

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

Nr. 69.707 van 20 november 1997

A. 52.355/XIII-138

In zake : **de naamloze vennootschap BELMAGRI**,
die door een fusie
de naamloze vennootschap
CARRIERES DE GRES DE RIEUDOTTE
heeft overgenomen,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Patrick HENRY, advocaat,
Place des Nations Unies 7
4020 Luik,

tegen :

het Waalse Gewest, vertegenwoor-
digd door zijn Regering,
dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Etienne ORBAN de XIVRY,
advocaat,
route de Beausaint 29
6980 La Roche-en-Ardenne.

Tussenkomen partij :

de gemeente Marchin,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Nathan WEINSTOCK, advocaat,
Defrélaan 19
1180 Brussel.

A. 52.356/XIII-137

In zake : **de naamloze vennootschap BELMAGRI**,
die door een fusie
de naamloze vennootschap
CARRIERES DE GRES DE RIEUDOTTE
heeft overgenomen,
die woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Patrick HENRY, advocaat,
Place des Nations Unies 7
4020 Luik,

tegen :

het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering,
dat woonplaats heeft gekozen bij
Mr. Etienne ORBAN de XIVRY,
advocaat,
route de Beausaint 29
6980 La Roche-en-Ardenne.

DE RAAD VAN STATE, XIIIe KAMER,

Gezien het op 17 juni 1993 ingediende verzoekschrift, waarbij de naamloze vennootschap CARRIERES DE GRES DE RIEUDOTTE de nietigverklaring vordert van :

- het besluit van 8 april 1993 waarbij de Waalse Minister van Leefmilieu, Natuurlijke Rijkdommen en Landbouw uitspraak doet over het beroep dat de vereniging zonder winstoogmerk VALLEE DU HOYOUX DEMAÏN heeft ingesteld en waarbij hij het besluit van 6 april 1992 waarbij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Marchin toestemming verleent om op de plaats "Bois Jean-Etienne" te Marchin een open zandsteengroeve te ontginnen, gedeeltelijk bevestigt;
- voor zover nodig, het ministerieel besluit van 18 november 1992 waarbij de termijn om over voornoemd beroep uitspraak te doen, wordt verlengd (beroep A.52.355);

Gezien het op 17 juni 1993 ingediende verzoekschrift, waarbij de naamloze vennootschap CARRIERES DE GRES DE RIEUDOTTE de nietigverklaring vordert van :

- het besluit van 8 april 1993 waarbij de Waalse Minister van Leefmilieu, Natuurlijke Rijkdommen en Landbouw uitspraak doet over het beroep dat de stad Hoei heeft ingesteld en waarbij hij het besluit van 6 april 1992 waarbij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Marchin toestemming verleent om op de plaats "Bois Jean-Etienne" te Marchin een open zandsteengroeve te ontginnen, gedeeltelijk bevestigt;
- voor zover nodig, het ministerieel besluit van 18 november 1992 waarbij de termijn om over voornoemd beroep uitspraak te doen, wordt verlengd (beroep A.52.356);

Gezien het op 28 september 1993 ingediende verzoekschrift, waarbij de gemeente Marchin vraagt als tussenkomende partij te mogen optreden in de zaak A.52.355/XIII-138;

Gelet op de beschikking van 1 oktober 1993, waarbij die tussenkomst wordt toegestaan;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memorie van antwoord, de toelichtende memorie en de memorie van wederantwoord;

Gezien het verslag van Mevr. GUFFENS, auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikkingen van 13 juni 1997, waarbij de neerlegging van de dossiers en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memories;

Gelet op de beschikkingen van 7 oktober 1997, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaken voorkomen op de terechtzitting van 6 november 1997;

Gehoord het verslag van de heer QUERTAINMONT, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. P. HENRY, advocaat, die voor de verzoekende partij verschijnt, van Mr. E. ORBAN de XIVRY, advocaat, die voor de verwerende partij verschijnt, en van Mr. B. HENDRICKX, loco Mr. N. WEINSTOCK, advocaat, die voor de tussenkomenende partij verschijnt;

Gehoord het eensluidend advies van Mevr. GUFFENS, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de volgende feiten dienstig zijn voor het onderzoek van de beroepen :

1. Op 22 april 1991 vraagt de naamloze vennootschap CARRIERES DE GRES DE RIEUDOTTE bij de gemeente Marchin een winningsvergunning voor de exploitatie van een open zandsteengroeve op de plaats "Bois Jean-Etienne" aan.

