

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 74.856 van 30 juni 1998

A. 77.055/VI-14.348

In zake : **de Besloten Vennootschap met
Beperkte Aansprakelijkheid
"LE SUCCES"**
rue Petit Briffoeil 35
7604 Baugnies,

tegen :

1. **de Controledienst voor de
Verzekeringen,**
Kortenberglaan 61
1000 Brussel,
2. **de Belgische Staat,**
vertegenwoordigd door de
Minister van Economie.

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 9 januari 1998 ingediende verzoekschrift, waarbij de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid "LE SUCCES" de nietigverklaring vordert van de op 16 januari 1998 ter kennis gebrachte beslissing d.d. 20 oktober 1997 van de Raad van de Controledienst voor de Verzekeringen tot schrapping van die vennootschap uit het register van de verzekeringstussenpersonen;

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier;

Gezien het verslag van mevrouw DEBROUX,
auditeur bij de Raad van State;

Gelet op artikel 9, achtste lid, van de wet
van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling
en de distributie van verzekeringen en op artikel 8 van
het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende
algemeen reglement betreffende de controle op de
verzekeringsondernemingen;

Gelet op de beschikking van 27 april 1998,
waarvan aan de partijen kennis is gegeven, waarbij de
neerlegging van het verslag wordt gelast en waarbij
wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting
van 27 mei 1998, de datum waarop ze tot de
terrechtzitting van 24 juni 1998 is uitgesteld;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE,
staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DEMARTIN,
loco Mr. VAN MALLEGHEM, advocaat, die voor de
verzoekende partij verschijnt, en van Mr. WEINSTOCK,
advocaat, die voor de verwerende partijen verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van
mevrouw DEBROUX, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de
wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari
1973;

Overwegende dat de in casu toepasselijke
wets- en verordeningsbepalingen de volgende zijn :

1. De wet van 27 maart 1995 betreffende de
verzekeringsbemiddeling en de distributie van

verzekeringen, die inzonderheid de volgende bepalingen bevat :

" Artikel 1. Deze wet heeft tot doel de rechten te beschermen van de verzekeringnemers, van de verzekerden en van de derden die betrokken zijn bij de uitvoering van verzekeringsovereenkomsten. Daarom bepaalt deze wet de voorwaarden waaraan voldaan moet zijn om als verzekeringstussenpersoon op te treden of om verzekeringsproducten aan het publiek te koop aan te bieden in welke vorm ook, alsook de regels betreffende de informatie aan het publiek, en organiseert zij de controle op de naleving van die voorwaarden en regels.

(...)

Art. 9. (...)

Wanneer een geregistreeerde persoon niet meer voldoet aan een van de voorwaarden van artikel 10 (...), wordt hij door de Controledienst voor de Verzekeringen aangemaand om zijn toestand te regulariseren. Indien hij daaraan geen gevolg geeft binnen de door de Controledienst voor de Verzekeringen gestelde termijn, wordt zijn inschrijving in het register geschrapt.

(...)

Tegen een beslissing tot inschrijving in het register van de onafhankelijke of de niet-onafhankelijke tussenpersonen of tot weigering, schrapping of wijziging van de inschrijving is beroep mogelijk bij de Raad van State volgens de procedure ingesteld door artikel 7 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen.

(...)

Art. 10. Om in het register van de verzekeringstussenpersonen te worden ingeschreven en die inschrijving te behouden, moet de betrokken verzekeringstussenpersoon :

(...)

6° Een jaarlijks inschrijvingsrecht betalen.
Op voorstel van de Controledienst voor de Verzekeringen bepaalt de minister die bevoegd is voor Economische Zaken, het bedrag van dat inschrijvingsrecht volgens de door de Koning te bepalen criteria.";

2. Het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de artikelen 9, 10, 2°, 4° en 6°, en artikel 11, § 3, van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen, waarvan artikel 24 als volgt luidt :

" De verzekeringstussenpersonen moeten hun inschrijvingsrecht(en) aan de Controledienst storten binnen één maand na de uitnodiging tot betaling."

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van het beroep :

1. De verwerende partijen betogen dat aan elke verzekeringstussenpersoon die om inschrijving in het register van de tussenpersonen had verzocht tussen 24 maart en 3 april 1997 gevraagd is het verschuldigde jaarlijks inschrijvingsrecht te betalen binnen de termijn van een maand gesteld in artikel 24 van het voormelde koninklijk besluit.

Op 16 juni 1997 zou een eerste rappelbrief gestuurd zijn aan de verzekeringstussenpersonen die nagelaten hadden het inschrijvingsrecht te kwijten en bij aangetekende brief van 10 september 1997 zou aan wie nog steeds niet had betaald een tweede rappelbrief zijn gericht, met aanmaning om dat voor 24 september 1997 te doen.

2. Op 9 oktober 1997 heeft het bestuur een nota opgesteld ter attentie van de Raad van de Controledienst voor de Verzekeringen, waarin dat bestuur aan de Raad voorstelt de tussenpersonen die aan de aanmaning geen gevolg gegeven hadden te schrappen, aangezien ze niet meer voldeden aan een van de voorwaarden van artikel 10 van de wet van 27 maart 1995, namelijk aan die van artikel 10, 6°.

