Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 76.565 van 21 oktober 1998

A. 66.072/VI-12.903

In zake : **UMBREIT** Thierry,
Alfred Cluysenaarstraat 22
1060 Brussel,

tegen :

1. **de bestendige deputatie van de provincieraad van de provincie Henegouwen.**

2. **de Franse Gemeenschap**, vertegenwoordigd door haar Regering, die woonplaats heeft gekozen bij Mr. Patrick HENRY, advocaat, place des Nations Unies 7 4020 Luik.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 24 oktober 1995 ingediende verzoekschrift, waarbij Thierry UMBREIT de nietigverklaring vordert van het besluit van 24 augustus 1995 waarbij de bestendige deputatie van de provincieraad van de provincie Henegouwen het besluit van 26 juni 1995 vernietigt waarbij de gemeenteraad van Doornik hem met ingang van 1 juni 1995 vast benoemt tot leraar illustratie en tekenverhalen in het hoger onderwijs met volledig leerplan van de academie voor schone kunsten en sierkunsten;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer BOUVIER, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 4 februari 1998, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 18 augustus 1998, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 14 oktober 1998;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van Mr. HENRY, advocaat, die voor de tweede verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, eerste auditeur-afdelingshoofd;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep :

1. Sinds 1 september 1991 geeft verzoeker les aan de academie voor schone kunsten en sierkunsten te DOORNIK, in de afdeling tekenverhalen-illustratie. Voor de achtereenvolgende schooljaren 1992-1993, 1993-1994 en 1994-1995 is hij tijdelijk aangesteld als leraar met volledige leeropdracht.

2. Naar aanleiding van een oproep voor de definitieve toewijzing van die betrekking dient verzoeker op 7 maart 1995 een sollicitatie in.

3. Op 28 maart 1995 heeft de burgemeester van de stad DOORNIK aan het Ministerie van Onderwijs, Onderzoek en Vorming en van het Kunstonderwijs van de Franse Gemeenschap gevraagd of uit de bewoordingen van een brief van 24 mei 1994 moet worden opgemaakt dat niemand meer op proef mag worden aangesteld of als vast personeelslid mag worden benoemd zolang er geen plan voor de herstructurering van het hoger onderwijs is goedgekeurd. Op 25 april 1995 heeft adviseur-hoofd van dienst MISPELTER namens de Minister geantwoord dat hij zijn dienstbrief van 24 mei 1994 bevestigde.

4. Op 26 juni 1995 heeft de gemeenteraad van DOORNIK verzoeker met ingang van 1 juni 1995 in vast verband benoemd tot leraar illustratie en tekenverhalen in het hoger onderwijs met volledig leerplan van de academie voor schone kunsten en sierkunsten. Daarbij heeft de gemeenteraad opgemerkt dat die beslissing ter goedkeuring zou worden voorgelegd aan de hogere overheid.

5. Op 19 juli 1995 (handgeschreven datum) heeft adviseur-dienst van hoofd MISPELTER, die namens de Minister heeft getekend, de volgende brief gericht aan het Ministerie van het Waals Gewest, directoraat-generaal van de lokale besturen :

" Mijnheer de Minister

Hierbij moet ik u meedelen dat ik het voornoemde besluit, waarbij de gemeenteraad van Doornik de heer Thierry UMBREIT met ingang van 1 juni 1995 in vast verband benoemt tot leraar illustratie en tekenverhalen in het hoger onderwijs met volledig leerplan van de academie voor schone kunsten en sierkunsten te Doornik, niet kan goedkeuren.

Bij gebrek aan studiebegeleidingsnormen en aan een regeling om te kunnen bepalen welke activiteiten georganiseerd en gesubsidieerd kunnen worden, mogen namelijk geen vaste benoemingen meer worden gedaan zolang er geen plan voor de herstructurering van het kunstonderwijs goedgekeurd is.

(...)".

