

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 71.356 van 29 januari 1998
in de zaak A. 46.959/X-2975.**

In zake : XXX,
die woonplaats kiest bij
Advocaat L. KENNES,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Louizalaan 123

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de
Minister van Binnenlandse Zaken.

DE Wnd. VOORZITTER VAN DE Xe KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat XXX, van XXX nationaliteit, op 11 mei 1992 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van, eensdeels, de beslissing van 20 november 1991 van de Tweede Nederlandse Kamer, van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen, waarbij zijn beroep tegen de weigering van 3 november 1989 van de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen om hem als vluchteling te erkennen onontvankelijk wordt verklaard en, anderdeels, van het op 7 december 1990 betekende bevel van de Minister van Justitie, om het grondgebied van het Rijk te verlaten;

Gezien de memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur R. VANDER ELSTRAETEN;

Gelet op de beschikking van 31 maart 1994 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen;

Gelet op de beschikking van 26 november 1997 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 18 december 1997;

Gehoord het verslag van Staatsraad D. VERBIEST;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat E. MATTERNE die, loco Advocaat C. DECORDIER verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur R. VANDER ELSTRAETEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt:

1.1. XXX, van XXX nationaliteit, komt op 7 december 1988 het Rijk binnen en vraagt de status van vluchteling aan. Op 3 oktober 1989 vraagt het Commissariaat-generaal om de terugzending van de op 12 december 1988 overhandigde vragenlijst. Deze brief, gezonden aan het adres V-straat 31, Kortrijk, keert terug met de mededeling dat betrokkene aldaar niet meer woont. De Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen verwerpt op 3 november 1989 verzoekers aanvraag omdat geen gevolg werd gegeven aan de vraag om inlichtingen die op 3 oktober 1989 naar de gekozen

woonplaats werd gezonden. Het schrijven met de weigeringsbeslissing van de Commissaris-generaal wordt op 8 november 1989 tevergeefs aangeboden op het adres V-straat 31, Kortrijk. Op 7 december 1990 krijgt verzoeker het bevel om het grondgebied van het Rijk uiterlijk op 12 december 1990 te verlaten. Hij tekent voor ontvangst van de kennisgeving op 7 december 1990. De motivering van het bevel luidt als volgt:

"Verblijft langer in het Rijk dan de overeenkomstig art. 6 bepaalde termijn (wet van 15.12.1980 - art. 7, al. 1, 2°). Wordt niet erkend als vluchteling (KB. van 8.10.1981 - art. 77/84)".

1.2. Verzoeker gaat op 20 maart 1991 in beroep tegen de beslissing van 3 november 1989 van de Commissaris-generaal. Hij laat gelden dat hij van deze beslissing geen kennis heeft gekregen daar ze blijkbaar op een vorig en zeer tijdelijk adres (V-straat 31, Kortrijk) werd betekend. Dit beroep wordt opgeroepen op de zitting van 20 november 1991.

1.3. De Tweede Nederlandse Kamer van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen verklaart dezelfde dag het beroep als volgt onontvankelijk :

"Gelet op de beslissing van de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen van 3 november 1989 (CG/88/7544/45/RB128) aangeboden aan de gekozen woonplaats van de betrokkene op 8 november 1989;

Gelet op het verzoekschrift ingediend op 20 maart 1991;

(...);

Overwegende dat het beroep buiten de wettelijke termijn van dertig dagen bepaald in artikel 57/11 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, zoals gewijzigd door de wet van 14 juli 1987, werd ingediend".

Deze beslissing wordt met een aangetekende brief van 11 maart 1992 betekend aan verzoekers raadsman, bij wie keuze van woonplaats werd gedaan;

2. Over de ontvankelijkheid van het beroep.

Overwegende dat in zoverre het beroep gericht is tegen het bevel om het land te verlaten, dit niet ontvankelijk is; dat het bevel immers op 7 december 1990 aan verzoeker persoonlijk werd betekend; dat aldus het pas op 11 mei 1992 ingediende verzoekschrift buiten de termijn van zestig dagen na de betekening werd ingediend, gesteld in artikel 4, derde lid, van het Besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State;

3. Over de gegrondheid van het beroep.

Overwegende dat verzoeker in een eerste middel aanvoert dat de Vaste Beroepscommissie zijn hoger beroep ten onrechte heeft afgewezen, gezien de beslissing van de Commissaris-generaal hem niet geldig werd betekend, dat deze beslissing, waarvan hij geen kennis heeft gekregen, blijkbaar werd betekend op een vorig en zeer voorlopig adres te Kortrijk, hoewel de bevoegde instanties op de hoogte waren dat hij sinds 28 februari 1989 op een ander adres te Kortrijk was ingeschreven; dat verzoeker in een derde middel aanvoert dat de bestreden beslissing niet deugdelijk gemotiveerd is, onder meer doordat daarin wordt verwezen naar artikel 57/11 van de wet van 15 december 1980, luidens welke bepaling het beroep binnen de dertig dagen na de kennisgeving van de bestreden beslissing moet worden ingediend, terwijl de kennisgeving gebeurde aan een adres waar hij in het kader van het spreidingsplan van de regering slechts gedurende een beperkt aantal dagen ten voorlopige titel verbleef en hij reeds op 28 februari 1989 op een ander adres werd ingeschreven, zodat er geen geldige kennisgeving is gedaan;

