

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 75.542 van 31 juli 1998
in de zaak A. 77.623/IX-1037.**

In zake : 1. Erik VERHENNE,
2. Erny LANCKRIET,
die woonplaats kiezen bij
Advocaten P. LEFRANC en X. TROCH,
kantoor houdende te GENT,
Koning Albertlaan 128

tegen :

1. het openbaar centrum voor maatschappelijk
welzijn van WINGENE,
dat woonplaats kiest bij
Advocaat A. LUST,
kantoor houdende te BRUGGE,
Burggraaf de Nieulantlaan 14,
2. de gouverneur van de provincie
WEST-VLAANDEREN.

tussenkomen partij :

de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis
SINT-ANNA WINGENE,
die woonplaats kiest bij
Advocaten E. DURSIN en M. DE VliegHERE,
kantoor houdende te KORTRIJK,
President Kennedypark 37.

DE EERSTE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE,

Gezien het verzoekschrift dat op 20 februari
1998 werd ingediend namens Erik VERHENNE en Erny
LANCKRIET, leden van de OCMW-raad van Wingene, door hun
raadslieden P. LEFRANC en X. TROCH, advocaten te Gent,
om de schorsing van de tenuitvoerlegging te vorderen
van :

1. de besluiten van 28 november 1997 van de raad voor
maatschappelijk welzijn van het openbaar centrum
voor maatschappelijk welzijn van Wingene houdende :

- 1.1. de goedkeuring van de "overeenkomst overdracht OCMW RVT St.-Amand Wingene aan VZW RVT St.-Anna Wingene";
- 1.2. de goedkeuring van de "samenwerkingsovereenkomst houdende permanentie woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel'";
- 1.3. de goedkeuring van de "overeenkomst 'terbeschikkingstelling grond en gebouwen' tussen OCMW Wingene en VZW Sint-Anna";
- 1.4. de aanduiding van de contractuele personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene die in dienst dienen te worden genomen door de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
- 1.5. de aanduiding van Jacqueline VYVEY om bij wijze van detachering ter beschikking te worden gesteld van de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
- 1.6. de goedkeuring van de "overeenkomst 'loon- en arbeidsvoorwaarden' tussen het OCMW Wingene en de VZW Sint-Anna";
2. "het besluit van de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen van 23.12.1997 waarbij de klacht van 03.12.1997 inzake de raadsbeslissingen van het OCMW Wingene van 28.11.1997 tot overdracht OCMW Sint-Amand Wingene aan RVT Sint-Anna Wingene van de verzoekende partijen, door de gouverneur als ongegrond werd afgewezen";
3. "het besluit van zelfde datum (...) waarbij door de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen beslist werd als volgt" :

"1. Artikel 5 van de overeenkomst houdende 'Overdracht O.C.M.W. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw Sint-Anna Wingene', zoals het werd beslist bij de raadsbeslissing van 28.11.1997 houdende goedkeuring 'overdracht o.c.m.w. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw RVT Sint-Anna Wingene' wordt goedgekeurd.

Vermeld artikel bepaalt : 'De o.c.m.w.-raad bepaalt welke van haar personeelsleden bij haar tewerkgesteld blijven en welke in aanmerking komen om

in dienst genomen te worden door de vzw RVT St-Anna Wingene.

Partij enerzijds verbindt er zich toe de door het o.c.m.w. aangeduide personeelsleden in dienst te nemen.

De nominatieve lijst van de personeelsleden die in dienst komen van de vzw RVT Sint-Anna Wingene en de daaraan gekoppelde nota betreffende de loon- en arbeidsvoorwaarden maken integraal deel uit van deze overeenkomst (bijlage III bij deze overeenkomst)'.

2. De hierna opgesomde besluiten mogen uitwerking hebben :

1. intrekking raadsbeslissing 25.09.97 betreffende goedkeuring overeenkomst 'overdracht o.c.m.w. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw RVT Sint-Anna Wingene';
2. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring overeenkomst 'overdracht o.c.m.w. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw RVT Sint-Anna Wingene';
3. intrekking raadsbeslissing 25.09.97 betreffende goedkeuring samenwerkingsovereenkomst houdende permanentie woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel';
4. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring samenwerkingsovereenkomst houdende permanentie woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel';
5. intrekking raadsbeslissing van 25.09.97 betreffende goedkeuring overeenkomst 'ter beschikking stellen gronden en gebouwen tussen o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna';
6. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring overeenkomst 'ter beschikking stellen gronden en gebouwen tussen o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna';
7. intrekking raadsbeslissing d.d. 25.09.97 betreffende aanduiding contractueel personeel o.c.m.w. Wingene in dienst te nemen door vzw Sint-Anna;
8. raadsbeslissing van 28.11.1997 betreffende aanduiding contractueel personeel van o.c.m.w. Wingene in dienst te nemen door vzw Sint-Anna;
9. intrekking raadsbeslissing 25.09.97 betreffende aanduiding vastbenoemd personeel o.c.m.w. Wingene te detacheren naar vzw Sint-Anna;
10. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende aanduiding vastbenoemd personeel o.c.m.w. Wingene te detacheren naar vzw Sint-Anna;
11. intrekking raadsbeslissing d.d. 25.09.97 betreffende overeenkomst loon- en arbeidsvoorwaarden tussen het o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna;

12. raadsbeslissing van 28.11.97 houdende goedkeuring overeenkomst loon- en arbeidsvoorwaarden tussen het o.c.m.w. Wingene en vzw Sint-Anna";

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op de artikelen 17 en 18;

