Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 69.974 van 3 december 1997

A. 68.682/XIII-128

In zake : **de Vereniging zonder winstoogmerk "Radio catholique francophone Bruxelles"**, afgekort als "R.C.F.B.",

die woonplaats heeft gekozen bij Mr. François JONGEN, advocaat, Terhulpsesteenweg 187
1170 Brussel,

tegen :

de Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering.

Tussenkomende partij :

de "Radio-Télévision belge de la Communauté française",

Reyerslaan 52
1044 Brussel.

DE RAAD VAN STATE, XIIIe KAMER,

Gezien het op 26 april 1996 ingediende verzoekschrift, waarbij de vereniging zonder winstoogmerk "Radio catholique francophone Bruxelles" de nietigverklaring vordert van de beslissing van 28 februari 1996 waarbij de Minister-Presidente van de Franse Gemeenschap haar aanmaant "alle uitzendingen stop te zetten";

Gezien het op 30 augustus 1996 ingediende verzoekschrift, waarbij de "Radio-Télévision belge de la Communauté française" vraagt als tussenkomende partij te mogen optreden;

Gelet op de beschikking van 6 november 1996 waarbij die tussenkomst wordt toegestaan;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer THIBAUT, adjunct-auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 24 juni 1997, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van de verzoekende partij;

Gelet op de beschikking van 27 oktober 1997, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 20 november 1997;

Gehoord het verslag van de heer LEROY, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. Fr. JONGEN, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, en van Mr. S. DEPRE, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van de heer DEROUAUX, eerste auditeur bij de Raad van State;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten nuttig zijn voor het onderzoek van het beroep :

Bij een besluit van de Franse Gemeenschapsregering dat op 6 februari 1995 in werking treedt, wordt de V.Z.W. "Radio Basilique" erkend als niet-openbare radio in de regio Brussel en krijgt ze een vergunning om op frequentie 107.4 MHz stereo uit te zenden.

Bij een besluit van de Franse Gemeenschapsregering van 10 april 1995 worden drie frequenties, waaronder die van 89.9 MHz in Brussel, "voorlopig" ter beschikking gesteld van de "Radio-Télévision belge de la Communauté française" (R.T.B.F.) "in afwachting van de coördinatie bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 januari 1992 betreffende de klankradio-omroep in frequentiemodulatie in de band 87,5 MHz - 108 MHz".

Na moeilijkheden bij het uitzenden op frequentie 107.4 MHz sluiten de V.Z.W. "Radio Basilique" en de R.T.B.F. op 7 juni 1995 een overeenkomst waarbij de R.T.B.F. frequentie 89.9 MHz, die hem voorlopig is toegewezen en die hij niet gebruikt, ter beschikking stelt van de V.Z.W. "Basilique". In juni 1995 vraagt de R.T.B.F. met toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 januari 1992 een coördinatie aan; daarbij stuit de R.T.B.F. op het verzet van de Vlaamse Gemeenschap en de "Nederlandse Radio- en Televisieuitzendingen in België" (B.R.T.N.) wegens hun zender te Sint-Pieters-Leeuw; op 5 oktober 1995 brengt het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (B.I.P.T.) de R.T.B.F. daarvan op de hoogte.

Op 1 september 1995 is de V.Z.W. "Radio Basilique" inmiddels op frequentie 89.9 MHz beginnen uit te zenden. Op 15 januari 1996 verandert zij haar naam in "Radio catholique francophone Bruxelles".

Op 15 februari 1996 deelt de administrateur-generaal van het B.I.P.T. de verwerende partij mee dat op frequentie 89.5 MHz storingen zijn vastgesteld, dat de uitzendingen die deze storingen veroorzaken, afkomstig zijn uit de gebouwen van het administratief centrum, dat, aangezien er geen enkele coördinatie is "verleend", de uitzendingen meteen moeten worden stopgezet omdat maatregelen zullen worden getroffen als daaraan geen gevolg wordt gegeven. Op 20 februari 1996 deelt de Vlaamse Minister van Economie, Kleine en Middelgrote Ondernemingen, Landbouw en Media de Minister-Presidente van de Franse Gemeenschap mee dat de B.R.T.N. bij het B.I.P.T. klacht heeft ingediend omdat er storingen op frequentie 89.9 MHz en 89.5 MHz zijn en "omdat de coördinatie voor die frequenties vroeger geweigerd was".

Op 28 februari 1996 deelt de Minister-Presidente van de Franse Gemeenschap de verzoekende partij mee dat "de uitzendingen zo snel mogelijk en in elk geval vóór 1 maart 1996 moeten worden stopgezet". Dat is de bestreden handeling. De inhoud ervan is gelijktijdig ter kennis gebracht van het B.I.P.T., de Vlaamse Minister van Economie en de administrateur-generaal van de R.T.B.F.;

Overwegende dat frequentie 89.9 MHz bij een besluit van 10 april 1995 van de Franse Gemeenschapsregering voorlopig ter beschikking is gesteld van de R.T.B.F. "in afwachting van de coördinaties bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 januari 1992 betreffende de klankradio-

omroep in frequentiemodulatie in de band 87,5 MHz - 108 MHz"; dat het niet tot een coördinatie is gekomen en dus niet is voldaan aan de voorwaarde die de R.T.B.F. moest vervullen om op die frequentie te mogen blijven uitzenden, waarop het B.I.P.T. de R.T.B.F., houder van de voorlopige vergunning, heeft bevolen alle uitzendingen op die frequentie stop te zetten, waarna de Minister-Presidente de verzoekende partij met de bestreden handeling heeft aangemaand niet langer uit te zenden;