5. Op 24 augustus 1995 heeft de bestendige deputatie van de provincieraad van de provincie Henegouwen het volgende besluit aangenomen, dat de bestreden handeling is :

" Gezien het besluit van 26 juni 1995, ingekomen op 13 juli 1995, waarbij de gemeenteraad van Doornik de heer Thierry UMBREIT met ingang van 1 juni 1995 vast benoemt tot leraar illustratie en tekenverhalen in het hoger onderwijs met volledig leerplan van de academie voor schone kunsten en sierkunsten;

Gezien de dienstbrief van 19 juli 1995, waarbij de Minister van Onderwijs, Onderzoek en Vorming meedeelt dat hij besloten heeft om het voormelde besluit niet goed te keuren, aangezien er geen studiebegeleidingsnormen zijn en geen regeling om te kunnen bepalen welke activiteiten georganiseerd en gesubsidieerd kunnen worden en meedeelt dat er geen vaste benoemingen meer mogen worden gedaan zolang er geen plan voor de herstructurering van het kunstonderwijs is goedgekeurd;

Overwegende dat de gemeenteraad van DOORNIK, door de heer Thierry UMBREIT in de voornoemde betrekking in vast verband te benoemen, aldus ondoordacht omgesprongen is met de gemeentefinanciën en dat de handeling van de gemeenteraad bijgevolg indruist tegen het algemeen belang;

Gelet op de bepalingen van artikel 13 van het decreet van 20 juli 1989 van de Waalse Gewestraad houdende organisatie van het toezicht op de gemeenten, de

provincies en op de intercommunales van het Waalse Gewest;

Gehoord het verslag van de heer BERNARD, lid van de bestendige deputatie,

BESLUIT :
Artikel 1. Het voormelde besluit d.d. 26 juni 1995 van de gemeenteraad van DOORNIK wordt vernietigd. Van deze beslissing zal melding worden gemaakt in het register van de besluiten van de genoemde Raad, op de kant van de vernietigde handeling.

Artikel 2. Een afschrift van dit besluit zal bij aangetekende brief worden toegezonden aan :
- de burgemeester van DOORNIK, die met de uitvoering ervan belast is;
- de heer Thierry UMBREIT, Alfred Thuysenaarstraat 22 te 1060 Brussel.

(...)

Artikel 3. Dit besluit zal bij uittreksel worden bekendgemaakt in het Bestuursmemoriaal van de Provincie";

Overwegende dat verzoeker een enig middel ontleent aan de "schending van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen en inzonderheid van de artikelen 2 en 3 ervan - verkeerde, onjuiste en onrechtmatige motivering - Onregelmatige grondslag van de bestreden handeling"; dat hij betoogt dat de eerste verwerende partij haar beslissing niet met afdoende, "dit wil zeggen feitelijk en juridisch aanvaardbare redenen heeft omkleed, door te verwijzen naar de voormelde dienstbrief d.d. 19 juli 1995 van de Minister van Onderwijs, Onderzoek en Vorming van de Franse Gemeenschap, een dienstbrief waarvan hij nooit kennis heeft gekregen, en door op basis van die brief te besluiten dat de gemeenteraad van DOORNIK ondoordacht omgesprongen is met de gemeentefinanciën en bijgevolg het algemeen belang geschonden heeft door hem in vast verband te benoemen; dat hij stelt dat de betrekking die hij sinds vier jaar bekleedt en waarin de stad DOORNIK besloten heeft hem te benoemen, in feite gesubsidieerd was en het nog steeds

is, wat impliciet bewijst dat deze betrekking beantwoordt aan een behoefte in de instelling waar ze wordt uitgeoefend en dat ze binnen aanvaardbare begeleidingsnormen valt, aangezien het aantal leerlingen dat zich laat inschrijven voor de cursus tekenverhalen-illustratie alsmaar toeneemt; dat hij voorts stelt dat hij juridisch gezien voldoet aan alle voorwaarden inzake benoeming gesteld in hoofdstuk III, afdeling 3, van het decreet van 6 juni 1994 van de Franse Gemeenschap tot vaststelling van de rechtspositie van de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs en dat, zelfs mocht worden besloten dat dit decreet, dat op 1 januari 1995 in werking is getreden, niet op hem van toepassing was, zou moeten worden gehandeld conform het koninklijk besluit van 22 maart 1969, overeenkomstig de arresten STERKE nr. 38.345 van 16 december 1991 en nr. 48.326 van 29 juni 1994, en zou moeten worden vastgesteld dat hij net zo goed voldoet aan de voorwaarden inzake benoeming die in dat besluit worden gesteld; dat hij tot slot betoogt dat het motief dat zijn benoeming een ondoordachte last voor de gemeentefinanciën is, niet gegrond is, aangezien de Franse Gemeenschap de omstreden betrekking blijft subsidiëren;

