

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 74.646 van 25 juni 1998
in de zaak A. 38.709/VII-8.179.**

In zake : de n.v. A. DE LABIE en ZONEN,
gevestigd te HOOGSTRATEN,
Grensweg E19 nr. C7

tegen :

het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de
Vlaamse regering

D E R A A D V A N S T A T E, VIIe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat de n.v. A. DE LABIE en ZONEN op 28 april 1988 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van het besluit van de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Landinrichting en KMO-Beleid van 18 februari 1988 tot verwerping van het beroep, ingesteld door verzoekende partij tegen het besluit van de bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen van 21 mei 1987, waarbij aan de verzoekende partij vergunning wordt geweigerd tot het uitbaten van een inrichting voor opslag van gemalen kistengranulaat te Malle, De Delften 23;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur E. LANCKSWEERDT;

Gelet op de beschikking van 8 november 1996 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 18 februari 1998
waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 7 mei 1998;

Gehoord het verslag van Staatsraad
R. STEVENS ;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat
H. CALLENS, die verschijnt voor de verzoekende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur
E. LANCKSWEERDT;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de
wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari
1973;

1. Feiten

Overwegende dat de feitelijke toedracht van
de zaak, bij gebreke aan een administratief dossier, op
grond van verzoeksters feitenrelaas, als volgt kan
worden samengevat :

1.1. HEINEKEN NEDERLAND B.V. gebruikt voor de
verpakking van zijn flessen kunststofkratten waarin
cadmiumhoudend pigment is verwerkt.

1.2. De voornoemde brouwerij beslist in de loop
van het jaar 1985-1986 nieuwe kratten te gebruiken en de
bestaande kratten te vermalen tot een granulaat. Dit
granulaat wordt gebruikt als grondstof voor de vervaar-
diging van gebruiksgoederen.

1.3. De volledige hoeveelheid kistengranulaat
wordt vervolgens door HEINEKEN NEDERLAND B.V., door
bemiddeling van een Belgisch tussenpersoon, verkocht op
de wereldmarkt en dient, na tussenopslag, geleverd te
worden aan de afnemers.

1.4. De verzoekende partij gaat met HEINEKEN NEDERLAND B.V. een contract aan om 18.000 ton van het granulaat op te slaan in magazijnen te Malle.

1.5. Op 16 december 1986 wordt de verzoekende partij aangemaand door OVAM om voor de opslagactiviteit te Malle een vergunning aan te vragen overeenkomstig het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen (afvalstoffendecreet).

1.6. Op 7 januari 1987 dient de verzoekende partij een vergunningsaanvraag in bij de bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen, hoewel zij, samen met HEINEKEN NEDERLAND B.V., er van uitgaat dat het kistengranulaat niet onder de definitie van het afvalstoffendecreet valt.

1.7. Door een beslissing van de bestendige deputatie van 21 mei 1987 wordt de vergunning geweigerd met de enkele verwijzing naar de adviezen uitgebracht door de verschillende geraadpleegde instanties.

1.8. Op 21 augustus 1987 tekent de verzoekende partij beroep aan tegen voormelde beslissing bij de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Waterbeleid en Onderwijs.

1.9. Op 7 maart 1988 wordt het bestreden weigingsbesluit, genomen op 18 februari 1988, aan de verzoekende partij betekend. Het bevat volgende overwegingen:

"Overwegende dat de vraag van beroepers om het gemalen kistengranulaat niet onder 'afvalstoffen' te rangschikken niet kan worden ingewilligd daar ook de recycleerbare 'restprodukten' onder toepassing vallen van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen;

Overwegende trouwens dat het kistengranulaat krachtens Nederlandse normen als chemisch afval dient beschouwd;

Overwegende dat binnen het Vlaams gewest geen concrete recyclagemogelijkheden voorhanden zijn;
Overwegende dat krachtens artikel 6 bis van het decreet van 2 juli 1981 het storten van buitenlands afval verboden is";

2. Ten gronde

2.1.1.1. Overwegende dat de verzoekende partij in een eerste middel de schending aanvoert van artikel 3 van het afvalstoffendecreet, doordat het bestreden besluit, zonder te antwoorden op haar argumentatie, stelt dat het granulaat als recycleerbaar restproduct onder toepassing valt van het voornoemde decreet, terwijl het niet gaat om stoffen waarvan zij zich wil of moet ontdoen of zich ontdoet, maar om produkten die gebruikt worden als basismateriaal, grondstof en halffabrikaat, zonder dat zij het economisch en industrieel circuit verlaten;

2.1.1.2. Overwegende dat de tegenpartij zich van elk verweer onthoudt;

2.1.2. Overwegende dat het bestreden besluit het gemalen kistengranulaat beschouwt als een afvalstof in de zin van het afvalstoffendecreet; dat artikel 3 a) van dit decreet, zoals het van toepassing was ten tijde van de bestreden beslissing, luidt als volgt:

"In dit decreet wordt verstaan onder :
a) afvalstoffen: elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich wil ontdoen, zich ontdoet of zich moet ontdoen krachtens dit decreet of krachtens de op grond van dit decreet vastgestelde bepalingen";

dat de bovenvermelde feitelijke gegevens van de zaak tot het besluit nopen dat verzoekster op goede gronden aanvoert dat het bestreden besluit de aangewezen decreetbepaling schendt; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt het besluit van de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Landinrichting en KMO-Beleid van 18 februari 1988 tot verwerping van het beroep, ingesteld door de n.v. A. DE LABIE en ZONEN tegen het besluit van de bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen van 21 mei 1987, waarbij haar de vergunning wordt geweigerd tot het uitbaten van een inrichting voor opslag van gemalen kistengranulaat te Malle, De Delften 23.

Artikel 2.

Dit arrest zal worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van het Vlaamse Gewest.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare
terechtzing, op vijftwintig juni
1900 achtennegentig, door de VIIe kamer, die was
samengesteld uit :

Mevr.	M.-R. BRACKE	kamervoorzitter,
de HH.	R. STEVENS,	staatsraad,
	D. VERBIEST,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

M.-R. BRACKE.