Gezien de nota's van de verwerende partijen;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur B. THYS;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 5 mei 1998 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 18 mei 1998, op welke datum de zaak tot de terechtzitting van 8 juni 1998 is uitgesteld;

Gehoord het verslag van de Eerste Voorzitter van de Raad van State G. BAETEMAN;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat X. TROCH, die verschijnt voor verzoekers, van Advocaat A. LUST, die verschijnt voor de eerste verwerende partij, van Adjunct van de directeur Y. HOSTE, die verschijnt voor de tweede verwerende partij, van Advocaat M. DE VliegHERE, die verschijnt voor de tussenkomende partij, en van Advocaat E. DESAIR, die loco Advocaat E. DURSIN eveneens verschijnt voor de tussenkomende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur B. THYS;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna Wingene met een verzoekschrift van 15 mei 1998 vraagt om in het administratief kort geding te mogen tussenkomen; dat op deze vraag moet worden ingegaan gelet op de betrokkenheid van deze partij;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de voornaamste gegevens van deze zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Op het grondgebied van de deelgemeente Wingene zijn er twee rusthuizen : eensdeels het rusthuis Sint-Amand met 55 bedden, dat onder het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene ressorteert, en anderdeels het rusthuis Sint-Anna met 73 bedden, dat door een vereniging zonder winstoogmerk wordt bestuurd.

1.2. Begin 1997 komt er ingevolge een overleg tussen het gemeentebestuur van Wingene, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene en de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna een "intentieverklaring samenwerkingsovereenkomst" tot stand die ertoe strekt tot een "doorgedreven samenwerking" te komen tussen de rusthuizen Sint-Amand en Sint-Anna teneinde "op termijn te kiezen voor één rusthuis".

In de intentieverklaring wordt onder meer bepaald : dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn alle erkenningen en de uitbating van het rusthuis Sint-Amand met ingang van 1 januari 1998 definitief zal overdragen aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn verder het woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel' zal uitbaten, maar dat de v.z.w. Rust- en

Verzorgingstehuis Sint-Anna zich ertoe verbindt "een functionele binding (...) met dit woningcomplex (te verzekeren)", dat de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, het enige rusthuis dat na de overdracht zal ontstaan, voorlopig op de twee bestaande campussen zal uitbaten, maar ernaar zal streven binnen de kortst mogelijke tijd een vervangingsnieuwbouw te realiseren, dat de v.z.w. in afwachting van de nieuwbouw het gebouw en de inboedel van het rusthuis Sint-Amand zal gebruiken, dat de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna "de personeelsleden van (het O.C.M.W.)" in dienst zal nemen en dat de v.z.w. de voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en het lid van het college van burgemeester en schepenen dat bevoegd is voor sociale zaken, zal opnemen in haar raad van beheer.

De beoogde samenwerking wordt gemotiveerd door volgende overwegingen : dat er een "herstructureeringsbeweging" aan de gang is in de bejaardensector waarbij schaalvergroting positief wordt ingeschat, dat een rusthuis voor een efficiënt gebruik een minimum aan infrastructuur nodig heeft en dat er een toenemende behoefte bestaat aan "betere en technologisch vernieuwde infrastructuur", dat investeringen zowel vanuit verzorgings- als economisch oogpunt maar verantwoord zijn in rusthuizen waar een voldoende gebruik ervan kan worden verzekerd, dat de beide rusthuizen te Wingene aan "herconditionering" toe zijn en aan een vervangingsnieuwbouw en dat er tussen twee rusthuizen met een te kleine schaal een ongezonde en onverantwoorde concurrentie kan ontstaan, zodat best wordt gestreefd naar "een vorm van een economisch meer leefbare entiteit met sociaal verantwoorde ligdagprijzen".

1.3. Op 24 april 1997 neemt de raad voor maatschappelijk welzijn van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene kennis van deze intentieverklaring en brengt er nog enkele wijzigingen

aan, die evenwel het principe van de "doorgedreven samenwerking" laten bestaan.

1.4. Met een brief van 12 juni 1997 dienen verzoekers, die lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn, tegen dit raadsbesluit een bezwaar in bij de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen. Zij argumenteren, samengevat, dat er reden is tot schorsing of vernietiging van het besluit, ten eerste, omdat er door de raad geen voorafgaande "princiëpsbeslissing" werd genomen over de stopzetting van de uitbating van het rusthuis Sint-Amand, ten tweede, omdat de "vooropgestelde constructie geen enkele juridische basis (vindt) in de organieke wet", en ten derde, omdat geen "billijke vergoeding" is voorzien voor de overdracht, wat in strijd is met "het algemeen belang". Zij verklaren hun argumentatie te steunen op de arresten van de Raad van State nrs. 47.124 en 49.708, respectievelijk van 2 mei 1994 en 17 oktober 1994, beide inzake JANSSENS t./ OCMW Dendermonde.

1.5. Op 26 juni 1997 wordt aan de raad voor maatschappelijk welzijn een nieuwe tekst van de intentieverklaring voorgelegd. De verklaring maakt nu geen gewag meer van een "samenwerking" tussen het rusthuis Sint-Amand en de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, maar wel van een "overdracht" van eerstgenoemde instelling aan laatstgenoemde vereniging.

