RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

nr. 76.055 van 30 september 1998
in de zaken A. 32.397/X-7606
A. 34.039/X-7607
A. 34.070/X-7608.

In zake : de Nieuwe Polder van BLANKENBERGE,
die woonplaats kiest bij
Advocaat H. VANDENBERGHE,
kantoor houdende te 1040 BRUSSEL,
Reyerslaan 171

tegen :

de Vlaamse Gemeenschap, thans het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Executieve, thans de Vlaamse regering.

In zake : de Nieuwe Polder van BLANKENBERGE,
die woonplaats kiest bij
Advocaat H. VANDENBERGHE,
kantoor houdende te 1040 BRUSSEL,
Reyerslaan 171

tegen :

de Vlaamse Gemeenschap, thans het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Executieve, thans de Vlaamse regering.

In zake : de provincie WEST-VLAANDEREN

tegen :

de Vlaamse Gemeenschap, thans het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Executieve, thans de Vlaamse regering.

D E R A A D V A N S T A T E, Xe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat "De Nieuwe Polder van Blankenberge" op 18 december 1984 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van de beslissing van de Gemeenschapsminister van Cultuur van "31 september" 1983 tot het inzetten van de procedure

van rangschikking als landschap van "de Lage Moere" te Brugge-Zuienkerke (A. 32.397);

Gezien het verzoekschrift dat "De Nieuwe Polder van Blankenberge" op 20 januari 1986 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van het besluit van de Gemeenschapsminister van Cultuur van 19 augustus 1985 houdende rangschikking als landschap van "De Moere" te Brugge-Zuienkerke (A. 34.039);

Gezien het verzoekschrift dat de provincie West-Vlaanderen op 27 januari 1986 heeft ingediend om "de gehele of de gedeeltelijke vernietiging" te vorderen van het besluit van de Gemeenschapsminister van Cultuur van 19 augustus 1985 houdende de rangschikking als landschap van "De Moere" te Brugge-Zuienkerke (A. 34.070);

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord in de zaken A. 32.397 en A. 34.070;

Gezien de memorie van antwoord in de zaak A. 34.039;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur P. DE WOLF;

Gelet op de beschikking van 10 juli 1989 tot voeging van de zaken;

Gelet op de beschikking van 10 juli 1989 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van de dossiers gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de regelmatig gewisselde laatste memories;

Gelet op de beschikking van 6 augustus 1998 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 23 september 1998;

Gehoord het verslag van Kamervoorzitter M. VRINTS;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat L. WYNANT die, loco Advocaat H. VANDENBERGHE verschijnt voor de verzoekende partij in de zaken A. 32.397 en A. 34.039;

Gehoord het gedeeltelijk eensluidend advies van Eerste Auditeur-afdelingshoofd P. DE WOLF;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat bij beslissing gedagtekend "31 september" 1983 de Gemeenschapsminister van Cultuur, de heer K. POMA, de procedure voor de rangschikking van het landschap "De Lage Moere" te Brugge-Zuienkerke (Meetkerke) heeft ingezet; dat in de bedoelde beslissing "voor de behartiging van het nationaal belang" een aantal eigendomsbeperkingen worden opgelegd; dat o.m. wordt verboden, de oprichting van alle soorten gebouwen, gebouwen en constructies voor landbouwdoeleinden inbegrepen, "elke activiteit die een belangrijke wijziging van de waterhuishouding voor gevolg kan hebben, inzonderheid het graven van afwateringskanalen, het uitvoeren van draineringswerken en wateraftappingen ...", de wijziging van het hydrografisch net, de ontginning van rietbladen en moerassen, het vellen van bomen, het maaien of afbranden van de rietkragen tussen 1 maart en 1 september, het betreden van de rietkragen tussen 1 maart en 1 september; dat in een schrijven van 11 december 1984 "De Nieuwe Polder van Blankenberge"

bezwaar heeft gemaakt tegen het rangschikkingsvoorstel; dat bedoeld bestuur heeft laten gelden dat de opgelegde verbodsbepalingen "de rechten van de Polder in dergelijke mate (beperken) dat het voeren van een efficiënt beleid inzake waterbeheersing onmogelijk wordt (en) de waterhuishouding in het gebied (...) storen"; dat de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen in een schrijven van 21 december 1984 erop wijst dat de Lage Moere "thans een volwaardig landbouwgebied (is) waarin de waterhuishouding van essentieel belang is voor de leefbaarheid";

Overwegende dat bij besluit van 19 augustus 1985 van de Gemeenschapsminister van Cultuur, de heer K. POMA, "De Moere" te Brugge-Zuienkerke om reden van de historische, wetenschappelijke en esthetische waarde als landschap wordt gerangschikt; dat het besluit op zijn beurt de hierboven geciteerde verbodsbepalingen oplegt;