2. Overeenkomstig artikel 14, § 1, van het decreet van 27 oktober 1988 van het Waalse Gewest op de groeven en artikel 5 van het desbetreffende uitvoeringsbesluit van 31 mei 1990 vindt een openbaar onderzoek plaats dat zelfs buiten de vakantieperiode, van 9 september tot 9 oktober 1991 wordt overgedaan.

Er worden talrijke aanmerkingen op het ontwerp gemaakt.

3. Op 18 februari 1992 bezorgt de mijningenieur zijn verslag over de aanvraag aan de gemeente.

Na haar advies eerst in beraad te hebben houden, brengt de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening op 6 april 1992 een gunstig advies uit.

Op dezelfde dag verleent het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Marchin de winningsvergunning.

4. Op 24 april 1992 stellen de vereniging zonder winstoogmerk VALLEE DU HOYOUX DEMAÏN en de oprichters ervan bij de Waalse Gewestexecutieve beroep in tegen de vergunning die de gemeente Marchin heeft afgegeven.

De stad Hoei, die bij de zaak betrokken is doordat de vrachtwagens van de vennootschap CARRIERES DE GRES DE RIEUDOTTE door het centrum van Hoei rijden, doet op 29 april 1992 hetzelfde.

Die beroepen zijn niet ter kennis gebracht van de exploitatiemaatschappij.

5. Bij ministeriële besluiten van 18 november 1992 verlengt de Minister van Leefmilieu, Natuurlijke Rijkdommen en Landbouw, bevoegd voor de groeven, met drie maanden de termijn waarbinnen over de beide beroepen uitspraak moet worden gedaan.

6. Op 8 april 1993 worden twee identieke ministeriële besluiten uitgevaardigd. Het ene bevat de uitspraak over het beroep van de stad Hoei; het andere bevat de uitspraak over het beroep van de V.Z.W. VALLEE DU HOYOUX DEMAÏN en deelgenoten. Met die twee besluiten bevestigt de Minister van Leefmilieu, Natuurlijke Rijkdommen en Landbouw grotendeels het besluit van 6 april 1992 van het college van burgemeester en schepenen van Marchin. Laatstgenoemd besluit wordt evenwel op twee punten aangevuld, waardoor de vergunninghouder aan een bijkomende verplichting moet voldoen.

De verzoekende vennootschap stelt twee beroepen in om de nietigverklaring te vorderen van die besluiten waarbij het besluit van 6 april 1992 gedeeltelijk wordt bevestigd;

Overwegende dat de zaken verknocht zijn; dat er grond is om ze samen te voegen;

Overwegende dat de ministeriële besluiten van 18 november 1992 die in bijkomende orde worden aangevochten en waarbij de termijn om uitspraak te doen wordt verlengd, voorbereidende handelingen zijn waartegen geen beroep tot nietigverklaring kan worden ingesteld;

Overwegende dat de verzoekende partij een eerste middel ontleent aan de schending van artikel 13 van het besluit van 31 mei 1990 van de Waalse Gewestexecutieve houdende uitvoering van het decreet van 27 oktober 1988 op de groeven, doordat zij niet op de hoogte is gebracht van de beroepen die de V.Z.W. VALLEE DU HOYOUX DEMAÏN en de stad Hoei bij de Waalse Gewestexecutieve hebben ingesteld tegen de winningsvergunning die het college van burgemeester en schepenen van Marchin heeft verleend, terwijl "die kennisgeving (...)

een substantieel vormvoorschrift is, zonder hetwelk het beroep niet-ontvankelijk is";

Overwegende dat de verwerende partij in haar antwoord verwijst naar de bestreden handelingen waarin het volgende staat omtrent de omstandigheid dat de beroepen niet ter kennis zijn gebracht van de exploitant :

" Overwegende dat de aanvrager van de winningsvergunning via geruchten en de media heeft vernomen dat dit beroep tegen de beslissing van het schepencollege van Marchin niet binnen de vastgestelde termijn is ingesteld;

Overwegende dat de verzoekers daarbij niet hebben voldaan aan een substantieel vormvoorschrift dat vereist wordt bij artikel 13, 3°, van het besluit van de Executieve van 31 mei 1990 (houdende uitvoering van het decreet op de groeven) en dat de aanvrager van de vergunning in staat stelt zijn verdediging voor te bereiden;