De bepalingen van de nieuwe intentieverklaring zijn voor het overige in essentie dezelfde als die van de verklaring welke op 24 april 1997 door de raad voor maatschappelijk welzijn werd goedgekeurd (zie 1.2. hiervoor), mits onder meer volgende toevoegingen en wijzigingen : in afwachting van de realisatie van de vervangingsnieuwbouw, zal de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna het gebouw en de inboedel van het rusthuis Sint-Amand "huren" (in de plaats van "gebruiken" in de eerste intentieverklaring), de opname van de

voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en van het lid van het college van burgemeester en schepenen dat bevoegd is voor sociale zaken, in de raad van beheer van de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna is niet meer voorzien, de raad voor maatschappelijk welzijn zal bepalen welke personeelsleden bij hem tewerkgesteld blijven en welke worden overgenomen door de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna en de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna verbindt zich ertoe om de exploitatie van het rusthuis Sint-Amand terug over te dragen aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn indien zij binnen een termijn van vijf jaar geen "zo gelijkwaardig mogelijke" vervangings-nieuwbouw heeft gerealiseerd.

De redenen die worden aangehaald ter verantwoording van de "overdracht" zijn dezelfde als die welke werden vermeld in de initiële intentieverklaring betreffende de "samenwerking" (zie 1.2. hiervoor).

1.6. Met een brief van 16 juli 1997 antwoordt de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen op de bezwaren van verzoekers met betrekking tot de oorspronkelijke "intentieverklaring samenwerkingsovereenkomst" dat deze intentieverklaring nog geen "eigenlijke beslissing" inhoudt, maar dat hij met de argumenten die verzoekers hebben aangebracht, rekening zal houden bij de uitoefening van zijn administratief toezicht op de "definitieve beslissing".

1.7. Met een brief van 11 augustus 1997 stellen verzoekers de gouverneur in kennis van de nieuwe intentieverklaring van de raad voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de "overdracht" van het rusthuis Sint-Amand. Zij betogen dat "welke formule men ook hanteert, hetzij een samenwerking hetzij een overdracht, de bestuurshandeling waarbij het O.C.M.W. zijn erkenningen en uitbatingen overdraagt onder de modaliteiten

zoals voorzien, in strijd is met een aantal bepalingen van de Organieke Wet op de O.C.M.W.'s".

1.8. Op 25 september 1997 neemt de raad voor maatschappelijk welzijn dan volgende beslissingen met betrekking tot de overdracht van het rusthuis Sint-Amand aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna :

1) de goedkeuring van de overeenkomst "overdracht O.C.M.W. R.V.T. Sint-Amand Wingene aan V.Z.W. R.V.T. Sint-Anna Wingene".

Deze overeenkomst bepaalt in essentie : dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn met ingang van 1 januari 1998 de erkenning van het rusthuis Sint-Amand voor 55 rusthuisbedden, waarvan 12 met "een bijzondere RVT-bed erkenning", overdraagt aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, dat de exploitatie van het woningcomplex met dienstverlening "De Schakel" niet in de overdracht is begrepen, dat, opdat dit woningcomplex aan de erkenningsnormen zou kunnen blijven voldoen, er een "duurzame" samenwerking met het rusthuis Sint-Anna tot stand zal worden gebracht, dat de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna "binnen de kortst mogelijke tijd, bij voorkeur binnen de vijf jaar, (...) een zo gelijkwaardig mogelijke (...) vervangingsnieuwbouw (zal) realiseren", dat in afwachting van de nieuwbouw de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna de beide bestaande campussen zal uitbaten en daartoe de campus van het rusthuis Sint-Amand met alle toebehoren "in gebruik" zal krijgen (van de huur van gebouwen en inboedel is geen sprake meer), dat de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna zich ertoe verbindt de door de raad voor maatschappelijk welzijn aangewezen personeelsleden over te nemen en dat indien de vervangingsnieuwbouw niet kan worden gerealiseerd door het verzuim van de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, de overeenkomst wordt ontbonden en de v.z.w. de overgedragen erkenning aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dient

terug te geven, alsook het centrum terug in het bezit dient te stellen van zijn campus met alle toebehoren;

2) de goedkeuring van de overeenkomst die bepaalt op welke wijze de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna een permanentie dient te verzekeren ten behoeve van het woningcomplex met dienstverlening "De Schakel";

3) de goedkeuring van de overeenkomst die de terbeschikkingstelling regelt van de grond en de gebouwen van het rusthuis Sint-Amand aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

4) de aanwijzing van de contractuele personeelsleden die in aanmerking komen om in dienst te worden genomen door de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

5) de detachering van het vastbenoemde personeelslid Jacqueline VYVEY van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn naar de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

6) de goedkeuring van de overeenkomst betreffende de loon- en arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn die door de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna in dienst worden genomen.

1.9. Met een brief van 14 november 1997 deelt de burgemeester aan de raad voor maatschappelijk welzijn mede dat het college van burgemeester en schepenen kennis heeft genomen van de voornoemde beslissingen van 25 september 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn en wijst erop dat er "kennelijke tegenspraak (is) in de motieven, zodat er niet voldaan is aan de draagkrachtvereiste van de motivering", en dat het college de raad voor maatschappelijk welzijn bijgevolg adviseert de beslissingen te hernemen op basis van "een coherente motivatie".

1.10. Op 28 november 1997 trekt de raad voor maatschappelijk welzijn de voornoemde beslissingen van 25 september 1997 in en herneemt dan die beslissingen op grond van een aangepaste motivering. De tekst van de goedgekeurde overeenkomsten blijft evenwel ongewijzigd.

