nietigverklaring vordert van de omzendbrief 98/08/D2 betreffende artikel 43ter van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen die hem op 26 augustus 1998 ter kennis is gebracht;

Gezien de memories van antwoord en het administratief dossier;

Gezien het verslag van de heer DEROUAUX, eerste auditeur bij de Raad van State;

Gelet op artikel 43ter van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;

Gelet op de beschikking van 4 november 1998, waarvan aan de partijen kennis is gegeven, waarbij de indiening van het verslag wordt gelast en wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 18 november 1998;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DEOME, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt en van Mevr. DAMIEN, adjunct-adviseur, die voor de tweede verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer DEROUAUX, eerste auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het verzochtschrift :

1. Artikel 131 van de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen heeft in de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen een artikel 43ter ingevoegd, luidende :

" Elk akkoord met een landsbond of een ziekenfonds dat tot voorwerp heeft de promotie, distributie of verkoop van een verzekeringsproduct, zoals bepaald in de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst, alsook van een bankproduct, zoals bepaald in de wet

van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, is verboden, ook indien deze producten speciaal werden ontworpen voor of voorbehouden zijn aan leden van een ziekenfonds of een landsbond.

Is eveneens verboden, elk akkoord dat tot voorwerp heeft de promotie, distributie of verkoop van een dienst, ingericht door een landsbond of een ziekenfonds zoals bepaald in de artikelen 3 en 7, § 4, van onderhavige wet, in het kader van beroepsactiviteiten die geheel of gedeeltelijk vallen binnen de werkingssfeer van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen of ressorteren onder de activiteiten van de banksector zoals bepaald in de wet van 22 maart 1993 betreffende het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen.

De promotie, distributie of verkoop van de produkten of diensten, bedoeld in het eerste en het tweede lid, worden op onweerlegbare wijze vermoed het gevolg te zijn van een geschreven of een stilzwijgend akkoord.

Bestaande akkoorden, bedoeld in het eerste en het tweede lid, zijn zonder uitwerking vanaf de eerste dag van de vierde maand volgend op de inwerkingtreding van dit artikel";

2. Terwijl deze bepaling nog in het stadium van een ontwerp verkeert, verzoekt het Nationaal intermutualistisch college, bij een op 28 januari 1998 toegezonden brief, de voorzitter van de Controledienst voor de Verzekeringen van die bepaling een duidelijke interpretatie te geven en de problematiek te onderzoeken van de termijnen om de betrokken ziekenfondsen in de mogelijkheid te stellen wettelijk in orde te zijn.

3. Op 12 februari 1998 vraagt het technisch comité van de Controledienst, waarin een vertegenwoordiger van elke landsbond zitting heeft, een nota voor te bereiden met toelichtingen op de ontworpen bepaling. De leden van het comité worden verzocht de Controledienst "hun opmerkingen en problemen terzake" mee te delen.

4. Bij het technisch comité is tijdens de vergadering van 1 april 1998 een eerste ontwerp van omzendbrief met betrekking tot artikel 43ter van de voormelde wet van 6 augustus 1990 ingediend. De vertegenwoordiger van de verzoekende partij deelt er zijn verschil van mening mee inzake de punten 3.2.1. "Samenwerkingsakkoorden", en 3.2.3. "Personeel" van het ontwerp van omzendbrief.

5. Bij brief van 5 juni 1998 brengt de Landsbond van de onafhankelijke ziekenfondsen de Controledienst voor de Verzekeringen op de hoogte van zijn voornemen om bij het Arbitragehof beroep in te stellen tegen artikel 43ter van de wet van 6 augustus 1990 en bij de Raad van State een beroep tot nietigverklaring van de omzendbrief in te stellen;

6. De raad van de Controledienst heeft het ontwerp van omzendbrief onderzocht tijdens zijn vergaderingen van 8 juni, 22 juni en 8 juli 1998. Ten slotte is besloten om, overeenkomstig een voorstel van de vertegenwoordiger van de verzoekende partij in het technisch comité van 1 april 1998, zonder meer de tekst van artikel 43ter samen met een onbetwistbaar voorbeeld, in de plaats te stellen van de voorgestelde tekst.

7. Omzendbrief 98/08/D2 betreffende artikel 43ter van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen vormt de bestreden handeling. Hij is bij brief van 26 augustus 1998 ter kennis gebracht van de landsbonden van ziekenfondsen.

8. Op 24 juli 1998 heeft de verzoekende partij bij het Arbitragehof een beroep tot nietigverklaring van artikel 43ter van de wet van 6 augustus 1990 ingesteld.

Overwegende dat de tweede verwerende partij een exceptie van niet-ontvankelijkheid opwerpt, die hieraan is ontleend dat de bestreden omzendbrief, doordat hij zich beperkt tot het weergeven van een wetsbepaling samen met een voorbeeld, daar slechts een loutere commentaar bij is die geen rechtstreeks nadeel kan berokkenen en waartegen bijgevolg geen beroep kan worden ingesteld wegens machtsoverschrijding;

Overwegende dat krachtens artikel 68 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, tegen betwistingen inzake administratieve beslissingen die genomen worden in het kader van die wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, beroep kan worden ingesteld bij de Raad van State volgens een vereenvoudigde procedure;

Overwegende dat de bestreden handeling geen enkele nieuwe regel bevat en geen ander doel heeft dan een antwoord te geven op de verschillende vragen die worden gesteld door de landsbonden van ziekenfondsen in verband met de toepassing van de nieuwe bepaling; dat zulk een handeling geen administratieve beslissing is in de zin van het voormelde artikel 68 van de wet van 6 augustus 1990; dat de exceptie moet worden aangenomen;

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van verzoekster.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing van de VIe kamer, op vijftwintig
november 1900 achtennegentig door :

de HH. CLOSSET, kamervoorzitter,
HANSE, staatsraad,
LEWALLE, staatsraad,
HARMEL, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.