

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 75.788 van 16 september 1998

A. 66.149/VI-12.946

In zake : **VAN DRIESSCHE** Jacqueline
rue Albert Defrise 122
7012 Flénu,

tegen :

de gemeente Beloeil.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 30 oktober 1995 ingediende verzoekschrift, waarbij Jacqueline VAN DRIESSCHE de nietigverklaring vordert :

" 1. van de beslissing van onbekende datum van de gemeenteraad (?) van de gemeente Beloeil waarbij Mevr. BOUCHEZ tijdelijk aangesteld is om aan de muziekacademie waarvan de gemeente de organiserende instantie is een leeropdracht van 2 uur als lerares voorbereidende notenleer te vervullen;

2. van de impliciete weigering die uit die beslissing voortvloeit om verzoekster voor die leeropdracht aan te stellen";

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer BOUVIER, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 14 januari 1998 waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 15 juni 1998, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 9 september 1998;

Gehoord het verslag van de heer CLOSSET, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DETRY, die voor verzoekster verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, eerste auditeur bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat krachtens een besluit van 22 augustus 1994 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Beloeil en een besluit van 4 november 1994 van de gemeenteraad van die gemeente, verzoekster tijdelijk aangesteld is als lerares muziek-initiatie aan de muziekacademie van die gemeente, van 1 september 1994 tot 30 juni 1995; dat voor het volgende schooljaar het college op 24 augustus 1995 en de gemeenteraad op 9 oktober 1995 Sylvie BOUCHEZ tijdelijk in dezelfde hoedanigheid aangesteld hebben; dat het om de bestreden beslissingen gaat; dat verzoekster, zonder

te worden tegengesproken, verklaart op 5 september 1995 van die aanstelling in kennis te zijn gesteld;

Overwegende dat de procedureregeling niet voorziet in de memorie die de verwerende partij als antwoord op de memorie van wederantwoord heeft ingediend, zodat die memorie uit de debatten moet worden geweerd;

Overwegende dat verzoekster een enig middel ontleent "aan schending van het decreet van 6 juni 1994 tot vaststelling van de rechtspositie van de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs, inzonderheid van artikel 20, § 1, ervan, doordat Mevr. Sylvie BOUCHEZ tijdelijk aangesteld is om het vak voorbereidende notenleer te onderwijzen, terwijl ze geen houder is van het diploma van pedagogische bekwaamheid voor het geven van voorbereidende notenleer, (dat) artikel 20, § 1, van het decreet van 6 juni 1994 bepaalt :

" Niemand mag tijdelijk door een inrichtende macht in een wervingsambt worden aangesteld indien hij op het ogenblik van de aanstelling de volgende voorwaarden niet vervult :

1° {...}

2° {...}

3° houder zijn van een in artikel 2 bepaald bekwaamheidsbewijs",

(dat) artikel 2bis van het koninklijk besluit van 26 januari 1968 tot vaststelling van de titels vereist met het oog op de toekenning van toelagen aan de gesubsidieerde inrichtingen voor muziekonderwijs de opties bepaalt die het diploma van pedagogische bekwaamheid voor het onderwijs van notenleer omvat en waarvoor men moet slagen om in de verschillende graden van de leergang notenleer te mogen onderwijzen, (dat), op grond van die bepalingen, alleen degene die geslaagd is voor de optie "voorbereidende notenleer" in de met die graad overeenstemmende leergang mag onderwijzen, (en dat)

aangezien Mevr. BOUCHEZ geen houder is van het diploma van pedagogische bekwaamheid voor het onderwijs van het vak voorbereidende notenleer, ze dus niet in dat ambt mocht worden aangesteld";

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat verzoekster, die slechts 150 dagen bewezen diensten kon doen gelden - waarvan 5 uren per week, of minder dan de helft van een volledig lesrooster voor het schooljaar 1994-1995 - terwijl ze "een pakket" van 360 dagen, gespreid over minstens twee schooljaren, bij de onderwijsorganiserende instantie van Beloeil moest doen gelden, zoals het in deze aangelegenheid toepasselijke decreet bepaalt, geen aanspraak kon maken op de rechtspositie van prioritair tijdelijk personeelslid; dat ze dan ook betoogt dat Sylvie BOUCHEZ in het bewuste ambt mocht worden aangesteld, omdat "uit de bij het Ministerie van de Franse Gemeenschap ingewonnen inlichtingen" bleek dat die aanstelling niet de verplichting inhield houder te zijn van het diploma van pedagogische bekwaamheid en het behalen van een eerste prijs voldoende was, zodat geen afwijking behoefde te worden gevraagd voor het onderwijs van voorbereidende notenleer en het bekwaamheidsdiploma alleen voor elke vaste benoeming vereist is; dat ze er in haar laatste memorie op wijst dat, volgens circulaire nr. 96.06 HR van 6 juni 1995 betreffende het voormelde decreet, "er geen vrijstelling meer hoeft te worden gevraagd voor de tijdelijk aangestelde leraars die houder zijn van het vereiste bekwaamheidsbewijs, hoewel ze nog niet in het bezit zijn van het getuigschrift of het diploma van pedagogische bekwaamheid; dat ze overigens opmerkt dat er vijf kandidaturen ingediend waren, waaruit het college en de raad hun keuze hebben kunnen maken;