1.11. De overdracht van het rusthuis Sint-Amand aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna steunt nu op volgende considerans :

"(...) dat beide Wingense rusthuizen in functie van herconditioneren toe zijn aan een niet te vermijden vervangingsnieuwbouw en dat er tussen 2 rusthuizen met een te kleine schaal een ongezonde concurrentie kan ontstaan, wordt best gestreefd naar een vorm van een economisch meer leefbare entiteit met sociaal verantwoorde ligdagprijzen; (...) dat deze overeenkomst zal bijdragen tot een betere coördinatie en samenwerking in de seniorenzorg en aldus ook inspeelt op de bekommernissen van de Vlaamse Gemeenschap om te komen tot een beheersbaar beddenaanbod in de rusthuissector; (...) dat er in de toekomst een bejaardeninstelling tot stand komt met een economisch meer verantwoorde schaal, wat de leefbaarheid van de bejaardeninstelling ten goede moet komen; (...) dat het de opdracht is van het OCMW ervoor te zorgen dat er een voldoende aanbod is van seniorenzorg in Wingene, zonder dat dit inhoudt dat het OCMW deze opdracht zelf moet uitvoeren; (...) dat de VZW zich engageert op korte termijn werk te maken van een nieuwbouwrusthuis van 120 bedden, ter vervanging van de verouderde infrastructuur van de rusthuizen St. Anna en St. Amand; (...) dat de VZW St. Anna borg zal staan voor een kwalitatieve zorgverstrekking; (...) dat dit voor het OCMW betekent dat eventuele exploitatietekorten en investeringskosten zullen gedragen worden door de VZW Sint-Anna, terwijl dat het voorzieningenaanbod naar bejaardenzorg toe in Wingene minstens op hetzelfde peil wordt gehouden; (...) dat de stijgende jaarlijkse exploitatietekorten van het rusthuis zullen gedragen worden door de VZW, wat een gunstig effect heeft op de gemeentefinancïes; (...) dat de noodzakelijke investering in een eigen nieuwbouwproject minimaal 60 miljoen eigen OCMW inbreng zou betekenen, een investering die nu zal gedragen worden door de VZW, wat een gunstig effect zal hebben op de gemeentefinancïes; (...) dat daardoor nieuwe financïële mogelijkheden ontstaan voor het OCMW om initiatieven te nemen op het vlak van het sociaal beleid en het welzijnsbeleid; (...) dat deze overeenkomst tot overname getuigt van een goed beheer van de overheidsmiddelen en een efficiënte samenwer-

king tussen het openbaar en het privé-initiatief; (...) dat er in bijlage 1 van het akkoord een sluitende overeenkomst is opgenomen rond de verdere exploitatie van de flats, die onder de bevoegdheid blijven van het OCMW; (...) dat de dringende medische hulpverlening voor de serviceflats in de komende vijf jaar gratis zal worden verstrekt door de VZW St. Anna, waarmee een nieuwe overeenkomst na evaluatie kan worden afgesloten; (...) dat de bewoners van de serviceflats prioriteit krijgen in het opnamebeleid van en St. Anna, zoals in artikel 6 van de overeenkomst is bepaald; (...) dat in bijlage 2 bepaald wordt dat de gebouwen eigendom blijven van het OCMW en enkel ter beschikking gesteld worden aan de VZW, beperkt tot de termijn van enkel voor het gebruik als bejaardenvoorziening; (...) dat de VZW alle eigenaarsverplichtingen op zich moet nemen, alle herstellings- en onderhoudskosten en alle kosten om de infrastructuur in regel te houden met de wetgeving op de bejaardenvoorzieningen evenals alle andere kosten, verzekeringen en belastingen; (...) dat de inboedel integraal eigendom blijft van het OCMW en dat daarvan een volledige inventaris zal worden opgemaakt tijdens de week die de overdracht voorafgaat en dat er ook een uitvoerige plaatsbeschrijving zal worden opgemaakt; (...) dat er een volledige inventaris zal worden opgemaakt van alle materialen : voedingsproducten, medisch materiaal, onderhoudsproducten, bureaumateriaal.... en dat daarvoor een vergoeding zal gevraagd worden aan de VZW; (...) dat de vakorganisaties op een actieve wijze werden betrokken bij de onderhandelingen, dat de syndicale onderhandelingen voldoende tijd en ruimte kregen en dat deze besprekingen hebben geleid tot een protocol; (...) dat het contractueel personeel van het OCMW-rusthuis wordt overgenomen door de VZW, wat een garantie betekent voor de werkzekerheid van deze personeelsleden; (...) dat deze contractuele personeelsleden van het OCMW hun huidig weddeniveau behouden, 1 % loonsverhoging krijgen en in de gevallen dat de privé-bezoldiging hoger ligt dan de OCMW-bezoldiging, onmiddellijk het hoger loonbarema uit de privé krijgen; (...) dat één statutair personeelslid wordt gedetacheerd naar de VZW; (...) dat het OCMW tot eind 1997 al zijn verplichtingen t.o.v. het personeel zal nakomen en de uitgestelde weddeverhoging als gevolg van de C.A.O. van 18 juni 1993 voor de jaren 1994, 1995, 1996 en 1997 als uitgesteld loon zal uitbetalen van zodra het dossier door de voogdijoverheid is goedgekeurd".

1.12. Met een brief van 3 december 1997 dienen verzoekers tegen de beslissingen die door de raad voor maatschappelijk welzijn op 28 november 1997 werden

hernomen, bezwaar in bij de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen, waarbij zij, samengevat, niet alleen klagen over de schending van hun inzagerecht als raads-lid, over de ontoereikende formele motivering van de aanwijzing van de over te dragen personeelsleden en over de miskennis van hun rechten als raadslid, maar tevens hun vroegere stellingen over de onbestaanbaarheid van de tot stand gebrachte juridische constructie met de voorschriften van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn herhalen.

1.13. Met een brief van 23 december 1997 deelt de gouverneur aan eerste verzoeker mede dat, naar zijn oordeel, de grieven van verzoekers niet gegrond zijn en dat er voor hem aldus geen reden is om in het kader van het administratief toezicht tegen de beslissingen van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn op te treden.

