

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 74.515 van 24 juni 1998

A. 78.287/VI-14.518

In zake : **AZIMUT-Onafhankelijk Ziekenfonds**
dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jean-Paul BUYLE, advocaat,
Reyerslaan 103
1030 Brussel,

tegen :

1. **de Controledienst voor de ziekenfondsen,**
2. **de Belgische Staat,**
vertegenwoordigd door de
Minister van Sociale Zaken,

DE VOORZITTER VAN DE VIe KAMER,

Gezien het op 15 april 1998 door het onafhankelijk ziekenfonds "AZIMUT" ingediende verzoekschrift tot nietigverklaring van de beslissing van 31 maart 1998, waarbij de Minister van Sociale Zaken weigert de door de raad van bestuur van dat ziekenfonds op 6 november 1997 aangenomen wijzigingen van de bijdragevoeten voor de verzekering geneeskundige verzorging voor zelfstandigen goed te keuren;

Gezien de memories van antwoord en het administratief dossier;

Gezien het verslag van de heer THIBAUT, adjunct-auditeur bij de Raad van State, opgemaakt op grond van artikel 94 van de algemene procedureregeling;

Gelet op de beschikking van 27 mei 1998, waarbij de indiening van het verslag wordt gelast en de partijen opgeroepen worden om te verschijnen op 17 juni 1998 om 10.00 uur;

Gelet op de kennisgeving van deze beschikking en van het verslag aan de partijen;

Gehoord het verslag van de heer CLOSSET, kamervoorzitter;

Gehoord de opmerkingen van Mr. DEOME, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, en van Mevr. DAMIEN, adjunct-adviseur, die voor de tweede verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer THIBAUT, adjunct-auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de raad van bestuur van verzoekster op 6 november 1997, overeenkomstig artikel 15, § 3, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, beslist heeft de bijdragevoeten voor de verzekering geneeskundige verzorging voor zelfstandigen aan te passen; dat verzoekster op 18 november 1997 bij de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen een aanvraag tot goedkeuring van die wijzigingen heeft ingediend; dat na

verlenging van de termijn die voor het onderzoek van die aanvraag vereist is, de raad van de Controledienst op 9 maart 1998 een ongunstig advies heeft uitgebracht; dat de voorzitter van de Controledienst op 30 maart 1998 dat advies aan verzoekster heeft medegedeeld; dat de Minister van Sociale Zaken op 31 maart 1998 aan verzoekster heeft medegedeeld dat zij op dat eensluidend advies de genoemde wijzigingen weigerde goed te keuren om de volgende redenen :

" (...), rekening houdend met de bijdragen die uw ziekenfonds in uitzicht stelt voor het boekjaar 1998, blijkt dat de eigen minimumreserves van de dienst (geneeskundige verzorging "kleine risico's") niet het equivalent van 1,5 maand uitgaven voor verstrekkingen van het vorige boekjaar (circulaire 95/07/D1 van de Controledienst van 15 juni 1995) zouden bereiken, indien de overdracht van 50 miljoen frank reserves van de vzw in vereffening "Fonds d'Entraide de Mutualités indépendantes, de Banques d'Assurances et d'Institutions Publiques et Privées" niet had plaatsgehad.

Zoals in de voormelde circulaire aangegeven is, zal de Controledienst bovendien pas na afloop van het boekjaar 1998 de reserves van de dienst geneeskundige verzorging voor zelfstandigen evalueren om inzonderheid na te gaan of ze al dan niet het vereiste minimumniveau bereiken.

Indien dat niveau niet bereikt is, legt de Controledienst een uitvoeringsplan op. De Controledienst moet er zich nog over uitspreken of hij in het kader van het genoemde plan uitzonderlijk overdrachten uit andere diensten of van derden aanvaardt";

dat het hier gaat om de beslissing die met het onderhavige beroep bestreden wordt;

Overwegende dat verzoekster een middel, het eerste van het verzoekschrift, ontleent aan machtsoverschrijding, aan onbevoegdheid van de steller van de bestreden beslissing en aan schending van inzonderheid artikel 11 van de voormelde wet van 6 augustus 1990, doordat die beslissing genomen is door de Minister van Sociale Zaken, terwijl krachtens het bewuste artikel 11 van de wet van 6 augustus 1990, zoals gewijzigd bij artikel 126 van de op 13 maart 1998 in

werking getreden programmawet van 22 februari 1998, zulk een beslissing op 31 maart 1998 door de Controledienst, en niet meer door de Minister, moest worden genomen;

