

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 74.862 van 30 juni 1998

A. 77.948/VI-14.469

In zake : **ROUSSEAU** Martine,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Etienne DUVIEUSART, advocaat,
boulevard Audent 15
6000 Charleroi,

tegen :

de stad Fleurus,
château de la Paix
Chemin de Mons 61
6220 Fleurus.

DE VOORZITTER VAN DE VIe KAMER,

Gezien het op 20 maart 1998 ingediende verzoekschrift, waarbij Martine ROUSSEAU de nietigverklaring vordert van "de beslissing van 28 januari 1998 van het schepencollege van de stad Fleurus (...) die haar aanstelt als studiemeesteres bij de Academie";

Gezien de op dezelfde dag ingestelde vordering waarbij dezelfde verzoekster de schorsing van dezelfde handeling vordert;

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier;

Gezien het verslag van de heer BOUVIER, eerste auditeur bij de Raad van State, opgemaakt op grond van artikel 94 van de algemene procedureregeling;

Gelet op de beschikking van 11 mei 1998 waarbij de indiening van het verslag wordt gelast en de partijen worden opgeroepen om te verschijnen op 23 juni 1998 om 10.00 uur;

Gelet op de kennisgeving aan de partijen van die beschikking en van het verslag;

Gehoord het verslag van de heer CLOSSET, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DELVIGNE, loco Mr. DUVIEUSART, advocaat, die voor verzoekster verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer BOUVIER, eerste auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de gemeenteraad van Fleurus op 2 december 1981 wegens het groot aantal afdelingen in de academie voor muziek en woordkunst, en de noodzaak om te voorzien in een goede organisatie van de administratieve taken en het studietoezicht, besloten heeft daartoe een secretaris-bibliothecaris, een bediende en een studiemeester aan te stellen; dat hij verzoekster met ingang van 9 november 1981 heeft aangesteld in de hoedanigheid van "studiemeesteres"; dat hij verzoekster op 1 oktober 1984 vast heeft benoemd met ingang van 1 september 1984, ditmaal in de hoedanigheid

van "bediende-studiemeesteres" en R. PELLICANO in de hoedanigheid van "studiemeester"; dat als gevolg van een meningsverschil dat was ontstaan naar aanleiding van de ambtsbevoegdheden op administratief vlak van de directeur van de academie, Claudy FREDERIC, welk geschil, ingevolge een verzoekschrift van laatstgenoemde, aanleiding zou geven tot arrest nr. 72.392 van 11 maart 1998, de schepen van cultuur en de gemeentesecretaris die directeur op 28 januari 1998 meedeelden dat "als gevolg van de beslissing van de organiserende instantie" de 52 uren die voordien waren toegewezen aan de studiemeesters NIZET en PELLICANO, met ingang van 2 februari 1998, voortaan verdeeld zouden worden tussen de laatstgenoemde naar rata van 22 uren en verzoekster naar rata van 30 uren; dat de schepen en de gemeentesecretaris bij brief van dezelfde 28e januari 1998, verzoekster meedeelden dat "de organiserende instantie (...) besloten heeft (haar) met ingang van 02-02-1998 te belasten met het studietoezicht in de instelling" en haar verzochten zich ter beschikking van de directeur te stellen "opdat hij (haar) de taken kan opdragen in verband met die functie"; dat die beslissing de bij dit beroep bestreden handeling vormt;

Overwegende dat verzoekster een middel, het eerste van haar verzoekschrift, ontleent aan de onbevoegdheid van de steller van de handeling, aan schending van het adagium "patere legem quem ipse fecisti" en aan schending van het beginsel van het parallellisme der vormen doordat, aangezien verzoekster op 1 oktober 1984 door de gemeenteraad was benoemd in het ambt van bediende-studiemeesteres en sedertdien de post van secretaris van de academie bekleedde, alleen de gemeenteraad haar situatie kon wijzigen, daar noch het college noch de schepen van cultuur over die bevoegdheid beschikte; dat ze voorts zegt dat uit het op 16 juni 1976 door de gemeenteraad goedgekeurde reglement