1.14. Met een andere brief van 23 december 1997 deelt de gouverneur aan de voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn mede dat artikel 5 van de overeenkomst "overdracht O.C.M.W. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw Sint-Anna Wingene" wordt goedgekeurd en dat de verschillende beslissingen van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de overdracht van het rusthuis Sint-Amand aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, uitwerking mogen hebben.

2. Over de ontvankelijkheid van de vordering tot schorsing.

2.1.1. Overwegende dat de beide verwerende partijen betwisten dat verzoekers zich in de onderhavige zaak op een functioneel belang kunnen beroepen; dat zij er vooreerst van uitgaan dat er geen reden is om aan te

nemen dat geen enkele derde de bestreden beslissingen met een beroep tot nietigverklaring of een vordering tot schorsing bij de Raad van State zou kunnen aanvechten; dat volgens hen ook de betrokken personeelsleden van het overgedragen rusthuis, alsook de inwonenden, en desgevallend zelfs de leveranciers van het rusthuis een beroep tot nietigverklaring tegen de bedoelde beslissingen kunnen indienen; dat zij verder betogen dat het functioneel belang van verzoekers onvoldoende geïndividualiseerd is, wijl het samenvalt met "het belang dat elke minderheid kan hebben bij het in beroep komen tegen een beslissing die tegen haar zin is tot stand gekomen" en dat verzoekers kennelijk niet handelen ter vrijwaring van hun persoonlijke ambtsprerogatieven, maar louter vanuit het oogmerk om oppositie te voeren; dat zij in ondergeschikte orde aanvoeren dat een functioneel belang een beroep van mandatarissen alleen kan rechtvaardigen voorzover zij middelen aanbrengen waarbij een schending van de prerogatieven verbonden aan hun mandaat ingeroepen wordt; dat zij van oordeel zijn dat alleen het eerste van de door verzoekers ingeroepen middelen betrekking heeft op hun prerogatieven als lid van de raad voor maatschappelijk welzijn;

2.1.2.1. Overwegende dat het functioneel belang het belang is dat het aan hen die een openbare functie uitoefenen, mogelijk maakt een beslissing aan te vechten die, zonder hen persoonlijk te treffen, de prerogatieven miskent van het mandaat dat zij bekleden of van de instelling waartoe zij behoren; dat verzoekers die lid zijn van de raad van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene van dit functioneel belang doen blijken;

2.1.2.2. Overwegende dat, daargelaten of, zoals verzoekers beweren, de complexe juridische constructie die door de bestreden besluiten tot stand is gebracht, eerder een samenwerking dan een werkelijke overdracht

is, uit de gegevens van de zaak blijkt dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene door de bestreden besluiten de facto zijn rusthuis heeft afgestoten, zodat de geëigende OCMW-organen terzake momenteel geen rechtstreekse bevoegdheid meer bezitten; dat verzoekers, die lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn van Wingene en ingevolge de bestreden besluiten niet langer de mogelijkheid hebben om hun prerogatieven als raadslid ten aanzien van het rusthuis Sint-Amand uit te oefenen, zich dan ook kunnen beroepen op hun functioneel belang als raadslid om die besluiten op een ontvankelijke wijze bij de Raad van State met een beroep tot nietigverklaring en een vordering tot schorsing te bestrijden; dat wel ook met betrekking tot de middelen die verzoekers inroepen zal dienen te worden nagegaan of ze binnen de reikwijdte vallen van hun functioneel belang bij de zaak;

2.1.2.3. Overwegende dat de tussenkomenende partij van haar kant stelt dat de vordering tot schorsing niet ontvankelijk is omdat verzoekers hun belang bij de vordering hebben verloren wijl sinds 1 januari 1998 de overdracht van het rusthuis Sint-Amand is gerealiseerd;

2.1.2.4. Overwegende dat een schorsing van de tenuitvoerlegging van de goedkeuring van die overdracht de verwerende partij ertoe kan bewegen de intrekking van haar goedkeuring te overwegen; dat zulke intrekking met terugwerkende kracht het juridische fundament aan de overdracht zou ontnemen - de toestemming van de betrokken partijen is inderdaad een vereiste voor de geldigheid van de diverse overdrachtsovereenkomsten - waardoor de uitvoering van de overdrachtsovereenkomsten, desnoods via de justitiële rechter, kan worden stopgezet en ongedaan gemaakt; dat verzoekers aldan wederom hun prerogatieven als raadslid ten aanzien van het rusthuis zullen kunnen uitoefenen; dat er anders over oordelen aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de

mogelijkheid zou bieden door het bepalen van een snelle inwerkingtreding van de overdracht van één van zijn instellingen, de indiening van een vordering tot schorsing door benadeelden onmogelijk te maken;

2.2.1.1. Overwegende dat de tweede verwerende partij in een tweede exceptie aanvoert dat de brief van 23 december 1997 waarbij de gouverneur aan eerste verzoeker mededeelt dat zijn klacht van 3 december 1997 tegen de beslissingen van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn wordt afgewezen en de beslissing van 23 december 1997 waarbij de gouverneur stelt dat de bedoelde besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn uitwerking mogen hebben, geen voor schorsing of nietigverklaring vatbare handelingen zijn;

2.2.1.2. Overwegende dat de voormelde brief van 23 december 1997 van de gouverneur aan eerste verzoeker -tweede voorwerp van de vordering- en de voormelde beslissing van 23 december 1997 van de gouverneur, voorzover daarin wordt gesteld dat de bestreden besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn uitwerking mogen hebben -derde voorwerp van de vordering-, de formele weergave zijn van het standpunt van de gouverneur dat er naar zijn oordeel geen reden is om in het kader van het algemeen administratief toezicht tegen de beslissingen van de raad voor maatschappelijk welzijn op te treden;