Overwegende dat verzoekster in haar wederantwoord stelt dat ze geen aanspraak beoogt te

maken op het recht van voorrang waarin artikel 24 van het voormelde decreet voorziet, maar op het recht van voorrang dat voortvloeit "uit het feit dat ze zich regelmatig kandidaat heeft gesteld en, in tegenstelling tot Mevrouw BOUCHEZ, houder is van het diploma van pedagogische bekwaamheid dat voor de betrekking vereist is"; dat ze voor het overige betoogt dat "het antwoord van de verwerende partij geenszins het aangevoerde middel (...) ontkracht, daar (deze) partij zich ertoe bepaalt te stellen, zonder dit aan de hand van regelgevende teksten aan te tonen, dat degene die een eerste prijs notenleer behaalt, alleen hierdoor al houder wordt van het bewijs van pedagogische bekwaamheid" dat krachtens de in het middel aangevoerde bepalingen vereist is;

Overwegende dat, zoals hierboven aangegeven is, artikel 20, § 1, van het voormelde decreet van 6 juni 1994 bepaalt dat men, om tijdelijk in een wervingsambt te kunnen worden aangesteld, op het ogenblik van die aanstelling houder moet zijn "van een in artikel 2 bepaald bekwaamheidsbewijs"; dat volgens dat artikel 2 bekwaamheidsbewijzen, inzonderheid bepaald ter uitvoering van artikel 15, 5°, van de wet van 14 mei 1955 tot regeling van het kunstonderwijs, bestaan uit diploma's, getuigschriften, brevetten, attesten, jaren nuttige ervaring of algemene wetenschappelijke, artistieke of beroepsbekendheid;

Overwegende dat het koninklijk besluit van 26 januari 1968 tot vaststelling van de titels vereist met het oog op de toekenning van toelagen aan de gesubsidieerde inrichtingen voor muziekonderwijs, inzonderheid vastgesteld ter uitvoering van artikel 15 van de bewuste wet van 14 mei 1955 en waarvan artikel 1 bepaalt dat het van toepassing is op het onderwijzend personeel van alle gesubsidieerde inrichtingen voor

muziekonderwijs, in zijn artikelen 2, §§ 1 en 3, en 2bis stelt dat vereist is het bekwaamheidsdiploma voor het onderricht van inzonderheid de muziekvakken die betrekking hebben op het te onderwijzen vak, zo niet het bekwaamheidsgetuigschrift voor het geven van onderwijs uitgereikt overeenkomstig de door de Koning, thans de Gemeenschapsexecutieven, vastgestelde voorwaarden, dat dit vereiste geldt voor de leergang muziekinitiatie (voorbereidende notenleer), dat het voor die leergang vereiste bekwaamheidsdiploma het diploma is dat vereist is voor het onderwijs van notenleer, dat dit laatstgenoemde bekwaamheidsdiploma inzonderheid de optie "voorbereidende notenleer" moet omvatten en dat het slagen voor die optie vereist is voor het onderwijs van "voorbereidende notenleer" in de voorbereidende graad van de leergang notenleer ("leergang muziekinitiatie"); dat volgens artikel 7ter van het bewuste koninklijk besluit de personeelsleden die tijdelijk aangesteld zijn voor openstaande of niet-openstaande betrekkingen, met de goedkeuring van de overheid vrijgesteld kunnen worden van de bekwaamheidsbewijzen voor het onderwijs van de vakken die zij in de inrichtingen voor muziekonderwijs geven;

Overwegende dat de voormelde circulaire van 6 juni 1995 niet mag primeren op de voornoemde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen;

Overwegende dat het vaststaat dat Sylvie BOUCHEZ op het ogenblik van haar aanstelling geen houder was van het diploma van pedagogische bekwaamheid voor het onderwijs van voorbereidende notenleer; dat eveneens vaststaat dat die aanstelling niet goedgekeurd is overeenkomstig het voormelde artikel 7ter van het koninklijk besluit van 28 januari 1968;

Overwegende dat het middel gegrond is in zoverre het de nietigverklaring van de aanstelling van Sylvie BOUCHEZ moet meebrengen;

Overwegende, ten aanzien van de weigering om verzoekster aan te stellen, dat laatstgenoemde ten onrechte beweert dat ze zelf en Sylvie BOUCHEZ de enige gegadigden voor de bestreden aanstelling waren; dat immers uit de door de verwerende partij als bijlage bij haar laatste memorie gevoegde overgelegde stukken blijkt dat drie andere kandidaturen voor die aanstelling ingediend waren, waaronder die van 28 mei 1995 van Carinne HONOREZ en die van 30 juni 1995 van Anne-Marie BERCKMANS, waarbij dezen allebei verklaarden houder te zijn van het bekwaamheidsdiploma methodiek in het onderricht van voorbereidende notenleer; dat hieruit volgt dat verzoekster, doordat ze, zoals ze zelf toegeeft, geen recht van voorrang kan doen gelden op basis van artikel 24 van het voormelde decreet van 6 juni 1994, niet de enige was om aanspraak te maken op de aanstelling die ze ambieerde; dat er dan ook geen grond is om de impliciete weigering om haar aan te stellen, die het tweede onderwerp van het onderhavige beroep vormt, nietig te verklaren,

B E S L U I T

Artikel 1.

Vernietigd worden de besluiten van 24 augustus 1995 van het college van burgemeester en schepenen van Beloeil en van 9 oktober 1995 van de gemeenteraad van die gemeente, waarbij Sylvie BOUCHEZ tijdelijk voor het schooljaar 1995-1996 in het ambt van lerares muziekinitiatie aan de muziekacademie aangesteld wordt.

Artikel 2.

Het beroep wordt voor het overige verworpen.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op zestien september 1900 achtennegentig door :

de HH.	CLOSSET,	kamervoorzitter,
	HANSE,	staatsraad,
	LEWALLE,	staatsraad,
	NOTEBAERT,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

Chr. NOTEBAERT.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.