

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 71.262 van 28 januari 1998

A. 53.673/VI-11.485

In zake : **RIGUELLE Jean,**

die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Jean BOURTEMBOURG, advocaat,
Zwitserlandstraat 24
1060 Brussel,

tegen :

**de "Office de la Naissance et de
l'Enfance".**

DE RAAD VAN STATE, VIe KAMER,

Gezien het op 17 september 1993 ingediende
verzoekschrift, waarbij Jean RIGUELLE de
nietigverklaring vordert van :

- "- de door het bureau van de verwerende partij op
14 juli 1993 genomen beslissing om verzoeker te
ontheffen van zijn ambt bij het MPI te Bierbais
vanaf 1 augustus 1993 en hem ter beschikking te
stellen van het hoofdbestuur te Brussel;
- de door de verwerende partij op een onbekende
datum genomen beslissing om Mevrouw
Marie-Claire LENOIR, eerste adviseur bij het
hoofdbestuur van de ONE, aan te stellen in de
betrekking die verzoeker uitoefende bij het MPI te
Bierbais";

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories
van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer PAQUET,
auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 31 juli 1997,
waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag
ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan
de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikking van 3 december 1997,
waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij
wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting
van 21 januari 1998;

Gehoord het verslag van de heer HANSE,
staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. FORTEMPS,
loco Mr. BOURTEMBOURG, advocaat, die voor verzoeker
verschijnt, en van Mr. WEINSTOCK, loco Mr. LAMBERT,
advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van
de heer PAQUET, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de
wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari
1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig
zijn voor het onderzoek van het verzoekschrift :

1. Jean RIGUELLE treedt in december 1979 in
dienst bij het "Institut médico-pédagogique" te
Bierbais.

Op 6 juni 1988 wordt hij aangewezen om de leiding ervan op zich te nemen vanaf 1 september 1988.

2. Op 3 maart 1993 wordt een door professor GEUBELLE voorgezeten "structuur" in het leven geroepen door het bureau van de ONE, dat hem belast "met een evaluatie van de MPI's, zowel uit een pedagogisch oogpunt als wat betreft de zorg voor de kinderen en gezinnen".

3. In een niet gedagtekend, door professor GEUBELLE opgemaakt verslag met als kenmerk BUR 93 253 wordt de aandacht gevestigd op verschillende problemen, waarvan sommige van die aard lijken te zijn dat de verantwoordelijkheid ervan op de directies rust. Op het einde van dat verslag worden voorstellen gedaan in de volgende bewoordingen :

" Om te pogen de hierboven uiteengezette problemen op te lossen, wordt voorgesteld om alle beslissingen van de directies voor te leggen aan een multidisciplinair (administratief, medisch en psychopedagogisch) begeleidingscomité dat snel dient te worden opgericht om het probleem van de toelatingen te regelen (inzonderheid te Bierbais, waar het voortbestaan van de bijzondere school bedreigd is), welk comité elke week de directie en het personeel van elk MPI zou ontmoeten.

Het hoofddoel van dat comité is hervormingen voor te stellen om de kwaliteit van het werk te verbeteren zonder op middellange termijn de mogelijkheid uit te sluiten om de financiële tegemoetkoming van de ONE te verminderen.

Het comité zou overigens individueel de pedagogische inspectie en de boekhoudkundige inspectie van het Fonds 81 kunnen raadplegen".

4. Op 14 juli 1993 onderzoekt het bureau van de raad van bestuur van de ONE dat verslag en keurt het na bespreking eenparig de volgende beslissingen goed :

"- (...)

- De heer Jean RIGUELLE wordt van zijn ambt bij het MPI te Bierbais ontheven vanaf 1 augustus 1993 en

wordt bij het hoofdbestuur te Brussel belast met een taak die verbandt houdt met zijn deskundigheid.

