

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

**RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.**

**A R R E S T**

-----

Nr. 71.552 van 4 februari 1998

A. 58.927/VI-13.987

In zake : **LOGNAY** Jean-Luc,  
die woonplaats heeft gekozen bij  
Mr. Gérald HORNE, advocaat,  
rue Miville 4  
4101 Jemeppe,

tegen :

**het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik,**  
dat woonplaats heeft gekozen bij  
Mr. Ph. FRAIPONT, advocaat,  
rue Charles Morren 4  
4000 Luik.

-----  
**DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,**

Gezien het op 14 juli 1994 ingediende verzoekschrift, waarbij Jean-Luc LOGNAY de nietigverklaring vordert "enerzijds van de weigering d.d. 9 juni 1994 van de raad voor maatschappelijk welzijn van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik om hem te laten deelnemen aan het examen voor bevordering tot adjunct en anderzijds van de vaststelling van voormeld O.C.M.W. dat op 17-07-1993 een definitief einde wordt gemaakt aan zijn vaste betrekking;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van Mevr. DAGNELIE,  
eerste auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 7 maart 1997,  
waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag  
ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan  
de partijen, gezien het verzoek tot voortzetting van de  
procedure, ingediend door verzoeker en gezien de laatste  
memorie van de verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 16 december  
1997, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en  
waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de  
terechtzing van 28 januari 1998;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE,  
staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. HORNE,  
advocaat, die voor verzoeker verschijnt, en van  
Mr. CAHEN, loco Mr. FRAIPONT, advocaat, die voor de  
verwerende partij verschijnt;

Gehoord het advies van Mevr. DAGNELIE,  
eerste auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de  
wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari  
1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig  
zijn voor het onderzoek van het beroep :

1. Verzoeker is opsteller-verificateur bij  
het O.C.M.W. van Luik.

2. Sedert 1 april 1990 is hij werkzaam in het 'Centre hospitalier psychiatrique du Petit-Bourgogne', dat tot het O.C.M.W. van Luik behoort.

3. Op 17 juni 1993 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn van het O.C.M.W. van Luik beslist om deel te nemen in de intercommunale coöperatieve vennootschap "Centre hospitalier psychiatrique", afgekort als "PSY".

4. Op 16 juli 1993 is de intercommunale vereniging "PSY" vóór de notaris opgericht. Het O.C.M.W. van Luik is één van de vennoten.

5. Artikel 43 van de statuten van de intercommunale vereniging "PSY" luidt aldus : "De intercommunale vereniging neemt alle personeelsleden van 'Petit-Bourgogne' en 'Volière' over op basis van het personeelsbestand dat op eenendertig december negentienhonderd tweeënnegentig is vastgesteld".

6. In een aangetekende brief van 30 november 1993 hebben de voorzitter en de secretaris van het O.C.M.W. van Luik alle personeelsleden en verzoeker in het bijzonder het volgende meegedeeld :

" Bij besluit van 17 juni 1993 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn beslist dat het O.C.M.W. toetreedt tot de nieuwe intercommunale coöperatieve vennootschap 'Centre hospitalier psychiatrique' door inbreng van zijn instellingen 'Petit-Bourgogne' en 'Volière'.

Deze beslissing is geconcretiseerd op 16 juli 1993, de dag waarop de voormelde intercommunale vereniging is opgericht. In de statuten van deze nieuwe vereniging staat dat alle personeelsleden van de overgedragen instellingen worden overgenomen.

De raad van bestuur van de intercommunale vereniging heeft het nieuwe personeelsstatuut op zijn vergadering van 30 november 1993 goedgekeurd.

Overeenkomstig de akte tot oprichting van de intercommunale vereniging heeft de raad van bestuur u tijdens diezelfde vergadering een definitieve benoeming binnen de intercommunale vereniging toegewezen.

Die nieuwe benoeming houdt in dat u ontslagen wordt als vastbenoemd ambtenaar van het O.C.M.W. van Luik.

Als u het O.C.M.W. van Luik vóór 10 december eerstkomend bij aangetekend schrijven geen tegenbericht bezorgt, gaat de raad voor maatschappelijk welzijn ervan uit dat u deze nieuwe benoeming door de intercommunale coöperatieve vennootschap 'Centre hospitalier psychiatrique' aanvaardt en zal de raad er nota van nemen dat u afziet van uw hoedanigheid van vastbenoemd ambtenaar van het O.C.M.W. van Luik...".