3. Tijdens zijn vergadering van 20 oktober 1997 heeft de Raad de volgende beslissing genomen :

" Aangezien de tussenpersonen vermeld op de bijgevoegde lijst, ondanks de door de Controledienst gestuurde rappelbrieven, het inschrijvingsrecht vereist door de artikelen 22 tot 24 van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de artikelen 9, 10, 2°, 4° en 6°, en artikel 11, § 3, van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen niet hebben betaald, oordeelt de Raad dat die tussenpersonen niet meer voldoen aan artikel 10, 6°, van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen en schrapt hij hun inschrijving in het register van de tussenpersonen."

4. Op 29 december 1997 wordt van die beslissing in de volgende bewoordingen kennis gegeven :

" Om in het register van de verzekeringstussenpersonen te worden ingeschreven moet de tussenpersoon inzonderheid een jaarlijks inschrijvingsrecht betalen (art. 10, 6°, van de wet van 27 maart 1995). Bij ministerieel besluit van 27 februari 1997 is het basisinschrijvingsrecht voor het dienstjaar 1996 vastgesteld op 1.000 frank per verzekeringstussenpersoon en op 300 frank per aangestelde voor de distributie.

Tussen 27 maart en 3 april 1997 hebt u een verzoek ontvangen om overeenkomstig artikel 24 van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 binnen een maand na de uitnodiging tot betaling het verschuldigde inschrijvingsrecht aan de Controledienst voor de Verzekeringen te betalen.

Op 16 juni 1997 heeft de Controledienst voor de Verzekeringen u een eerste rappelbrief gestuurd, aangezien u nagelaten had het inschrijvingsrecht te betalen. Op 10 september 1997 heeft de Controledienst voor de Verzekeringen u een laatste, aangetekende rappelbrief gestuurd, aangezien u het inschrijvingsrecht nog steeds niet had betaald. Daarbij bent u verzocht uw situatie vóór 24 september 1997 te regulariseren.

Aangezien u aan die verzoeken geen gevolg hebt gegeven, is uw inschrijving bij beslissing van de Raad van de Controledienst voor de Verzekeringen geschrapt met toepassing van artikel 9, zesde lid, van de wet van 27 maart 1995.

Artikel 5 van de wet van 27 maart 1995 bepaalt dat niemand een van de werkzaamheden omschreven in artikel 2, § 1, van die wet mag uitoefenen zonder ingeschreven te zijn in het register van de

verzekeringstussenpersonen. U hebt dus niet langer het recht werkzaamheden van verzekeringsbemiddeling uit te oefenen."

De beslissing van 20 oktober 1997, waarvan in de bovenstaande bewoordingen kennis is gegeven, is de bestreden handeling.

5. De verzoekende vennootschap heeft het bedrag van het voor 1997 verschuldigde inschrijvingsrecht, zijnde 3.700 frank, op 31 december 1997 gekweten.

Overwegende dat de verzoekende vennootschap zowel de herziening als de nietigverklaring van de bestreden beslissing vordert;

Overwegende dat het beroep niet tot de bevoegdheid van de Raad van State behoort voor zover het ertoe strekt de bestreden beslissing te doen herzien;

Overwegende dat de verzoekende vennootschap een enig middel ontleent aan de overweging dat de straf kennelijk overdreven is; dat ze aanvoert "dat het overdreven lijkt (haar) inschrijving in het register van de verzekeringstussenpersonen te schrappen alleen omdat een miniem bedrag van 3.700 frank niet binnen de gestelde termijn is betaald; dat die schrapping voor (haar) zou neerkomen op het einde van haar activiteit en op de stopzetting van de werkzaamheden van 9 zelfstandigen die als aangestelde voor de distributie werken (...)"

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat ze in casu gehandeld heeft in het kader van een gebonden bevoegdheid; dat zij uiteenzet dat zij, wanneer zij constateert dat een verzekerings-tussenpersoon niet meer aan een van de bij de wet

gestelde voorwaarden voldoet, ertoe gehouden is daaruit de voorgeschreven conclusies te trekken, hoe zwaar die ook mogen zijn, aangezien zij over niet de minste beoordelingsbevoegdheid beschikt;

Overwegende dat uit de tekst zelf van artikel 9, zesde lid, van de voormelde wet van 27 maart 1995 volgt dat de Controledienst voor de Verzekeringen ertoe gehouden is de persoon die niet meer aan een van de voorwaarden van artikel 10 voldoet uit het register van de verzekeringstussenpersonen te schrappen; dat in diezelfde bepaling echter wordt gesteld dat een tussenpersoon alleen bij wijze van straf kan worden geschrapt als hij eerst een aanmaning heeft ontvangen; dat uit de parlementaire voorbereiding van de voormelde wet blijkt dat het uitblijven van elke reactie op die aanmaning de schrapping rechtvaardigt;

Overwegende dat het administratief geen enkel bewijs bevat dat de verzoekende vennootschap persoonlijk aangemaand is haar toestand te regulariseren; dat de brief d.d. 10 september 1997, die als bijlage bij de brief van 15 mei 1998 zat, niet overeenstemt met de door de wet voorgeschreven aanmaning; dat de bestreden beslissing in dat opzicht voorkomt als overdreven ten opzichte van de aan de verzoekende partij verweten houding; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de beslissing d.d. 20 oktober 1997 waarbij de Raad van de Controledienst

voor de Verzekeringen de B.V.B.A. "Le Succès" schrapt uit het register van de verzekeringstussenpersonen.

Artikel 2.

Het meer gevorderde wordt verworpen.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op dertig juni 1900 achtennegentig door :

de HH. CLOSSET, kamervoorzitter,
HANSE, staatsraad,
LEWALLE, staatsraad,
HARMEL, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.