

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 71.269 van 28 januari 1998

A. 75.442/VI-14.011

A. 75.443/VI-14.012

In zake : I. **de vereniging zonder winst-oogmerk "CHAMBRES SYNDICALES DENTAIRES"**,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. D. LAGASSE, advocaat,
Steenweg op Ter Hulpen 187
1170 Brussel,

tegen :

de BELGISCHE STAAT,
vertegenwoordigd door
de Minister van Sociale Zaken,

en

II. **de vereniging zonder winst-oogmerk "CHAMBRES SYNDICALES DENTAIRES"**
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. D. LAGASSE, advocaat,
Steenweg op Ter Hulpen 187
1170 Brussel,

tegen :

1. **de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekent-fondsen**,
2. **het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV).**

Tussenkomen de partijen :

1. **"Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique",**
Marie-Joséplein 1
1200 Brussel,
2. **VANHENTERYCK René**
die woonplaats heeft gekozen bij
Mrs. B. en L. CAMBIER,
advocaten,
J.B. Meunierstraat 22
1050 Brussel.

**DE WND. VOORZITTER VAN DE VIe KAMER,
RECHTSPREKEND IN KORT GEDING,**

Gezien de op 22 augustus 1997 ingestelde vordering, waarbij de vereniging zonder winstoogmerk "Chambres Syndicales Dentaires" de schorsing vordert van "de beslissing van 27 juni 1997, waarbij de Minister van Sociale Zaken geweigerd heeft de wijzigingen aan te brengen in de samenstelling van de verschillende RIZIV-organen, die nodig zijn geworden wegens het gemis aan representativiteit van de Franstalige vertegenwoordigers van de tandheelkundigen in die organen";

Gezien het op dezelfde dag ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de nietigverklaring van die beslissing vordert;

Gezien de op 22 augustus 1997 ingestelde vordering, waarbij de vereniging zonder winstoogmerk "Chambres Syndicales Dentaires" de schorsing vordert van "de beslissing van 25 juni 1997, waarbij de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen de leden en de plaatsvervangende leden heeft aangewezen van de stuurgroep "kwaliteitspromotie", ingesteld overeenkomstig de bijlage bij het akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen van 18 december 1996, dat op 21 april 1997 gewijzigd is, en bijgevolg van alle

beslissingen die die stuurgroep zou nemen en van de beslissingen van de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen die daaruit zouden voortvloeien";

Gezien het op dezelfde dag ingediende verzoekschrift, waarbij dezelfde verzoekende partij de nietigverklaring van die beslissing vordert;

Gezien de verzoekschriften die op 19 september 1997 en op 1 oktober 1997 zijn ingediend en waarbij de "Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique" en René VAN HENTENRYCK vragen als tussenkomende partij te mogen optreden;

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier van de verwerende partijen;

Gezien de verslagen van de heer PAUL, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikkingen van 20 januari 1998, waarbij wordt bepaald dat de zaken voorkomen op de terechtzitting van 27 januari 1998;

Gelet op de kennisgeving, aan de partijen, van de verslagen en van de beschikkingen tot vaststelling van de rechtsdag;

Gehoord het verslag van de heer LEWALLE, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. JONGEN, loco Mr. D. LAGASSE, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, van Mr. DEPREZ, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt, en van Mr. L. CAMBIER, advocaat, die voor de tussenkomende partijen verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer PAUL, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de "Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique" en René VANHENTENRYCK, tandheelkundige en voorzitter van de "Groupement des dentistes de la Communauté française", bij verzoekschriften die op 19 september 1997 en op 1 oktober 1997 bij de post zijn afgegeven, gevraagd hebben als tussenkomen partij te mogen optreden;

Overwegende dat die verzoeken kunnen worden ingewilligd;

Overwegende dat er grond is om de samenvoeging van de twee bovengenoemde zaken te bevelen, wegens de samenhang ervan;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van de vorderingen :

1. Luidens artikel 4, 1°, van de statuten van de verzoekende partij, heeft deze tot doel "de beoefenaars van de tandheelkunde te verenigen in een instelling voor de verdediging van het beroep die de vrije uitoefening van de tandheelkunde voorstaat en persoonlijke contacten onderhoudt met haar leden"; zij telt 1.577 leden, dat is ongeveer 50% van de 3.000 Franstalige tandheelkundigen in België; zij manifesteert zich als de enige beroepsorganisatie die werkelijk representatief is voor de Franstalige beoefenaars van de tandheelkunde. Om die reden heeft de verzoekende partij bestuurders van haar instelling gemachtigd om de

beoefenaars van de tandheelkunde te vertegenwoordigen in verscheidene commissies die binnen het RIZIV zijn opgericht, en onder meer in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, opgericht op grond van artikel 26 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, en van artikel 30 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van deze wet.