De "vaststelling" die in deze beslissing is vervat, is de tweede bestreden handeling.

7. Op 16 december 1993 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn van het O.C.M.W. van Luik het volgende beslist :

" Overwegende dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik beslist heeft om toe te treden tot de nieuwe intercommunale vereniging 'Centre hospitalier psychiatrique' door inbreng van zijn instellingen 'Petit-Bourgogne' en 'Volière';

Overwegende dat die toetreding inhoudt dat de personeelsleden van die ziekenhuisinstellingen worden overgenomen en in dienst blijven;

Overwegende dat de raad van bestuur van de intercommunale vereniging de vastbenoemde personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik en van de daartoe behorende instellingen een vaste benoeming in het 'Centre hospitalier psychiatrique' heeft toegewezen, een beslissing die terugwerkt tot 16 juli 1993;

Overwegende dat hun nieuwe benoeming in het 'Centre hospitalier psychiatrique' de facto inhoudt dat ze ontslagen worden als vastbenoemd ambtenaar van het O.C.M.W. van Luik;

Overwegende dat op 30-11-1993, bij een aangetekend schrijven met ontvangstbericht, aan ieder van hen is meegedeeld dat de raad voor maatschappelijk welzijn,

tenzij zij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn vóór 10-12-1993 een schriftelijk tegenbericht bezorgen, ervan uitgaat dat zij hun benoeming bij deze intercommunale vereniging aanvaarden, dat zij volledig daarmee instemmen, dat zij met ingang van hun nieuwe overeenkomst, namelijk vanaf 16-07-1993, niet langer tot het vastbenoemd personeel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik behoren;

Gehoord de secretaris-generaal,

Na afzonderlijke geheime stemming,

STELT VAST dat de personeelsleden die op bijgaande lijst vermeld staan, die benoemd zijn bij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik en aan wie de raad van bestuur van de intercommunale vereniging 'Centre hospitalier psychiatrique' met ingang van 16-07-1993 een vaste benoeming heeft toegewezen, niet hebben gereageerd op de voormelde brief van 30-11-1993 die het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan hen heeft gericht;

OORDEELT met 9 stemmen voor en 5 onthoudingen dat de personeelsleden die op bijgaande lijst vermeld staan hun benoeming bij het 'Centre hospitalier psychiatrique' met ingang van 16-07-1993 hebben aanvaard en vanaf die datum dus niet langer deel uitmaken van het personeel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik.

NEEMT ER NOTA VAN met 9 stemmen voor en 5 onthoudingen

aangezien ervan uitgegaan wordt dat de personeelsleden die op bijgaande lijst vermeld staan op 15-07-1993 ontslag nemen uit hun vaste betrekking bij het O.C.M.W. van Luik.

Dit besluit zal worden overgezonden aan de toezichthoudende overheidsinstanties, overeenkomstig artikel 111 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

(...)"

De naam van verzoeker staat vermeld op een personeelslijst die bij dat besluit is gevoegd onder het opschrift "PETIT-BOURGOGNE".

8. Op 3 maart 1994 heeft verzoeker in de volgende bewoordingen zijn overplaatsing naar het O.C.M.W. van Luik gevraagd :

" Aangezien ik mijn hoedanigheid van vastbenoemd ambtenaar van de Administratie niet vrijwillig heb verloren, wil ik mijn plaats als opsteller-verificateur daar zo snel mogelijk weer innemen".

9. Op 6 mei 1994 heeft het O.C.M.W. van Luik verzoeker het volgende geantwoord :

" Wij kunnen uw verzoek niet inwilligen, aangezien wij u bij aangetekend schrijven van 30-11-1993, na uw vaste benoeming bij de intercommunale vereniging, hebben meegedeeld dat de raad voor maatschappelijk welzijn, tenzij u het O.C.M.W. van Luik vóór 10-12-1993 bij aangetekend schrijven een tegenbericht bezorgt, ervan nota neemt dat u ontslag neemt als vastbenoemd ambtenaar van het O.C.M.W. van Luik, wat op 16-02-1993 is geschied (...)".

10. Op 27 mei 1994 heeft de personeelsdienst van het O.C.M.W. een interne oproep gedaan om drie betrekkingen van adjunct toe te wijzen aan kandidaten die geslaagd zijn voor een bevorderingsexamen.