Overwegende dat artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt dat de Vlaamse Executieve collegiaal beraadslaagt behoudens de door haar toegestane delegaties; dat artikel 4, § 1, van het besluit van 18 januari 1982 van de Vlaamse Executieve houdende bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve bepaalt dat de heer K. POMA, lid van de Vlaamse Executieve, bevoegd is voor culturele aangelegenheden; dat tot die bevoegdheid de toepassing van de wetgeving op de monumenten en landschappen behoort; dat het besluit van de Vlaamse Executieve van 28 januari 1982 houdende organisatie van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Executieve bepaalt dat elk lid van de Vlaamse Executieve de beslissingsbevoegdheid kan uitoefenen in de aangelegenheden waarvoor het bevoegd is op grond van het bovenvermeld besluit van de Vlaamse Executieve van 18 januari 1982; dat die delegatie luidens artikel 2 evenwel niet geldt voor :

"(...)
e) de beslissingen en omzendbrieven die wegens hun onderwerp en hun draagwijdte van die aard zijn dat een andere Executieve of de nationale regering of beide erbij betrokken zijn;
f) de beslissingen en omzendbrieven die wegens hun onderwerp en hun draagwijdte van die aard zijn dat zij op grond van de bevoegdheidsverdeling binnen de Vlaamse Executieve tot de bevoegdheid behoren van méér dan één lid";

Overwegende dat de in artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorgeschreven collegiale beraadslaging in de schoot van de Vlaamse Executieve betekent dat de beslissingen in beginsel door een voltallige regering worden genomen en dat de delegatie de uitzondering is en uitdrukkelijk moet zijn toegestaan;

Overwegende dat de verbodsbepalingen van de bestreden besluiten die het oprichten van alle soorten gebouwen betreffen, onmiskenbaar raakvlakken vertonen met de op het ogenblik van de bestreden besluiten aan de gemeenschapsminister van ruimtelijke ordening, landinrichting en natuurbehoud toegewezen bevoegdheden; dat de verbodsbepalingen die het oprichten van landbouwbedrijven betreffen eveneens de nationale minister van landbouw aanbelangen; dat het verbod de waterhuishouding te wijzigen, afwateringskanalen te graven, draineringswerken en wateraftappingen uit te voeren, het hydrografisch net te wijzigen en de rietlanden en moerassen te ontginnen rechtstreeks diens beleid met betrekking tot de polders doorkruist; dat het een en het ander bevestiging vindt in het feit dat de betrokken overheden overeenkomstig artikel 1 van de wet van 7 augustus 1931 op het behoud van monumenten en landschappen in kennis werden gesteld van het bij het eerste bestreden besluit vastgestelde rangschikkingsvoorstel;

Overwegende dat wegens de draagwijdte van hun bepalingen, de bestreden besluiten behoorden tot de

bevoegdheid van meer dan één lid van de Vlaamse Executieve; dat bovendien ook de nationale regering erbij betrokken was in de zin van artikel 2, e, van het besluit van de Vlaamse Executieve van 28 januari 1982 houdende organisatie van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Executieve; dat de bestreden besluiten door de Vlaamse Executieve collegiaal hadden moeten worden genomen; dat het middel ambtshalve moet worden opgeworpen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de beslissing van de Gemeenschapsminister van Cultuur van "31 september" 1983 tot het inzetten van de procedure van rangschikking als landschap van "de Lage Moere" te Brugge-Zuienkerke.

Artikel 2.

Vernietigd wordt het besluit van de Gemeenschapsminister van Cultuur van 19 augustus 1985 houdende rangschikking als landschap van "De Moere" te Brugge-Zuienkerke.

Artikel 3.

Dit arrest zal worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 4.

De inschrijving wordt bevolen van artikel 2 van dit arrest op de kant van de overschrijving van het ministerieel besluit van 19 augustus 1985 in de registers van het eerste hypotheekkantoor te Brugge.

Artikel 5.

De kosten van de beroepen, bepaald op twaalfduizend frank, komen ten laste van het Vlaamse Gewest.

De kosten van de in artikel 4 van dit arrest vermelde randmelding komen eveneens ten laste van het Vlaamse Gewest.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op dertig september 1900 achtennegentig, door de Xe kamer, die was samengesteld uit :

Mevr.	M. VRINTS,	kamervoorzitter,
de HH.	J. BOVIN,	staatsraad,
	D. MOONS,	staatsraad,
Mevr.	A. TRUYENS,	griffier.

De griffier, **De voorzitter,**

A. TRUYENS. **M. VRINTS.**