2. De verzoekende partij heeft destijds, als beroepsorganisatie die representatief was voor de beoefenaars van de tandheelkunde, de heren Jacques De Jonck, Michel Devriese, Christian Herve, René Vanhentenryck, Alain Bremhorst en Marc Lippert, leden van haar raad van bestuur, het mandaat verleend om haar, en via haar de Franstalige beoefenaars van de tandheelkunde, te vertegenwoordigen in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, ingesteld bij het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Overeenkomstig de wetsbepalingen die terzake van toepassing zijn, heeft de aanwijzing van de aldus door de verzoekende partij gemandateerde bestuurders ertoe geleid dat koninklijke besluiten zijn uitgevaardigd waarbij aan elk van de betrokkenen, naargelang van het geval, officieel de hoedanigheid van lid of plaatsvervangend lid van de genoemde Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen is toegekend.

3. De verzoekende partij heeft op haar algemene vergadering van 19 januari 1997 besloten het mandaat van bestuurder van de heren Jacques De Jonck, Michel Devriese, Christian Herve, René Vanhentenryck en Marc Lippert alsook van Mevr. Raymonde MOERENS en France GILLET niet meer te hernieuwen. Bij brief van

13 maart 1997 heeft de heer Alain Bremhorst, wat hem betreft, de verzoekende partij zijn ontslag als bestuurder aangeboden.

De verzoekende partij heeft op een onbepaalde datum, maar blijkbaar na haar algemene vergadering van januari 1997, besloten elk van de genoemde personen het mandaat te ontnemen om haar in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, ingesteld bij het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering te vertegenwoordigen, welk mandaat zij hun aanvankelijk had toevertrouwd.

De acht betrokken ex-bestuurders zijn ondertussen geen lid meer van de verzoekende partij en hebben een nieuwe beroepsorganisatie voor de verdediging van de belangen van de Franstalige beoefenaars van de tandheelkunde opgericht, met de naam "Groupement des Dentistes de la Communauté française de Belgique".

4. Op 11 april 1997 heeft de verzoekende partij elk van de betrokken ex-bestuurders bij aangetekende brief gevraagd iedere werkzaamheid stop te zetten die verband houdt met het mandaat van vertegenwoordiging dat hun ontnomen is, een mandaat dat zij uitoefenden in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, ingesteld bij het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, waarvan zij lid of plaatsvervangend lid waren.

Omdat de betrokken ex-bestuurders zich niet gedragen hebben naar de aanmaning die de verzoekende partij hun had toegestuurd, is aan elk van hen op 27 juni 1997 een dagvaarding betekend om te verschijnen voor de rechtbank van eerste aanleg te Brussel, teneinde ertoe te worden veroordeeld ontslag te nemen als lid of plaatsvervangend lid in de genoemde Nationale commissie.

5. De verzoekende partij heeft bij twee brieven van 10 maart en 12 mei 1997 de Minister van Sociale Zaken verzocht de nodige maatregelen te nemen om de betrokken ex-bestuurders in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering te vervangen door nieuwe vertegenwoordigers door haar voorgedragen op een dubbel, overeenkomstig de reglementaire bepalingen die terzake van toepassing zijn.

6. Bij een brief van 15 mei 1997 heeft de kabinetschef van de Minister van Sociale Zaken de verzoekende partij bevestigd dat de Minister van plan was de daarvoor vereiste koninklijke besluiten door de bevoegde diensten van haar administratie te laten opstellen.

7. Op 15 juni 1997 is het nationaal akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen, afgesloten op 18 december 1996 in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, in werking getreden, zoals het op 21 april 1997 gewijzigd was.

Punt 2 van de bijlage bij dat akkoord voorziet uitdrukkelijk in de oprichting van een stuurgroep "kwaliteitspromotie", die ermee belast wordt de procedure en de nadere regels uit te werken waaraan de beoefenaars van de tandheelkunde moeten voldoen met het oog op hun individuele accreditering, en deze ter goedkeuring voor te leggen aan de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen.

In datzelfde punt van dezelfde bijlage staat :

- enerzijds dat de stuurgroep "kwaliteitspromotie" uit zes leden en zes

plaatsvervangende leden bestaat, die de beroepsorganisaties vertegenwoordigen die representatief zijn voor de beoefenaars van de tandheelkunde, uit zes leden en zes plaatsvervangende leden die de verzekeringsinstellingen vertegenwoordigen en uit zes leden en zes plaatsvervangende leden die de universiteiten vertegenwoordigen;

- anderzijds dat de leden en de plaatsvervangende leden van de stuurgroep "kwaliteitspromotie" aangesteld worden door de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen zelf, op basis van de kandidaturen die, naar gelang van het geval, voorgedragen worden door de beroepsorganisaties die representatief zijn voor de beoefenaars van de tandheelkunde en de verzekeringsinstellingen die in de genoemde commissie vertegenwoordigd zijn, en door de leidinggevende instanties van de universiteiten.