2.2.1.3. Overwegende dat de gewilde onthouding van de toezichthoudende overheid om een beslissing van een onder toezicht staande overheid te schorsen of te vernietigen, geen voor vernietiging vatbare handeling is; dat de exceptie opgeworpen door de tweede verwerende partij dan ook gegrond is en de vordering tot schorsing derhalve in de aangegeven mate niet ontvankelijk is;

2.2.2.1. Overwegende dat het besluit van 23 december 1997 van de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen tevens "goedkeuring" verleent aan de bepaling van artikel 5 van de overeenkomst houdende "overdracht O.C.M.W. RVT Sint-Amand Wingene aan vzw Sint-Anna Wingene"; dat de gouverneur te dezen het goedkeurings-toezicht uitoefent dat vastgesteld is in artikel 42 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de beslissingen van de raad tot vaststelling van specifieke bepalingen betreffende het administratief en geldelijk statuut van zijn personeel;

2.2.2.2. Overwegende dat, voorzover de bestreden beslissing van 23 december 1997 van de gouverneur daaromtrent een goedkeuring inhoudt, zij wel een voor nietigverklaring vatbare rechtshandeling is; dat voorzover de voorliggende vordering tot schorsing die goedkeuring als voorwerp heeft, ze wel ontvankelijk is; dat derhalve indien de vordering tot schorsing van de bestreden besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn gegrond wordt bevonden, ze ook moet leiden tot de schorsing van de tenuitvoerlegging van de bedoelde goedkeuring door de gouverneur;

2.3.1. Overwegende dat, volgens de tussenkomende partij, verzoekers ook hun belang bij de vordering zouden hebben verloren doordat zij geen vordering tot schorsing en geen annulatieberoep hebben ingediend tegen de ministeriële besluiten van 8 januari 1998 en 24 februari 1998 waarbij de erkenning van het rusthuis Sint-Amand werd overgedragen aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

2.3.2. Overwegende dat deze exceptie geen stand houdt; dat het immers aannemelijk is dat die overdracht van de erkenning van het rusthuis, waaromtrent overigens geen bewijsstuk wordt overgelegd, haar rechtsgrond vindt

in de overdracht van het rusthuis die door de bestreden besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn is tot stand gebracht; dat in de mate dat die bestreden besluiten door hun schorsing c.q. vernietiging hun materiële rechtskracht verliezen, ook de navolgende beslissingen daarvan de gevolgen zullen ondergaan; dat de tussenkomen partij niet aantoont dat in het geval de overdracht van het rusthuis ongedaan wordt gemaakt, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene niet opnieuw een erkenning van zijn rusthuisbedden zou kunnen verkrijgen;

3. Over de gegrondheid van de vordering tot schorsing.

3.1. Overwegende dat luidens artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State de Raad slechts tot de schorsing van de tenuitvoerlegging kan besluiten onder de dubbele voorwaarde dat ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten akte of verordening kunnen verantwoorden en dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de bestreden akte of verordening een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

3.2. Overwegende dat verzoekers onder meer betogen dat de bestreden beslissingen van de raad voor maatschappelijk welzijn de bepalingen schenden van de artikelen 61 en 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, doordat "de constructie waarbij het OCMW zich ontdoet van haar rusthuis geen juridische grond vindt in de organieke wet wanneer ze geen gebruik maakt van de door artikel 118 en volgende van de wet geboden mogelijkheid om een vereniging tot stand te brengen en wanneer de afgesloten overeenkomsten er ook niet toe strekken om een derde te betrekken bij de uitoefening van een eigen, wettelijke taak zonder uiteindelijke beperking van de beslissingsbevoegdheid in de zin van

artikel 61 van de wet"; dat verzoekers dienaangaande verwijzen naar wat de Raad van State in het arrest nr. 47.124 van 2 mei 1994, inzake JANSSENS t./OCMW Dendermonde heeft gewezen; dat verzoekers eraan toevoegen dat aan de constructie die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is opgezet, uiterlijk wel de schijn is gegeven van een overdracht, maar dat ze in wezen "een verdoken samenwerkingsverband is en blijft"; dat zij erop wijzen dat de goedgekeurde overeenkomsten, benevens een wijziging van de benaming van de constructie ("overdracht" in de plaats van "samenwerking") en een weglating van de aanwezigheid van de voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en van de schepen bevoegd voor sociale zaken in de raad van beheer van de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, geen enkele afwijking bevatten van de "aanvankelijke intentieverklaring samenwerking" en dat tegenover het gratis ter beschikking stellen van grond en gebouwen door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn geen enkele verbintenis staat van de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, wat alleen maar kan worden verklaard vanuit een samenwerkingsperspectief;

3.3.1.1. Overwegende dat de eerste verwerende partij opwerpt dat het middel niet ontvankelijk is, omdat het betrekking heeft op de interne legaliteit van de bestreden beslissingen en daarom niet binnen de reikwijdte blijft van het functioneel belang van verzoekers bij de zaak; dat zij "volledigheidshalve" benadrukt dat er geen sprake is van een simulatie om te ontkomen aan de bepalingen van artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, daar zij, precies om zich te voegen naar de wet en de rechtspraak van de Raad van State, afgestapt is van het aanvankelijk vooropgezette doel van samenwerking en beslist heeft zich geheel van haar rusthuis te ontdoen door het over te dragen aan een

derde met volledige prijsgeve van beheers- en beslissingsbevoegdheid eensdeels en (financiële) verantwoordelijkheid anderdeels; dat zij verder stelt dat "uit de omstandigheden was (...) komen vast te staan dat de exploitatie en het beheer van een eigen R.V.T. niet langer kon geacht worden tot de essentiële maatschappelijke opdracht van de verwerende partij te behoren";