Overwegende dat de auditeur-rapporteur van oordeel is dat de bestreden handeling een maatregel is tot uitvoering van de beslissing van 15 februari 1996 van het B.I.P.T. die niet tijdig is aangevochten en dat hij daaruit concludeert dat geen beroep tegen die maatregel kan worden ingesteld aangezien die op zich geen nadeel inhoudt;

Overwegende dat de verzoekende partij die conclusie in haar laatste memorie betwist; dat zij opmerkt dat de verzoekende partij kennis heeft gekregen van de beslissing van het B.I.P.T., maar niet van de rechtsmiddelen, zodat de termijn waarin een beroep tot nietigverklaring tegen die beslissing kan worden ingesteld, niet is ingegaan; dat zij voorts betoogt dat het in strijd is met de regels betreffende de bevoegdheidsverdeling dat de bevoegdheid van een gemeenschapsregering gebonden kan zijn door de beslissing van een federale instantie en dat het bovendien in strijd lijkt met de hiërarchie van de administratieve overheden dat de bevoegdheid van een regering gebonden kan zijn door een beslissing van een instelling van openbaar nut van categorie A, die onder het gezag staat van de minister waaronder ze ressorteert;

Overwegende dat de Gemeenschapsraden, ieder wat hem betreft, luidens artikel 127, § 1, 1°, van de Grondwet, de culturele aangelegenheden bij decreet regelen; dat de aangelegenheid "radio-omroep en televisie" bij de wet van 21 juli 1971 is overgeheveld naar de Gemeenschappen, toen "cultuurgemeenschappen" genaamd; dat in artikel 4 van de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waardoor de wet van 21 juli 1971 is vervangen, de in de Grondwet bedoelde culturele aangelegenheden worden opgesomd waaronder, in onderdeel 6°, "de radio-omroep en de televisie, het uitzenden van mededelingen van de federale regering uitgezonderd"; dat met die bepalingen de gehele aangelegenheid "radio- en televisieuitzendingen" naar de Gemeenschappen is overgeheveld, onder voorbehoud van de uitzondering die door de bijzondere wetgever is voorgeschreven; dat de federale overheid evenwel moet zorgen voor het algemene toezicht op de ether om elk van de radiogolven te kunnen inpassen in het netwerk van alle radiogolven die op het nationale grondgebied worden uitgezonden en om wederzijdse storingen te voorkomen; dat die taak de bevoegdheid inhoudt om de technische normen betreffende het toekennen van de frequenties en het vermogen van de zenders uit te werken, normen die van toepassing moeten blijven op alle radioverbindingen, ongeacht de bestemming ervan, alsook de bevoegdheid om een technische keuring te houden en die normen met strafrechtelijke middelen te doen naleven;

Overwegende dat aangezien de federale Staat bevoegd is om de frequenties toe te kennen, hij ook bevoegd is om de instantie aan te wijzen die bevoegd is om over die toekenningen te beslissen; dat de federale Staat in casu beslist heeft daarvoor een instelling van openbaar nut op te richten : het B.I.P.T.; dat de beslissingen van die instelling van toepassing zijn op alle beleidsinstanties, behalve indien de wettigheid van

die beslissingen met de passende rechtsmiddelen wordt aangevochten;

Overwegende dat de Franse Gemeenschapsregering voor het gebruik van de frequenties alleen bevoegd is ten aanzien van de frequenties die de bevoegde federale instelling, namelijk het B.I.P.T., haar heeft toegewezen; dat het B.I.P.T. frequentie 89.9 MHz vanaf 15 februari 1996 niet langer aan de Franse Gemeenschap heeft toegewezen en dat bijgevolg noch de Franse Gemeenschap zelf, gesteld dat zij daartoe de ambitie had, noch enige radio die onder haar bevoegdheid valt, die frequentie nog mocht gebruiken; dat de verwerende partij, toen zij de verzoekende partij heeft bevolen haar uitzendingen stop te zetten, louter de beslissing van het B.I.P.T. heeft uitgevoerd, zoals zij verplicht was te doen; dat tegen die loutere uitvoeringsbeslissing geen beroep bij de Raad van State kan worden ingesteld, aangezien de nietigverklaring die daaruit kan voortvloeien, de verzoekende partij hoe dan ook niet de mogelijkheid biedt om uit te zenden op een frequentie waarover de Franse Gemeenschap niet langer beschikt; dat het geen belang heeft of tegen de beslissing van het B.I.P.T. al dan niet beroep kan worden ingesteld, aangezien die beslissing uitvoerbaar is en vooralsnog geen schorsing van de tenuitvoerlegging ervan is gevorderd; dat het beroep niet-ontvankelijk is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep wordt verworpen.

Artikel 2.

De kosten, bepaald op 7.000 frank, komen ten laste van de verzoekende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting van de XIIIe kamer, op drie december 1900 zevenennegentig door :

de HH.	HANOTIAU,	kamervoorzitter,
	LEROY,	staatsraad,
	QUERTAINMONT,	staatsraad,
Mevr.	MALCORPS,	griffier.

De Griffier, **De Voorzitter,**

M.-Chr. MALCORPS. **M. HANOTIAU.**

**VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECOöRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.**