

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 72.119 van 2 maart 1998
in de zaak A. 73.822/IX-531.**

In zake : Christine RUYSEN,
die woonplaats kiest bij
Advocaat G. PELSMAEKERS,
kantoor houdende te KORTENBERG,
Leuvenstraat 50

tegen :

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door
de Vlaamse regering.

DE EERSTE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE,

Gezien het verzoekschrift dat op 28 maart 1997 namens Christine RUYSEN werd ingediend door haar raadsman G. PELSMAEKERS, advocaat te Kortenberg, om de vernietiging te vorderen van "het ministerieel besluit van de Vlaamse minister van cultuur en welzijn dd 29 januari 1997 houdende de bevestiging van de beslissing van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant tot nietigverklaring van de beslissing van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn (van Kortenenaken) van 22.10.1996, houdende de benoeming van mevrouw Christine RUYSEN tot deeltijds O.C.M.W.-secretaris";

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur B. THYS, op grond van artikel 93 van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 3 februari 1998, houdende bevel tot neerlegging van het verslag en oproeping van de partijen om te verschijnen op 23 februari 1998;

Gelet op de mededeling van het verslag aan partijen;

Gehoord het verslag van de Eerste Voorzitter G. BAETEMAN;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat S. BLOCKX die, loco Advocaat G. PELSMAEKERS verschijnt voor verzoekster;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur B. THYS;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

1.1. Op 28 november 1995 stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het Openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Kortenen de voorwaarden vast voor benoeming in de graad van O.C.M.W.-secretaris met een deeltijdse opdracht.

1.2. Op 18 december 1995 verklaart de raad voor maatschappelijk welzijn de betrekking van deeltijds O.C.M.W.-secretaris vacant.

1.3. Op 29 januari 1996 stelt de raad voor maatschappelijk welzijn vast dat 16 kandidaten voldoen aan de aanwervingsvoorwaarden. Zij worden uitgenodigd om

aan het niet-vergelijkend aanwervingsexamen deel te nemen.

1.4. Luidens het proces-verbaal van het examen, afgesloten op 11 maart 1996, zijn vijf kandidaten geslaagd : Dominique HAYEN 76,5 %, Johnny ANTHOONS 68,5 %, Leen BOGAERT 68,5 %, Karin VAN DEN BROEK 65,5 % en Christine RUYSEN 62 %.

1.5. Op 25 maart 1996 beslist de raad voor maatschappelijk welzijn verzoekster te benoemen tot deeltijds O.C.M.W.-secretaris.

1.6. Na een gezamenlijke klacht van de andere kandidaten die geslaagd zijn voor het aanwervingsexamen, beslist de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant op 15 april 1996 de beslissing van 25 maart 1996 van de raad voor maatschappelijk welzijn te schorsen op grond van de overweging dat de raad voor maatschappelijk welzijn "nalaat te vermelden waarom, na een vergelijking van de titels en verdiensten van alle kandidaten, mevrouw Christine RUYSEN de voorkeur geniet boven de andere kandidaten".

1.7. Op 29 april 1996 bevestigt de raad voor maatschappelijk welzijn zijn beslissing van 25 maart 1996.

1.8. De andere geslaagde kandidaten handhaven hun gezamenlijke klacht en op 13 juni 1996 beslist de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant de beslissing van 25 maart 1996 van de raad voor maatschappelijk welzijn te vernietigen wegens onwettigheid en schending van het algemeen belang.

1.9. Op 31 juli 1996 beslist de raad voor maatschappelijk welzijn opnieuw verzoekster te benoemen tot deeltijds O.C.M.W.-secretaris.

1.10. Na een nieuwe, gezamenlijke klacht van de andere geslaagde kandidaten, beslist de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant op 17 september 1996 de beslissing van 31 juli 1996 van de raad voor maatschappelijk welzijn andermaal te vernietigen.

1.11. Op 22 oktober 1996 beslist de raad voor maatschappelijk welzijn, inmiddels voor de derde maal, verzoekster te benoemen tot deeltijds O.C.M.W.-secretaris.

1.12. Na een nieuwe, gezamenlijke klacht van de andere geslaagden, beslist de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant op 11 december 1996 de beslissing van 22 oktober 1996 van de raad voor maatschappelijk welzijn wederom te vernietigen.