3.3.1.2. Overwegende dat de tweede verwerende partij eveneens stelt dat het middel betrekking heeft op de interne legaliteit van de bestreden beslissingen en dus niet past binnen het functioneel belang van verzoekers; dat voorzover in het middel "simulatie en wetomzeiling" wordt ingeroepen, zij aanvoert dat de overdracht van het rusthuis Sint-Amand geen schending van de OCMW-wet met zich brengt omdat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zijn volledige beheers- en beslissingsbevoegdheid heeft overgedragen, zodat van veinzing geen sprake kan zijn;

3.3.1.3. Overwegende dat de bestreden beslissingen van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn van Wingene de overeenkomsten goedkeuren waarbij een overdracht wordt gerealiseerd van het rusthuis Sint-Amand van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn naar de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna; dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in deze overeenkomsten zich er vooreerst toe verbindt met ingang van 1 januari 1998 de "exploitatie" van zijn rusthuis "definitief" over te dragen aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna, weze het dat indien de v.z.w. door haar "verzuim" geen vervangingsnieuwbouw realiseert het exploitatierecht terugkeert naar het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn verder, in afwachting van de realisatie van die nieuwbouw, de gronden, het gebouw en de inboedel van het rusthuis Sint-Amand ter beschikking stelt van de v.z.w.,

dat de bestreden beslissingen ook de contractuele personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aanwijzen die voor een overstap naar de v.z.w. in aanmerking komen, alsook een vastbenoemd personeelslid dat naar de v.z.w. wordt gedetacheerd, dat de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna van haar kant er zich onder meer toe verbindt binnen de kortst mogelijke tijd een vervangingsnieuwbouw te realiseren en ten behoeve van het woningcomplex met dienstverlening "De Schakel", dat onder het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene blijft ressorteren, een permanentie voor medische interventie vanuit het rusthuis te organiseren;

3.3.1.4. Overwegende dat uit de hiervoor uiteengezette gegevens volgt dat de raad voor maatschappelijk welzijn van Wingene het rusthuis Sint-Amand afstoot, niet omdat er geen nood meer zou bestaan aan de desbetreffende rusthuisbedden, maar omdat een kwalitatief en economisch beheer ervan een grotere schaal vereist; dat door aldus te oordelen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn tekortkomt aan de opdracht die artikel 60 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn oplegt om, waar de noodzakelijkheid zich voordoet en op grond van een behoeftenonderzoek, bepaalde diensten of instellingen op te richten met het oog op maatschappelijke dienstverlening;

3.3.1.5. Overwegende dat op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de wettelijke verplichting rust om in te spelen op bestaande noden door het oprichten van instellingen of diensten welke vervolgens dienen te worden beheerd binnen het juridische kader bepaald door de OCMW-wet, wat betekent dat het beheer van die instellingen of diensten ofwel door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zelf dient te gebeuren, ofwel door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn

met medewerking van derden; dat, wat die laatste beheersmogelijkheid betreft, er drie varianten zijn welke nader zijn omschreven in de artikelen 61, 79 en 118 van de OCMW-wet, maar die telkens de beslissingsbevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn ten aanzien van de desbetreffende instelling of dienst laten bestaan;

3.3.1.6. Overwegende dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene zijn rusthuis overdraagt aan een andere rechtspersoon, waardoor de beslissingsbevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn ten aanzien van die instelling, waarvan de noodzakelijkheid in het kader van de maatschappelijke dienstverlening nochtans niet betwist is, volkomen teloor gaat, en dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zich aldus onttrekt aan zijn wettelijke verplichtingen en zich buiten het kader plaatst dat door de wetgever is vastgelegd voor het beheer van instellingen die door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zijn opgericht om te voldoen aan noden van maatschappelijke dienstverlening;

3.3.1.7. Overwegende dat de tussenkomende partij betoogt dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene heeft geopteerd voor "het sluiten van een overeenkomst met een privé-dienst, zoals dit voorzien is door artikel 61, (...) van de organieke Wet"; dat die zienswijze niet strookt met de toedracht van de feiten; dat de overeenkomsten bedoeld in artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de beslissingsbevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn ten aanzien van de diensten en instellingen van het centrum onverminderd laat voortbestaan, terwijl in het voorliggende geval er geen betwisting kan over bestaan dat de beslissingsbevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn ten aanzien van het rusthuis volledig is opgeheven;

3.3.1.8. Overwegende dat het middel waarin verzoekers aanvoeren dat de bestreden besluiten de bepalingen van de artikelen 61 en 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn schenden doordat "de constructie waarbij het OCMW zich ontdoet van haar rusthuis geen juridische grond vindt in de organieke wet" ernstig is; dat dit middel bovendien op een ontvankelijke wijze door verzoekers wordt aangevoerd want dat door die onrechtmatige overdracht van het rusthuis aan de bevoegdheid van de raad en aan de prerogatieven van verzoekers ten aanzien van het rusthuis afbreuk wordt gedaan;