- De heren P. en RIGUELLE mogen hun ambtswoning blijven gebruiken tot 31 december 1993. Op die datum moeten die woningen worden vrijgemaakt.
- Vanaf 1 augustus 1993 mogen de heren P. en RIGUELLE, op straffe van sancties, niet langer hun aanwezigheid ter plaatse aangrijpen om zich te mengen in de werking van de MPI's.
- De werkgroep ziet zijn taak verruimd en wordt het multidisciplinair begeleidingscomité, belast met het uitwerken van een nieuw gemeenschappelijk pedagogisch project voor de twee MPI's en met het voorstellen van hervormingen voor de verbetering van de kwaliteit van het dagelijkse bestuur van de twee vestigingen, welk bestuur in afwachting hiervan zal worden waargenomen door dat comité.

(...)

- Vanaf 15 juli 1993 zullen Mevrouw LENOIR en Mevrouw ROLAND ad interim de leiding bij de MPI's van Bierbais en Rixensart uitoefenen.

Hun mandaat behelst halftijdse arbeidsprestaties en een effectieve aanwezigheid ter plaatse gedurende vijf halve dagen per week.

(...)"

5. Aan verzoeker wordt een als volgt geredigeerde, 16 juli 1993 gedagtekende nota toegezonden :

" BETREFT : terbeschikkingstelling.

Tijdens zijn vergadering van 3 maart 1993 heeft het bureau van de ONE beslist om een structuur in het leven te roepen die belast wordt met een evaluatie van de MPI's van de ONE, zowel uit een pedagogisch oogpunt als wat betreft de zorg voor de kinderen en de gezinnen.

Tijdens zijn vergadering van 14 juli 1993 heeft het bureau van de ONE het evaluatieverslag over die taak onderzocht.

Het bureau achtte het noodzakelijk onmiddellijk een multidisciplinair begeleidingscomité op te richten, belast met het uitwerken van een nieuw gemeenschappelijk pedagogisch project voor de twee MPI's van de ONE en met het voorstellen van

hervormingen voor de verbetering van de kwaliteit van het bestuur, dat eveneens, in afwachting hiervan, door dat comité zal moeten worden waargenomen.

Dientengevolge ontheft het bureau u van uw ambt bij het MPI te Bierbais vanaf 1 augustus 1993 en stelt het u ter beschikking van het hoofdbestuur te Brussel.

Wanneer u zich bij het hoofdbestuur aanmeldt, zal dat bestuur u precieze onderrichtingen geven over de taken die u zullen worden toevertrouwd.

Het spreekt vanzelf dat u vanaf die datum, op straffe van sancties, uw aanwezigheid ter plaatse niet meer mag aangrijpen om u te mengen in de werking van het MPI.

U mag immers de u toegekende ambtswoning blijven gebruiken tot 31 december 1993. Op die datum moet ze worden vrijgemaakt.

U gelieve nota te nemen van deze verschillende maatregelen en ze nauwgezet in acht te nemen";

Overwegende dat verzoeker een middel, het tweede van zijn verzoekschrift, ontleent aan "de schending van de rechtsregels en -beginselen, en inzonderheid aan de schending van de rechten van verdediging, van de beginselen van behoorlijk bestuur en van een billijke rechtspleging en aan machtsoverschrijding, doordat de bestreden handeling verzoeker van zijn ambt ontheft wegens bezwaren die gemaakt zijn in verband met de uitoefening van zijn functie, terwijl een maatregel met ongunstige gevolgen voor de ambtenaar die genomen is op grond van overwegingen welke verband houden met de wijze waarop hij zijn functie uitgeoefend heeft, niet mag worden genomen zonder dat de ambtenaar gehoord is of, op zijn minst, zonder dat hij de gelegenheid heeft gehad om zijn standpunt te doen gelden";