1.13. Op 23 december 1996 beslist de raad voor maatschappelijk welzijn tegen het vernietigingsbesluit van 11 december 1996 van de gouverneur "in beroep" te gaan bij de Vlaamse regering.

1.14. Met een brief van 29 januari 1997 laat de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn aan de voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn weten dat hij het "niet opportuun acht" het vernietigingsbesluit van 11 december 1996 van de gouverneur te vernietigen. Het is deze beslissing die het voorwerp uitmaakt van het onderhavige annulatieberoep;

2. Over de ontvankelijkheid van het beroep.

2.1. Overwegende dat verzoekster er, blijkens de bewoordingen van haar verzoekschrift, van uitgaat dat de bestreden beslissing van de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn werd genomen in het kader van een beroep dat bij toepassing van artikel 114 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, door het Openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Kortenaak tegen het vernietigingsbesluit van 11 december 1996 van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant werd ingediend;

2.2. Overwegende dat het beroep bij de "Minister die het maatschappelijk welzijn in zijn bevoegdheid heeft", bedoeld in artikel 114, derde lid, van de O.C.M.W.-wet, zo blijkt uit het eerste lid van hetzelfde artikel, uitsluitend beslissingen van de gouverneur "genomen met toepassing van de artikelen 40 en 42 (van de O.C.M.W.-wet)" als kan voorwerp hebben; dat artikel 40 van de O.C.M.W.-wet bepaalt dat bij niet-goedkeuring door de gemeenteraad van de huishoudelijke reglementen voor de raad, het vast bureau, de bijzondere comités, alsmede voor de diensten en instellingen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, "het volledige dossier (...) voor beslissing (wordt) doorgestuurd aan de provinciegouverneur" en dat luidens artikel 42 van de O.C.M.W.-wet de beslissingen van de raad voor maatschappelijk welzijn betreffende de vaststelling van de personeelsformatie (eerste lid en tweede lid), de bepaling van de wijze van overplaatsing van personeel tussen het ziekenhuis en de overige instellingen of diensten van het centrum (derde lid) en de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel (zesde lid) onderworpen zijn aan de goedkeuring van de provinciegouverneur;

2.3. Overwegende dat in het onderhavige geval het vernietigingsbesluit van 11 december 1996 van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, waartegen het Openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Kortenaak op 23 december 1996 bij de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn "beroep" heeft ingesteld, niet in het minst betrekking heeft op één van de aangelegenheden bedoeld in de voormelde artikelen 40 en 42 van de O.C.M.W.-wet, wijl het in deze zaak de benoeming tot O.C.M.W.-secretaris betreft, waartoe de raad voor maatschappelijk welzijn heeft beslist krachtens artikel 43 van de O.C.M.W.-wet, benoemingsbeslissing die onderworpen is aan het facultatief, algemeen administratief toezicht van de gouverneur bedoeld in de artikelen 111, § 3, en 112 van de O.C.M.W.-wet;

2.4. Overwegende dat luidens artikel 112, derde lid, van de O.C.M.W.-wet een vernietigingsbesluit van de gouverneur, onverminderd de onmiddellijke toepassing ervan, "door de Koning (kan) vernietigd worden binnen de termijn van één maand, te rekenen van de dag waarop een uitgifte ter kennisgeving (...) aan het centrum is doorgestuurd"; dat deze toezichtsbevoegdheid van "de Koning" -nu "de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn"- neerkomt op een algemeen administratief toezicht;

2.5. Overwegende dat de bestreden beslissing van 29 januari 1997 van de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn niet méér is dan de mededeling van de betrokken minister dat hij er zich van onthoudt ten aanzien van het vernietigingsbesluit van 11 december 1996 van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant gebruik te maken van de facultatieve, algemene toezichtsbevoegdheid die hem door voormeld artikel 122, derde lid, van de O.C.M.W.-wet is toegewezen; dat de gewilde onthouding van de toezichthoudende overheid om een beslissing van een onder toezicht staande overheid

te schorsen of te vernietigen, geen voor vernietiging vatbare handeling is, zodat het thans voorliggende annulatieberoep dat manifest een dergelijke onthouding als voorwerp heeft, kennelijk niet ontvankelijk is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van verzoekster.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op twee maart 1900 achtennegentig, door :

de H.	G. BAETEMAN,	eerste voorzitter van de Raad
		van State,
Mevr.	S. DOMS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

G. BAETEMAN.