3.4.1. Overwegende dat, wat het moeilijk te herstellen ernstig nadeel betreft dat zij ingevolge de bestreden beslissingen beweren te lijden, verzoekers verwijzen naar 's Raads standpunt in het arrest nr. 47.124 van 2 mei 1994 inzake JANSSENS t./OCMW Dendermonde; dat de Raad van State in dat arrest heeft aangenomen dat het lid van de raad voor maatschappelijk welzijn door de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de beslissing waarbij de exploitatie van een OCMW-instelling, in dat geval een ziekenhuis, wordt afgestaan aan een nieuw opgerichte v.z.w. en waardoor dat raadslid niet langer in staat is om ten volle zijn prerogatieven ten aanzien van die instelling uit te oefenen, een moeilijk te herstellen ernstig nadeel ondergaat; dat volgens verzoekers dit standpunt mutatis mutandis van toepassing is op de situatie waarin zij zich bevinden ingevolge de "onregelmatige" overdracht van het rusthuis Sint-Amand aan de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;

3.4.2. Overwegende dat beide verwerende partijen in hun nota repliceren dat het niet opgaat het standpunt in te roepen dat de Raad van State heeft vertolkt in het arrest nr. 47.124 van 2 mei 1994 inzake JANSSENS t./OCMW Dendermonde, omdat de problematiek die in dat

arrest aan de orde was, niet kan worden vergeleken met het thans voorliggende geschil; dat in de zaak JANSSENS, aldus de verwerende partijen, er geen sprake was van een "afstoting" van een OCMW-instelling, maar van de oprichting van een samenwerkingsverband met een privaatrechtelijk ziekenhuis onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk waarin het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zijn beslissingsbevoegdheid wenste te behouden, terwijl in de onderhavige zaak het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn integraal beoogt zich van zijn rusthuis volledig en definitief te ontdoen door de overdracht ervan aan een reeds bestaande vereniging zonder winstoogmerk die zelf een rusthuis uitbaat; dat de eerste verwerende partij erop wijst dat verzoekers "omzeggens de laatste dag hebben afgewacht" vooraleer hun vordering tot schorsing in te dienen, waardoor het ingeroepen moeilijk te herstellen ernstig nadeel strenger dient te worden beoordeeld en dat zij ten slotte doet gelden dat verzoekers zich weliswaar beroepen op een functioneel belang, maar niet aantonen dat de bestreden beslissingen hun in dat belang een moeilijk te herstellen ernstig nadeel berokkenen doordat een arrest tot nietigverklaring van die beslissingen te laat zou komen om hen nog in de mogelijkheid te stellen aan de eventuele nieuwe beslissingen deel te nemen;

3.4.3. Overwegende dat de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna ingevolge de bestreden beslissingen met ingang van 1 januari 1998 de exploitatie van het rusthuis Sint-Amand heeft overgenomen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, wat met zich brengt dat verzoekers niet langer de mogelijkheid hebben om hun prerogatieven van lid van de raad voor maatschappelijk welzijn ten aanzien van die instelling uit te oefenen; dat deze vaststelling alleen al volstaat om te besluiten dat ook aan de tweede voorwaarde van

artikel 17, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State is voldaan;

3.4.4.1. Overwegende dat de tussenkomende partij ook nog stelt dat de vordering tot schorsing dient te worden verworpen op grond van een belangenafweging, zulks met verwijzing naar de praktische problemen waarmee het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zal worden geconfronteerd in het geval de schorsing van de tenuitvoerlegging wordt bevolen;

3.4.4.2. Overwegende dat die problemen zich evengoed voordoen indien na een verwerping van de vordering tot schorsing naderhand een arrest tot nietigverklaring van de bestreden besluiten wordt gewezen; dat de gevolgen van de vernietigde besluiten dan vanwege het verloop van de tijd nog moeilijker om te keren zijn; dat de overwegingen van de tussenkomende partij betreffende de opportuniteit van de bestreden besluiten in het licht van recente evoluties in de bejaardensector en het beleid dat terzake door de Vlaamse overheid wordt voorgestaan, geen reden kunnen zijn om de wettelijke verplichtingen die uit de organieke OCMW-wet voortvloeien, óók voor het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene te negeren;

3.5.1. Overwegende dat de twee cumulatieve grondvoorwaarden voor het bevelen van de schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn vervuld zijn,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het verzoek tot tussenkomst van de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna Wingene in het administratief kort geding wordt ingewilligd.

Artikel 2.

Bevolen wordt de schorsing van de tenuitvoerlegging van :

1. de besluiten van 28 november 1997 van de raad voor maatschappelijk welzijn van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene houdende :
 - 1.1. de goedkeuring van de "overeenkomst overdracht OCMW RVT St.-Amand Wingene aan VZW RVT St.-Anna Wingene";
 - 1.2. de goedkeuring van de "samenwerkingsovereenkomst houdende permanentie woningcomplex met dienstverlening 'De Schakel'";
 - 1.3. de goedkeuring van de "overeenkomst 'terbeschikkingstelling grond en gebouwen' tussen OCMW Wingene en VZW Sint-Anna";
 - 1.4. de aanduiding van de contractuele personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Wingene die in dienst dienen te worden genomen door de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
 - 1.5. de aanduiding van Jacqueline VYVEY om bij wijze van detachering ter beschikking te worden gesteld van de v.z.w. Rust- en Verzorgingstehuis Sint-Anna;
 - 1.6. de goedkeuring van de "overeenkomst 'loon- en arbeidsvoorwaarden' tussen het OCMW Wingene en de VZW Sint-Anna";
2. het besluit van 23 december 1997 van de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen voorzover daarbij goedkeuring wordt gehecht aan artikel 5 van de "overeenkomst overdracht OCMW RVT Sint-Amand Wingene aan VZW RVT Sint-Anna Wingene".

Artikel 3.

De vordering tot schorsing wordt voor het overige verworpen.

Artikel 4.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare
terechtzing, op eenendertig juli 1900 achtennegentig,
door :

de H.	G. BAETEMAN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
Mevr.	S. VAN AELST,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. VAN AELST.

G. BAETEMAN.