van de academie, inzonderheid uit artikel 21 ervan, blijkt dat "de secretaris door de gemeenteraad wordt benoemd (...) (en) belast wordt met elke administratieve taak die hem door de directeur wordt opgedragen" en dat bijgevolg de beslissing die is genomen door het college of door de schepen en die haar in de rol van studiemeesteres duwt, volstrekt onwettig is;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat verzoekster in 1984 door de gemeenteraad niet tot secretaris van de academie, maar tot bediende-studiemeesteres is benoemd en dat de directeur haar weliswaar tot zijn secretaresse heeft gemaakt, doch zij niettemin bediende-studiemeesteres blijft, zodat de organiserende instantie, dit wil zeggen het college van burgemeester en schepenen, waarvan de beslissing ter kennis is gebracht door de schepen en de secretaris, verzoekster toezichthoudende taken heeft kunnen opdragen, zonder daarom voorbij te gaan aan de beslissing van de gemeenteraad, tot het uitvoeren van welke beslissing ze zich integendeel beperkt heeft; dat ze voorts zegt dat indien verzoekster betwist dat de op 28 januari 1998 ter kennis gebrachte beslissing niet door het schepencollege is genomen, het haar vrij staat een valsheidsvordering in te stellen";

Overwegende dat het krachtens artikel 149 van de nieuwe gemeentewet een aangelegenheid is van de gemeenteraad het andere gemeentepersoneel dan de leden van het onderwijzend personeel en de doctors in de genees- of veeartsenijkunde te benoemen, wier benoeming niet bij wet wordt geregeld, wat hier het geval is; dat die bevoegdheid onder meer de bevoegdheid inhoudt om hun rechtspositie te wijzigen, met inbegrip van de ambtsbezigheden die hun toekomen krachtens hun benoemingsbesluit zelf;

Overwegende dat zowel uit het reglement van de academie, door de gemeenteraad goedgekeurd op 16 juni 1976, als uit het voormelde besluit van die raad van 2 december 1981 blijkt dat het ambt van bediende verschilt van dat van studiemeester, daar het de uitvoering behelst van hoofdzakelijk administratieve taken en valt onder een afzonderlijke rechtspositionele rang en een afzonderlijke loonschaal;

Overwegende dat de gemeenteraad bij zijn besluit van 1 oktober 1984 verzoekster in vast verband heeft benoemd in het ambt van bediende-studiemeesteres om administratieve coördinatietaken te vervullen;

Overwegende dat niet wordt betwist dat verzoekster, tot de bestreden handeling is gesteld, zulke taken heeft vervuld onder het gezag van de directeur van de academie;

Overwegende dat verzoekster bij de bestreden beslissing alleen toezichthoudende taken kreeg te vervullen samen met een andere studiemeesteres, ter vervanging van twee studiemeesters;

Overwegende dat luidens de voormelde brieven van 28 januari 1998, tot die verandering van de ambtsbezigheden is besloten door de "organiserende instantie"; dat zich in het dossier geen besluit van de gemeenteraad, noch, zoals de verwerende partij beweert, van het college van burgemeester en schepenen bevindt; dat verzoekster een akte waarvan het bestaan niet is bewezen, bijgevolg niet van valsheid zou kunnen betichten; dat dus op te merken valt dat de beslissing in werkelijkheid genomen is door de schepenen van cultuur en de gemeentesecretaris samen;

Overwegende dat zulk een wijziging van de ambtsbezigheden van verzoekster, zoals de gemeenteraad ze had vastgesteld, de bevoegdheid van de schepen en de gemeentesecretaris te buiten gaat; dat het middel kennelijk gegrond is; dat er geen grond is om de overige middelen van het verzoekschrift te onderzoeken;

Overwegende dat de nietigverklaring van de bestreden handeling de vordering tot schorsing doelloos maakt,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de beslissing van 28 januari 1998 van de schepen van cultuur en de gemeentesecretaris van de stad Fleurus die Martine ROUSSEAU aanstelt in het ambt van studiemeesteres bij de academie voor muziek en woordkunst van die stad.

Artikel 2.

Er is geen grond meer om uitspraak te doen over de vordering tot schorsing.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing van de VIe kamer, op dertig juni 1900
achtennegentig door :

de HH.	CLOSSET,	kamervoorzitter,
	HARMEL,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.