

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 74.290 van 16 juni 1998
in de zaak A. 77.905/XII-1227.**

In zake : 1. Roger DE PAUW,
2. Janine DOSSCHE,
3. Patrick VLEESCHOUWER,
4. Els GOETHALS,
die woonplaats kiezen bij
Advocaat L. DE MEULENAERE,
kantoor houdende te GENT,
Tentoonstellingslaan 54

tegen :

de stad GENT.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE XIIe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat Roger DE PAUW, Janine DOSSCHE, Patrick DE VLEESCHOUWER en Els GOETHALS op 17 maart 1998 hebben ingediend om de schorsing te vorderen van de tenuitvoerlegging van de beslissing van de gemeenteraad van de stad Gent van 19 januari 1998 tot vaststelling van een reglement betreffende een belasting op onbebouwde percelen;

Gezien het gelijktijdig ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partijen de vernietiging vorderen van dezelfde beslissing;

Gezien de nota van de verwerende partij;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur
J. LUST;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan
partijen;

Gelet op de beschikking van 13 mei 1998 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 2 juni 1998;

Gehoord het verslag van Staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat M. CORNUT, die loco Advocaat L. DE MEULENAERE verschijnt voor verzoekers en van adviseur J. MATTHYS, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur J. LUST;

Gelet op de artikelen 17 en 18 en titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.1. Op 18 november 1997 besluit de gemeenteraad van Gent voor de dienstjaren 1998 tot 2001 een belasting te heffen op onbebouwde gronden gelegen in een woongebied van een goedgekeurd of een vastgesteld plan van aanleg en palende aan de openbare weg die, gelet op de plaatselijke toestand, voldoende is uitgerust. Bepaald wordt onder meer dat de eigenaars aangifte moeten doen, op straffe van ambtshalve inkohiering (artikel 10).

Het belastingreglement wordt op 25 november 1997 bekendgemaakt overeenkomstig artikel 112 van de nieuwe gemeentewet.

1.2. Gebruik makend van de door artikel 6 van de wet van 24 december 1996 betreffende de vestiging en de invordering van provincie- en gemeentebelastingen geboden mogelijkheid om de ambtshalve ingekohierde

belasting te verhogen, neemt de gemeenteraad op 19 januari 1998 een nieuw belastingreglement aan.

Formeel wordt een geheel nieuw reglement goedgekeurd. Inhoudelijk situeert de vernieuwing, ten overstaan van het reglement van 18 november 1997, zich -blijkens de beraadslaging in de gemeenteraad en de daaraan voorafgaande uiteenzetting van het college van burgemeester en schepenen- in hoofddorde bij artikel 10, naar luid waarvan een ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 1/5 van de ontdoken belasting. Op enkele andere punten worden minder belangrijke wijzigingen aangebracht: aldus aan artikel 7 (uiterste datum voor het indienen van de aangifte) en artikel 12 (bezwaarmogelijkheid).

Het nieuwe reglement wordt op 22 januari 1998 bekendgemaakt.

2.1. Overwegende dat de verzoekende partijen na de kennisneming van het auditoraatsverslag waarin tot de laattijdigheid van de vordering besloten is een bijkomende nota met bewijsstukken hebben ingediend waarin zij uiteenzetten waarom hun vordering wel degelijk ontvankelijk is; dat, inzonderheid omdat deze bijkomende elementen betrekking hebben op en zich beperken tot een problematiek die toch ambtshalve door de Raad van State onderzocht moet worden, er geen reden is om ze uit de debatten te weren;

2.2.1. Overwegende, wat de ontvankelijkheid van de vordering betreft, dat de verwerende partij opmerkt dat de middelen allen gericht zijn tegen het gemeenteraadsbesluit van 18 november 1997 dat op artikel 10 na door het bestreden besluit ongewijzigd behouden is gebleven zodat de vordering, in zoverre zij gericht is tegen de andere bepalingen dan artikel 10 van het gemeenteraadsbeslissing van 19 januari 1998, laattijdig ingediend is;

dat zij betoogt dat de verzoekende partijen minstens geen belang hebben bij hun vordering omdat, in geval van schorsing, het gemeenteraadsbesluit van 18 november 1997 "met een oud artikel 10" onverminderd zal blijven gelden;

2.2.2. Overwegende dat de verzoekende partijen daarop antwoorden dat de gemeenteraad op 19 januari 1998 over een geheel nieuw reglement gestemd heeft en dat hij daarmee impliciet maar zeker het reglement van 18 november 1997 opgeheven heeft en vervangen door een nieuw reglement, dat het voorwerp uitmaakt van de onderhavige vordering;

2.3.1. Overwegende dat het hernemen van de volledige tekst van een reglement naar aanleiding van het goedkeuren van bepaalde wijzigingen die de wezenlijke elementen van de eerder ingevoerde regeling niet aantasten, niet tot gevolg heeft dat de belanghebbenden opnieuw de mogelijkheid krijgen om een annulatieberoep in te dienen tegen alle bepalingen van het besluit; dat immers de eenvoudige herhaling van wat eerder was besloten de rechtstoestand van de belanghebbenden niet wijzigt; dat de beroepsmogelijkheid in dat geval dan ook beperkt is tot de nieuw ingestelde wijzigende bepalingen, zeker wanneer, als te dezen, niet blijkt dat de verwerende partij de verzoekende partijen binnen de termijn waarover zij beschikten om het eerste besluit van 18 november 1997 te bestrijden in de war gebracht heeft met betrekking tot de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van dat eerste besluit;

2.3.2. Overwegende enerzijds dat de verzoekende partijen geen middel aanvoeren dat specifiek betrekking heeft op de wijzigingen die op 19 januari 1998 aan het belastingreglement van 18 november 1997 aangebracht zijn;

Overwegende anderzijds dat de verzoekende partijen de beroepstermijn voor het indienen van een annulatieberoep tegen het besluit van 18 november 1997, ingegaan op het ogenblik van de bekendmaking van het reglement, hebben laten verstrijken; dat zij ook niet aantonen dat precies de op 19 januari 1998 aangebrachte wijzigingen er de oorzaak van zijn dat het sinds 18 november 1997 bestaande belastingreglement hen is gaan grieven;

2.3.3. Overwegende dat de bestreden beslissing, in de mate dat zij het gemeenteraadsbesluit van 18 november 1997 herneemt, als een louter bevestigende beslissing niet voor vernietiging vatbaar is; dat, bekeken als gericht tegen het bevestigde gemeenteraadsbesluit, de vordering laattijdig ingediend is;

Overwegende dat de verzoekende partijen geen middel aanvoeren tegen de bestreden beslissing, in de mate dat deze wel degelijk wijzigingen aanbrengt aan de op dat ogenblik bestaande rechtssituatie; dat in de huidige stand van de rechtstpleging de ontvankelijkheids-exceptie gegrond voorkomt,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De vordering tot schorsing wordt verworpen.

Artikel 2.

De uitspraak over de bijdrage in de betaling van de kosten van de vordering tot schorsing wordt uitgesteld.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zestien juni 1900 achtennegentig, door :

de H.	A. VANDENDRIESSCHE	wnd. kamervoorzitter,
		staatsraad,
Mevr.	A. TRUYENS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

A. TRUYENS.

A. VANDENDRIESSCHE.