8. Op 9 juni 1997 heeft de verwerende partij een brief gestuurd naar de voorzitter van de genoemde commissie, waarin zij hem verzoekt de aanstelling van de leden en de plaatsvervangende leden van de stuurgroep "kwaliteitspromotie" uit te stellen totdat de koninklijke besluiten zijn goedgekeurd waarbij elk van de betrokken bestuurders in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen vervangen wordt door nieuwe vertegenwoordigers die door haar naar behoren gemandateerd zijn, waarbij zij aanvoert dat haar ex-bestuurders die, naar gelang van het geval, als lid of als plaatsvervangend lid in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen zitting hebben, niet representatief zijn.

9. Op aanvraag van de verzoekende partij heeft de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen op 9 juni 1997, op voorstel van haar

voorzitter, beslist de procedure voor de aanstelling van de leden en de plaatsvervangende leden van de betrokken stuurgroep voor onbepaalde tijd uit te stellen.

10. Op 27 juni 1997 heeft de Minister van Sociale Zaken de verzoekende partij een brief gestuurd om haar mee te delen dat ze beslist had de besluiten die moesten worden goedgekeurd met het oog op de vervanging in de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, van de leden en de plaatsvervangende leden die de Franstalige tandheelkundigen vertegenwoordigen doch wier representativiteit betwist werd, niet ter ondertekening aan de Koning voor te leggen.

Dat is de handeling die bij het eerste beroep bestreden wordt.

11. Tijdens haar vergadering van 25 juni 1997 heeft de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, ondanks het verzet dat de verzoekende partij de dag zelf had gedaan, de leden en de plaatsvervangende leden aangewezen die de beroepsorganisaties die representatief zijn voor de beoefenaars van de tandheelkunde en voor de verzekeringsinstellingen, in de stuurgroep "kwaliteitspromotie" zouden vertegenwoordigen.

Sinds de bewuste aanstellingsprocedure worden de beroepsorganisaties die representatief zijn voor de Franstalige beoefenaars van de tandheelkunde vertegenwoordigd door een lid en twee plaatsvervangende leden uit naam van de verzoekende partij en door twee leden en een plaatsvervangend lid uit naam van de "Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique".

Als protest tegen het resultaat van de aanstellingsprocedure heeft het lid dat zitting had in de stuurgroep "kwaliteitspromotie" als vertegenwoordiger van de verzoekende partij en dat van oordeel was dat de beroepsorganisatie die representatief is voor de beoefenaars van de tandheelkunde als gevolg daarvan iedere werkelijke onderhandelingbevoegdheid en iedere invloed op de beslissingen van deze stuurgroep werd ontnomen, de dag zelf van de vergadering van de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen van 25 juni 1997 zijn ontslag aangeboden. De twee plaatsvervangende leden van de stuurgroep "kwaliteitspromotie" die daarin zitting hadden als vertegenwoordigers van de verzoekende partij hebben bij een brief van respectievelijk 1 en 7 juli 1997 eveneens hun ontslag aangeboden.

Bij het tweede beroep heeft de verzoekende partij in hoofddorde om de schorsing verzocht van de tenuitvoerlegging van de beslissing van 25 juni 1997 waarbij de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen de leden en de plaatsvervangende leden heeft aangesteld van de stuurgroep "kwaliteitspromotie" die in haar midden was opgericht.

Overwegende dat volgens artikel 17, § 2, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, de schorsing van de tenuitvoerlegging alleen kan worden bevolen als ernstige middelen worden aangevoerd die de vernietiging van de aangevochten akte of het aangevochten reglement kunnen verantwoorden en op voorwaarde dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van de akte of het reglement een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen;

Wat beroep A. 75.442/VI-14.011 betreft

Overwegende dat de verzoekende partij ter ondersteuning van haar eerste vordering een middel ontleent aan een dwaling omtrent de motieven en aan de schending van de beginselen van behoorlijk bestuur en van de artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, doordat "de verwerende partij met de bestreden handeling een totaal andere houding aanneemt, aangezien zij eerst had gezegd dat zij zou zorgen voor de vervangingen waarom de verzoekende partij heeft verzocht, en nadien heeft beslist dat niet te doen, waarbij zij geen redenen voor die ommekeer geeft, maar enkel verwijst naar onjuiste en irrelevante motieven, terwijl een administratieve overheid geen houding mag aannemen die lijnrecht tegenover haar vorige houding staat zonder op volledige en nauwkeurige wijze de redenen daarvoor te geven, op straffe van schending van het beginsel van behoorlijk bestuur en van het voorschrift dat bestuurshandelingen uitdrukkelijk gemotiveerd moeten worden"; dat de verwerende partij bij de uiteenzetting van dat middel tegen de bestreden handeling inbrengt dat de kabinetschef van de Minister van Sociale Zaken haar op 15 mei 1997 een brief heeft gestuurd waarin deze "de bekendmaking van de nieuwe benoemingsbesluiten" in het vooruitzicht stelt en daarbij het volgende preciseert : "volgens ons is uw verzoek om de vertegenwoordigers van uw vereniging in de verschillende organen van het RIZIV te vervangen, op de gewone wijze behandeld door de administratie (opstellen van de benoemingsbesluiten en inwinnen van het advies van de dienst voor geneeskundige controle) (...)"