Overwegende dat de verwerende partij in haar memorie van antwoord daartegen inbrengt dat "overeenkomstig artikel 57/8 van de wet van 15 december 1980, zoals gewijzigd bij wet van 14 juli 1987, de in artikel 49, tweede lid of in artikel 53 bedoelde vreemdelingen woonplaats moeten kiezen in België, en alle kennisgevingen door de Commissaris-generaal of door diens gemachtigde op geldige wijze gedaan worden aan de gekozen woonplaats"; dat "verzoeker niet ontkent dat hij woonplaats koos aan het adres van de V-straat 31 te Kortrijk, terwijl hij naliet de Commissaris-generaal (...) op de hoogte te brengen van diens wens tot wijziging van de gekozen woonplaats naar het adres aan de M-laan 41/14 te Kortrijk, alwaar hij blijkbaar op 28.02.89 werd ingeschreven" en "dat de gekozen woonplaats als bedoeld in artikel 57/8, eerste lid van de vreemdelingenwet immers niet noodzakelijk overeenstemt met het adres alwaar de verzoeker is ingeschreven, zodat de betekening der beslissing van de Commissaris-generaal (...) van 31.11.89, aangeboden op 8.11.89. aan de gekozen woonplaats van verzoeker aan de V-straat 31 te Kortrijk geldig is geschied";

Overwegende dat luidens artikel 57/8 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen "alle kennisgevingen (aan de in artikel 49, tweede lid, of in artikel 53 bedoelde vreemdelingen) op geldige wijze door de Commissaris-generaal of door diens gemachtigde aan de gekozen woonplaats worden gedaan"; dat met de verwerende partij uit deze bepaling kan worden afgeleid dat de kandidaat-vluchtelingen het initiatief moeten nemen om de Commissaris-generaal of zijn gemachtigde op de hoogte te brengen van een wijziging van hun woonstkeuze en dat, zo ze dit nalaten, de kennisgevingen regelmatig aan de eerder gekozen woonplaats blijven gebeuren; dat dit

evenwel slechts opgaat indien er geldig woonplaats werd gekozen; dat het voorliggende dossier enkel een niet-ondertekend in het Engels gesteld formulier ("choise of residence") bevat waarin de genaamde XXX verklaart woonplaats te kiezen op het adres V-straat 31, 8500 Kortrijk; dat wegens de verstrekkende gevolgen die eraan verbonden zijn een woonstkeuze om geldig te zijn ondubbelzinnig aan de betrokkene moet kunnen worden toegerekend; dat dit niet het geval is wanneer het stuk waarin woonplaats wordt gekozen niet is ondertekend; dat zonder de handtekening van de betrokkene of van zijn raadsman dergelijk stuk in rechte waardeloos is; dat bij ontstentenis van een handtekening het helemaal niet zeker is of betrokkene met de -gelet op het vloeiend Latijns schrift- wellicht door iemand anders ingevulde verklaring heeft ingestemd; dat in het dossier van het Commissariaat-generaal bijgevolg het bewijs ontbreekt dat verzoeker destijds woonplaats heeft gekozen op het adres V-straat 31, Kortrijk; dat de Vaste Beroepscommissie het beroep van 20 maart 1991 ratione temporis onontvankelijk verklaarde omdat de beslissing van de Commissaris-generaal reeds op 8 november 1989 was aangeboden aan de gekozen woonplaats; dat uit het bovenstaande blijkt dat de Vaste Beroepscommissie ten onrechte heeft aangenomen dat er geldig woonplaats was gekozen op het adres V-straat 31, Kortrijk en dat er derhalve aldaar op 8 november 1989 een rechtsgeldige betekening was gebeurd; dat het eerste en derde middel in de aangegeven mate gegrond zijn,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de beslissing van 20 november 1991 van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen, Tweede Nederlandse Kamer, waarbij het

beroep van XXX tegen de weigering van 3 november 1989 van de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen om hem als vluchteling te erkennen, onontvankelijk wordt verklaard.

Artikel 2.

Het beroep wordt voor het overige verworpen.

Artikel 3.

Dit arrest zal in de registers van bovenvermelde commissie worden overgeschreven en melding ervan zal worden gemaakt op de kant van de vernietigde beslissing.

Artikel 4.

De zaak wordt verwezen naar een anders samengestelde kamer van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen.

Artikel 5.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare
terechtzing, op negenentwintig januari
1900 achtennegentig, door :

de HH. D. VERBIEST, wnd. kamervoorzitter, staatsraad,
K. VANHOUTTE, griffier.

De griffier,

De voorzitter,

K. VANHOUTTE.

D. VERBIEST.