Overwegende dat de verwerende partij in haar antwoord hierop betwist dat de maatregel genomen tegen verzoeker zo zwaarwichtig zou zijn geweest dat hij

vooraf had moeten worden gehoord; dat ze opmerkt dat geen enkele inbreuk is gemaakt op zijn rechtspositionele en financiële situatie; dat ze voorts betoogt dat "de maatregel niet gegrond is op aan verzoeker zelf gerichte verwijten of bezwaren", dat het er niet om ging "het gedrag van verzoeker aan de kaak te stellen, maar wel dringende maatregelen te nemen om een verergering van de toestand in het MPI te Bierbais te voorkomen"; dat ze nog onderstreept "dat verzoeker langdurig gehoord is tijdens het onderzoek dat uitgevoerd is in het MPI dat hij leidde (administratief dossier, stuk nr. 2, blz. 10)", zodat dat grondig onderzoek voor haar "volledige en precieze informatie (opgeleverd heeft) die haar in staat gesteld heeft haar beslissing te nemen met volledige kennis van zaken";

Overwegende dat door de bestreden maatregel verzoeker een leidinggevende functie met verantwoordelijkheid ontnomen is en hij zijn ambtswoning heeft moeten verlaten; dat de verwerende partij bovendien in haar memorie van antwoord haar beslissing rechtvaardigt op grond van de vaststelling van "een groot aantal functionele stoornissen waarvan sommige te wijten zijn aan gebreken in het bestuur van die instituten"; dat ze "de kwaliteit van het dagelijks bestuur van de twee vestigingen" aanvecht en erop wijst dat "in het belang van de dienst dringend een beslissing diende te worden genomen om de directie van de MPI's van Bierbais en Rixensart te vervangen met het doel de talrijke vastgestelde gebreken te verhelpen" (bladzijde 6); dat het dus wel degelijk ging om een zwaarwichtige maatregel, gegrond op het gedrag van verzoeker, waardoor deze dan ook vooraf diende te worden gehoord;

Overwegende, ten aanzien van dat verhoor, dat in het door professor GEUBELLE opgemaakte verslag met kenmerk BUR 93 253 weliswaar vermeld is dat "de twee

directeurs gehoord zijn"; dat in dat verslag evenwel aangegeven is dat ze alleen gehoord werden in het kader van de aan de professoren GEUBELLE en EVRARD, alsmede aan Mevrouw LENOIR, toevertrouwde taak "om een stand van zaken in de twee MPI's op te maken"; dat het administratief dossier geen enkele vermelding bevat volgens welke verzoeker gehoord zou zijn in verband met de in zijn bestuursdaden vastgestelde gebreken of met de eventualiteit dat hij ontheven zou worden van zijn ambt bij het MPI te Bierbais; dat het nochtans zijn verhoor over die punten is dat op zich verzoeker al in staat zou hebben gesteld om zijn standpunt te doen gelden en zich in dat verband te verdedigen; dat uit het dossier trouwens niet blijkt om welke redenen het bureau van de raad van bestuur van de verwerende partij, terwijl het zich afvroeg of het opportuun was de twee directeurs (vastbenoemde ambtenaren) te herplaatsen bij het hoofdbestuur", besliste dat het multidisciplinair begeleidingscomité belast met het uitwerken van een nieuw gemeenschappelijk pedagogisch project voor de twee MPI's en met het voorstellen van hervormingen om de kwaliteit van het dagelijks bestuur van de twee vestigingen te verbeteren, zijn taak pas zou kunnen vervullen zodra de directeurs van hun ambt ontheven zijn; dat het dan ook op zijn minst gewaagd is te betogen dat de beslissing genomen is "met volledige kennis van zaken", en dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de op 14 juli 1993 door het bureau van de raad van bestuur van de ONE genomen beslissing om Jean RIGUELLE te ontheffen van zijn ambt

bij het MPI te Bierbais vanaf 1 augustus 1993, om hem ter beschikking te stellen van het hoofdbestuur te Brussel en om die betrekking toe te wijzen aan Mevrouw Marie-Claire LENOIR.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 4.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de VIe kamer, op achtentwintig januari 1900 achtennegentig door :

de HH.	CLOSSET,	kamervoorzitter,
	HANSE,	staatsraad,
	LEWALLE,	staatsraad,
Mevr.	NOTEBAERT,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

Chr. NOTEBAERT.

Ch.-L. CLOSSET.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.