11. Op 6 juni 1994 heeft verzoeker zich aangemeld voor het examen voor bevordering tot adjunct.

12. Op 9 juni 1994 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn beslist "om de sollicitatie van de heer Jean-Luc LOGNAY te weigeren, omdat betrokkene zich niet langer in een administratieve stand bevindt om zijn recht op bevordering te laten gelden, aangezien hij de hoedanigheid van personeelslid van het O.C.M.W. van Luik op 15-07-1993 definitief heeft verloren door zijn vaste benoeming bij de intercommunale vereniging C.H.P. 'le Petit-Bourgogne' te aanvaarden".

Die beslissing is bij brief van 13 juni 1994 ter kennis gebracht van verzoeker.

Dit is de eerste bestreden handeling;

Overwegende dat de verwerende partij betoogt dat het beroep, voor zover het betrekking heeft op de nietigverklaring van de "vaststelling" die bij brief van 30 november 1993 ter kennis is gebracht, niet-ontvankelijk is omdat de termijn waarbinnen bij de Raad van State beroep kan worden ingesteld, is verstreken;

Overwegende dat verzoeker bij een aangetekende brief van 30 november 1993 die was ondertekend door de voorzitter en de secretaris van het O.C.M.W. van Luik en die hij op 7 december 1993 heeft ontvangen, op de hoogte is gebracht van de "beslissing" van de raad van bestuur van de intercommunale coöperatieve vennootschap 'Centre hospitalier psychiatrique' om hem vast te benoemen bij de intercommunale vereniging en tevens op de hoogte is gebracht van het feit dat hij door die benoeming zijn hoedanigheid van vastbenoemd ambtenaar van het O.C.M.W. van Luik verliest bij wijze van ontslag, tenzij hij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn vóór 10 december 1993 een schriftelijk tegenbericht bezorgt; dat zulk een ontslag niet kon worden beslist of dat van zulk ontslag geen nota kon worden genomen door de raad van het O.C.M.W. van Luik; dat verzoeker uiteenzet dat hij het niet nodig heeft geacht om het O.C.M.W. van Luik een tegenbericht te bezorgen; dat de raad voor maatschappelijk welzijn van het O.C.M.W. van Luik pas op 16 december 1993 heeft beslist - ongeacht de woorden die deze in zijn besluit heeft gebruikt ("stelt vast"..., "oordeelt"..., "neemt er nota van"...), dat de personeelsleden die, zoals verzoeker, hun benoeming bij het 'Centre hospitalier psychiatrique' met ingang van 16 juli 1993 hadden aanvaard, niet langer deel uitmaakten van het personeel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van Luik; dat verzoeker op de hoogte had moeten worden gebracht van die individuele beslissing die op hem betrekking had en dat dit niet is

geschied; dat het verzoekschrift dat hij op 14 juli 1994 heeft ingediend om de nietigverklaring ervan te vorderen, bijgevolg "ratione temporis" ontvankelijk is;

Overwegende dat het beroep, voor zover het betrekking heeft op de nietigverklaring van de beslissing van 9 juni 1994 waarbij de raad voor maatschappelijk welzijn van het O.C.M.W. van Luik hem weigert voor het examen voor bevordering tot adjunct, gebaseerd is op de onregelmatigheid van de vroegere beslissing omtrent zijn overplaatsing; dat die onregelmatigheid, in tegenstelling met wat de verwerende partij betoogt, niet definitief was en dat verzoeker gerechtigd was om ze aan te voeren;

Overwegende dat de debatten dienen te worden heropend om het lid van het auditoraat in de gelegenheid te stellen verslag uit te brengen over de middelen van het verzoekschrift,

## **B E S L U I T :**

### **Artikel 1.**

De debatten worden heropend.

### **Artikel 2.**

Het door de auditeur-generaal aangewezen lid van het auditoraat wordt ermee belast het onderzoek voort te zetten en een aanvullend verslag op te maken.

### **Artikel 3.**

De beslissing over de kosten wordt in beraad gehouden.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare  
terechtzing van de VIe kamer, op vier februari 1900  
achtennegentig door :

|        |            |                  |
|--------|------------|------------------|
| de HH. | CLOSSET,   | kamervoorzitter, |
|        | HANSE,     | staatsraad,      |
|        | LEWALLE,   | staatsraad,      |
| Mevr.  | NOTEBAERT, | griffier.        |

**De Griffier,**

**De Voorzitter,**

**Chr. NOTEBAERT.**

**Ch.-L. CLOSSET.**

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,  
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD  
VAN STATE, GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.