Overwegende dat de verwerende partij antwoordt dat, overeenkomstig het in artikel 2 van het Burgerlijk Wetboek vastgelegde beginsel dat wetten niet mogen terugwerken, de vóór 13 maart 1998 ingediende aanvragen behandeld moesten worden overeenkomstig artikel 11 van de wet van 6 augustus 1990, zoals het gesteld was vóór de wijziging ervan bij de programmawet van 22 februari 1998; dat ze betoogt dat in het onderhavige geval de in die tekst bepaalde termijn op 5 januari 1998 ingegaan is, namelijk de datum waarop het volledige dossier aan de Dienst bezorgd is, en dat de Minister, die volgens de vorige tekst van die bepaling bevoegd was, dus op 31 maart 1998 terecht die beslissing genomen heeft; dat die partij in bijkomende orde betoogt dat het op 23 maart 1998 door de raad van de Controledienst uitgebrachte en aan verzoekster op 30 maart 1998 ter kennis gebrachte advies "kan worden gelijkgesteld met de weigeringsbeslissing van de dienst" waarin de nieuwe tekst van artikel 11 voorziet;

Overwegende dat krachtens artikel 11 van de wet van 6 augustus 1990, zoals gewijzigd bij de programmawet van 22 februari 1998, de Controledienst bevoegd is om inzonderheid de wijzigingen in de statuten - onder meer betreffende het bedrag van de door de leden van een ziekenfonds of van een landsbond te storten bijdragen, zoals bepaald in artikel 9, § 1, 7°, van de genoemde wet - goed te keuren, en niet langer de Minister, op advies van die Dienst, zoals voorgeschreven in de vorige tekst van die bepaling, en dit binnen een termijn van ten hoogste 30 kalenderdagen, in voorkomend geval verlengd met 45 dagen, te rekenen vanaf de datum

waarop deze wijzigingen worden medegedeeld, zo niet wordt de goedkeuring geacht verkregen te zijn.

Overwegende dat de programmawet van 22 februari 1998, die op 13 maart 1998 in werking getreden is, geen overgangsbepaling betreffende het onderzoek van de vóór die inwerkingtreding ingediende aanvragen bevat;

Overwegende dat, daar het gaat om een goedkeuringsbeslissing, namelijk een door de overheid uitgeoefend toezicht, de bevoegdheidsregels vanaf hun inwerkingtreding van toepassing zijn, met inbegrip van procedures die op dat ogenblik aan de gang zijn; dat hieruit volgt dat te rekenen vanaf 13 maart 1998 de Dienst, en niet meer de Minister, bevoegd was om zich over de aanvragen, zelfs over de reeds ingediende, uit te spreken;

Overwegende dat de na 13 maart 1998 door de Minister genomen bestreden beslissing dan ook uitgaat van een niet-bevoegde overheid;

Overwegende dat het door de Controledienst op 9 maart 1998 gegeven ongunstige advies niet als beslissing tot weigering van een goedkeuring kan gelden; dat dit advies immers op een datum vóór de inwerkingtreding van de nieuwe tekst van het voormelde artikel 11 uitgebracht is, zodat de Dienst op dat ogenblik nog niet bevoegd was om zulk een beslissing te nemen; dat voor het overige een advies niet met een beslissing kan worden gelijkgesteld;

Overwegende dat het middel kennelijk gegrond is; dat er geen aanleiding is om de overige middelen van het beroep te onderzoeken,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de beslissing van 31 maart 1998, waarbij de Minister van Sociale Zaken weigert de op 6 november 1997 door de raad van bestuur van het Onafhankelijk Ziekenfonds "AZIMUT" aangenomen wijzigingen van de bijdragevoeten voor de verzekering geneeskundige verzorging voor zelfstandigen goed te keuren.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op vierentwintig juni 1900 achtennegentig door :

De HH. CLOSSET, kamervoorzitter,
HARMEL, griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

P. HARMEL.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.