Overwegende dat de eerste verwerende partij antwoordt dat de bestreden handeling behoorlijk gemotiveerd is, aangezien ze uitdrukkelijk melding maakt van het advies d.d. 19 juli 1995 van het bestuur Kunstonderwijs, alsook van de omstandigheid dat de gemeenteraad van DOORNIK ondoordacht met de gemeentefinanciën omgesprongen is en aldus het algemeen belang geschonden heeft; dat ze betoogt dat de begroting 1995 van de stad DOORNIK een algemeen tekort vertoonde dat volgens artikel 252 van de gemeentewet onwettig was; dat ze erop wijst dat artikel 253, 3°, van dezelfde wet bepaalt : "de gemeenten die in gebreke blijven om een

sluitende begroting in de zin van artikel 252 in te dienen (...) mogen de aan de hoedanigheid van lid van het onderwijzend personeel verbonden bezoldiging niet toekennen aan een personeelslid in overtal ten opzichte van de nationale reglementering inzake schoolbevolkingsnormen (...)"; dat ze toegeeft dat verzoeker beantwoordt aan de voorwaarden inzake benoeming gesteld in het voornoemde decreet van 6 juni 1994, maar stelt dat de mogelijkheid die aan de onderwijsorganiserende instantie wordt geboden om vaste benoemingen te doen in casu onverenigbaar was met "de financiële toestand van de gemeente";

Overwegende dat verzoeker in zijn wederantwoord stelt dat de eerste verwerende partij de bestreden handeling naar eigen zeggen op de weigering van subsidie van de Franse Gemeenschap heeft gebaseerd, terwijl die beslissing onregelmatig is en niet kan worden toegepast overeenkomstig artikel 159 van de Grondwet; dat hij in bijkomende orde nogmaals opmerkt dat de Franse Gemeenschap zijn betrekking subsidieert en dat er geen enkele reden is waarom ze dat niet meer zou doen, zodat zijn benoeming geen last kan zijn voor de gemeentebegroting;

Overwegende dat het bestreden besluit steunt op het feit dat, in de omstandigheden vermeld in de dienstbrief d.d. 19 juli 1995 van de Minister van Onderwijs, Onderzoek en Vorming van de Franse Gemeenschap, de vaste benoeming van verzoeker een ondoordachte last voor de gemeentefinanciën is en bijgevolg het algemeen belang schaadt; dat de bestreden handeling aldus niet stoelt op de onwettigheid van de beslissing van de gemeente, noch op de onwettigheid van de dienstbrief van de Franse Gemeenschap, maar louter op het feit dat de beslissing van de gemeente indruist tegen het algemeen belang;

Overwegende dat de loutere vermelding dat de beslissing van de gemeenteraad van DOORNIK "een ondoordachte last voor de gemeentefinanciën is" slechts een zinledige uitdrukking is die niet voldoet aan het bepaalde in de wet van 29 juli 1991 betreffende de motivering van de bestuurshandelingen en die overigens door geen enkel stuk in het dossier gestaafd wordt; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van 24 augustus 1995, waarbij de bestendige deputatie van de provincieraad van de provincie Henegouwen het besluit d.d. 26 juni 1995 vernietigt, waarbij de gemeenteraad van DOORNIK Thierry UMBREIT met ingang van 1 juni 1995 in vast verband benoemt tot leraar illustratie en tekenverhalen in het hoger onderwijs met volledig leerplan van de academie voor schone kunsten en sierkunsten.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van de provincie Henegouwen.

Artikel 3.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Bestuursmemoriaal van de provincie Henegouwen worden bekendgemaakt.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op éénentwintig oktober 1900 achtennegentig door :

de HH. CLOSSET, kamervoorzitter,
HANSE, staatsraad,
LEWALLE, staatsraad,
HARMEL, griffier.

De Griffier, **De Voorzitter,**

P. HARMEL. **Ch.-L. CLOSSET.**

**VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.**