Overwegende dat er grond is om dit beroep niet-ontvankelijk te verklaren;

Overwegende dat er op dit specifieke punt, sedert de inwerkingtreding van het decreet op de groeven, echter nog geen rechtspraak is geweest;

Overwegende dat er derhalve grond is om alle opgeworpen middelen te onderzoeken";

Overwegende dat artikel 13, derde lid, van het besluit van 31 mei 1990 van de Waalse Gewestexecutieve bepaalt :

" Indien het beroep door de mijningenieur, de gemachtigde ambtenaar of een betrokken derde wordt ingediend, moeten die personen er tegelijkertijd een afschrift van betekenen aan de aanvrager van de winningsvergunning";

Overwegende dat de verplichting om de houder van een winningsvergunning op de hoogte te brengen van elk administratief beroep dat tegen die vergunning wordt ingesteld, is ingegeven door de noodzaak om de exploitant

ervan in kennis te stellen dat de in eerste instantie genomen beslissing niet definitief is, alsook door de noodzaak om hem in staat te stellen het verloop van de procedure met kennis van zaken te volgen en de opmerkingen te formuleren die hij wenselijk acht; dat het voormelde artikel 13 aldus tot doel heeft de administratieve overheid en de houder van de bestreden handeling op gelijke voet te stellen om laatstgenoemde te waarborgen dat het beroep niet wordt afgehandeld zonder dat hij zijn standpunt heeft kunnen uiteenzetten;

Overwegende dat het in casu vaststaat dat noch het beroep van de V.Z.W. VALLEE DU HOYOUX DEMAÎN noch het beroep van de stad Hoei ter kennis zijn gebracht van de vergunninghouder, die slechts toevallig en pas laat kennis van die beroepen heeft genomen; dat de verzoekende partij haar argumenten en haar middelen van verdediging dus niet naar behoren heeft kunnen aanvoeren; dat de niet-kennisgeving bijgevolg neerkomt op de schending van een substantieel vormvoorschrift en leidt tot de niet-ontvankelijkheid van de beroepen die bij de Waalse Gewestexecutieve zijn ingesteld en, derhalve, tot de onregelmatigheid van de beslissingen van de minister; dat het middel derhalve gegrond is;

Overwegende dat er geen grond is om het tweede middel van het verzoekschrift te onderzoeken dat, gesteld dat het gegrond is, niet tot een ruimere nietigverklaring kan leiden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

De zaken met de nummers A.52.355/XIII-138 en A.52.356/XIII-137 worden samengevoegd.

Artikel 2.

Vernietigd worden :

1. het besluit van 8 april 1993 waarbij de Waalse Minister van Leefmilieu, Natuurlijke Rijkdommen en Landbouw uitspraak doet over het beroep dat de vereniging zonder winstoogmerk VALLEE DU HOYOUX DEMAÎN heeft ingesteld en waarbij hij het besluit van 6 april 1992 waarbij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Marchin toestemming verleent om op de plaats "Bois Jean-Etienne" te Marchin een open zandsteengroeve te ontginnen, gedeeltelijk bevestigt;
2. het besluit van 8 april 1993 waarbij de Waalse Minister van Leefmilieu, Natuurlijke Rijkdommen en Landbouw uitspraak doet over het beroep dat de stad Hoei heeft ingesteld en waarbij hij het besluit van 6 april 1992 waarbij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Marchin toestemming verleent om op de plaats "Bois Jean-Etienne" te Marchin een open zandsteengroeve te ontginnen, gedeeltelijk bevestigt.

Artikel 3.

De beroepen worden voor het overige verworpen.

Artikel 4.

De kosten, bepaald op 11.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij ten belope van 8.000 frank en ten laste van de tussenkomenende partij ten belope van 3.000 frank.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare
terechtzing van de XIIIe kamer, op twintig november
1900 zevenennegentig door :

de HH.	HANOTIAU,	kamervoorzitter,
	LEROY,	staatsraad,
	QUERTAINMONT,	staatsraad,
Mevr.	MALCORPS,	griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Chr. MALCORPS.

M. HANOTIAU.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECORDINEERD OP 12 JANUARI 1973.