Overwegende dat de kabinetschef van de Minister van Sociale Zaken zich er in de genoemde uittreksels van de brief van 15 mei 1997 toe bepaald

heeft inlichtingen te verstrekken over een procedure die toen onderzocht werd; dat de beslissing die vervolgens door de Minister van Sociale Zaken is genomen, niet beschouwd kan worden als een gewijzigde houding van haar kant, die noopte tot een motivering ter staving van een ommekeer; dat het middel in de huidige stand van het dossier niet als een klaarblijkelijk ernstig middel kan worden beschouwd;

Wat beroep A. 75.443/VI-14.012 betreft

Overwegende dat de verzoekende partij om de kans op een moeilijk te herstellen ernstig nadeel aan te tonen, ter staving van haar tweede vordering stelt dat "zij, nu zij niet meer vertegenwoordigd is in de stuurgroep "kwaliteitspromotie", geen onderhandelingsbevoegdheid zal hebben bij het uitwerken van de hele accrediteringsprocedure, indien de bestreden handeling niet wordt geschorst. Uit de bijlage bij het akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen van 18 december 1996, gewijzigd op 21 april 1997, blijkt nochtans dat het belangrijkste werk voor de invoering van dat accrediteringssysteem in de loop van de volgende maanden verwezenlijkt zal worden, zodat de verzoekende partij, indien er geen schorsing wordt uitgesproken, bij haar leden aan geloofwaardigheid zal inboeten en vervolgens leden zal verliezen. Zo ook zullen de leden van de verzoekende partij een moeilijk te herstellen ernstig nadeel ondervinden, aangezien ze niet vertegenwoordigd worden bij het uitwerken van een accrediteringssysteem dat hen rechtstreeks aangaat. Dat het nadeel onherstelbaar is, blijkt ook uit het akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen zelf : indien de bestreden handeling niet onmiddellijk geschorst wordt, kan een vernietigingsarrest, rekening houdend met de termijnen van de procedure, pas worden uitgesproken op een tijdstip dat de stuurgroep zijn werkzaamheden reeds

beëindigd heeft en het accrediteringssysteem definitief van toepassing is";

Overwegende dat de verzoekende partij ten onrechte stelt dat de toepassing van de bestreden handeling op zich tot gevolg heeft dat zij niet meer kan onderhandelen over de inhoud en de nadere regels van het systeem voor de accreditering van de beoefenaars van de tandheelkunde; dat uit het feitenrelaas blijkt dat één van de oorzaken, zo niet de voornaamste oorzaak, van het nadeel dat de verzoekende partij zou kunnen ondervinden, gezocht moet worden in het ontslag van haar eigen mandatarissen die door de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen gekozen waren als lid en plaatsvervangend lid van de groep "kwaliteitspromotie"; dat op grond van die omstandigheid er niet van uitgegaan kan worden dat de beweerde kans op een nadeel uitsluitend te wijten is aan de toepassing van de bestreden handeling; dat het nadeel dat de leden van de verzoekende partij zouden kunnen ondervinden door de toepassing van deze handeling, gesteld dat dit nadeel vaststaat, op zich niet voldoende zou zijn om te verantwoorden dat de vordering van de verzoekende partij gegrond zou worden bevonden;

Overwegende dat, ongeacht de exceptie van onbevoegdheid opgeworpen door de verwerende partij en de tussenkomende partij, vastgesteld moet worden dat de vorderingen tot schorsing niet voldoen aan de vereisten gesteld bij artikel 17, § 2, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De zaken met de nummers 75.442/VI-14.011 en 75.443/VI-14.012 worden samengevoegd.

Artikel 2.

De verzoeken tot tussenkomst ingediend door de "Groupement des dentistes de la Communauté française de Belgique" en René VAN HENTENRYCK worden ingewilligd.

Artikel 3.

De vorderingen tot schorsing worden verworpen.

Artikel 4.

De beslissing over de kosten wordt in beraad gehouden.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, rechtsprekend in kort geding, op achtentwintig januari 1900 achtennegentig door :

de Hr. LEWALLE,	staatsraad, wnd. voorzitter,
Mevr. NOTEBAERT,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

Chr. NOTEBAERT.

P. LEWALLE.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD VAN STATE,
GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.