**RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.**

**A R R E S T**

**nr. 69.625 van 17 november 1997**
**in de zaak A. 45.174/IX-72.**

In zake : Patrick WINDEY,
die woonplaats kiest bij
Advocaat F. BAERT,
kantoor houdende te GENT,
Koningin Astridlaan 85-87

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Financiën.

---

**D E R A A D V A N S T A T E, IXe K A M E R,**

Gezien het verzoekschrift dat Patrick WINDEY, landmeter-expert van het kadaster, op 17 oktober 1991 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van de beslissing van de Minister van Financiën van 12 juli 1991 waarbij hem de machtiging wordt geweigerd om buiten de diensturen de beroepsactiviteit van meetkundige schatter van onroerende goederen uit te oefenen;

Gezien de regelmatig gewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur R. AERTGEERTS;

Gelet op de beschikking van 14 februari 1995 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de regelmatig gewisselde laatste memories;

Gelet op de beschikking van 4 september 1997 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 29 september 1997;

Gehoord het verslag van Staatsraad J. SMETS;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat X. TROCH, die verschijnt voor verzoeker, en van Inspecteur J. DE VLEESCHOUWER, die verschijnt voor de verwerende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Eerste Auditeur R. AERTGEERTS;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

Overwegende dat de gegevens van de zaak als volgt kunnen worden samengevat :

1.1. Bij nota van 1 september 1982 van de administratie van het kadaster worden de personeelsleden die buiten hun normale beroepswerkzaamheid een bezoldigde activiteit uitoefenen, verzocht vóór 25 september 1982 bij hun hoofdbestuur een aanvraag tot het verkrijgen van een cumulatiemachtiging in te dienen. Deze nota verwijst naar het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare besturen.

1.2. Op 14 september 1982 dient verzoeker een aanvraag in tot cumulatiemachtiging, die door de gewestelijke directeur van het kadaster te Gent met gunstig advies op 23 september 1982 wordt doorgestuurd naar de directeur-generaal van het kadaster.

1.3. Op 5 juli 1983 betuigt de Minister van Financiën zijn instemming met een nota van 24 juni 1983 van het algemeen secretariaat van het Ministerie van Financiën luidens welke de directieraad van oordeel is dat, gelet op de fiscale opdracht van de administratie van het kadaster, het uitvoeren van particuliere werken niet verenigbaar is met de functie uitgeoefend door de ambtenaren van het kadaster en geen waarborgen biedt voor de administratieve integriteit van de betrokkenen. Onder bepaalde voorwaarden laat de directieraad bij wijze van overgang het uitvoeren van opmetingen toe tot 31 december 1987 aan personeelsleden van de niveaus 2, 3 en 4.

Bij nota van 1 september 1983 deelt de directeur-generaal van het kadaster deze richtlijnen mede aan de gewestelijke directeurs van het kadaster.

1.4. Op 28 september 1983 stuurt de directeur-generaal van het kadaster de aanvraag van verzoeker met gunstig advies door aan de secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën.

1.5. Op 24 mei 1984 laat de directeur-generaal van het kadaster de gewestelijke directeur van het kadaster te Gent weten dat de Minister van Financiën verzoeker de cumulatiemachtiging in verband met privé-metingen verleent tot 31 december 1987.

1.6. Bij nota van 4 december 1987 wijst de directeur-generaal van het kadaster de Minister van Financiën er op dat de vervaldag van de overgangsperiode nabij is en stelt hij voor deze periode te verlengen.

1.7. Op 5 februari 1988 stuurt de gewestelijke directeur van het kadaster te Gent aan de directeur-generaal van het kadaster een aanvraag tot cumulatie-machtiging die door verzoeker op 16 december 1987 was

ingediend om particuliere werken te blijven uitoefenen na het verstrijken van de overgangsperiode.

1.8. Bij nota van 25 februari 1988 aan de Minister van Financiën merkt de secretaris-generaal op dat er geen reden is om terug te komen op de ministeriële beslissing van 1983, die de vorm aanneemt van een algemene richtlijn, maar geenszins in tegenspraak is met de noodzaak om de administratieve beslissingen, inzonderheid inzake cumulatie, een individueel karakter te geven. Op 4 maart 1988 betuigt de Minister van Financiën zijn instemming met deze nota.

1.9. Bij nota van 17 maart 1988 deelt de secretaris-generaal aan de directeur-generaal van het kadaster mede dat er geen reden is om terug te komen op de ministeriële beslissing van 1983 en de overgangsperiode te verlengen.

1.10. Met een nota van 28 april 1988 stelt de directeur-generaal van het kadaster de gewestelijke directeurs in kennis van het standpunt dat de Minister van Financiën op 4 maart 1988 heeft ingenomen.

1.11. Bij brief van 2 mei 1988 verzoekt de directeur-generaal van het kadaster de gewestelijke directeur van het kadaster te Gent om, rekening houdende met de beslissing van 4 maart 1988 van de Minister van Financiën, de personeelsleden onder zijn bevel die een aanvraag hebben ingediend tot verlenging na 31 december 1987 van hun cumulatiemachtiging, mede te delen dat geen gunstig gevolg kan worden gegeven aan hun aanvraag.

1.12. Op 9 mei 1988 deelt de gewestelijke directeur van het kadaster te Gent aan verzoeker mede dat geen gunstig gevolg wordt gegeven aan zijn aanvraag tot verlenging van de cumulatiemachtiging.

1.13. Bij verzoekschrift van 1 juli 1988 vordert verzoeker de vernietiging van de beslissing van de Minister van Financiën van 4 maart 1988.

1.14. Bij arrest nr. 36.205 van 10 januari 1991 vernietigt de Raad van State de beslissing van 4 maart 1988 van de Minister van Financiën waarbij aan verzoeker de machtiging wordt geweigerd om buiten de diensturen de beroepsactiviteit van meetkundige-schatter van onroerende goederen uit te oefenen.

1.15. Bij brief van 10 april 1991 zendt de directeur-generaal van het kadaster de aanvraag tot cumulatiemachtiging van verzoeker van 16 december 1987 met ongunstig advies toe aan de secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën, ten einde de Minister toe te laten terzake een individuele en gemotiveerde beslissing te nemen.

1.16. Op 17 mei 1991 brengt de directieraad van het Ministerie van Financiën een ongunstig advies uit over de aanvraag tot cumulatiemachtiging van verzoeker, om reden dat de gevraagde cumulatie onverenigbaar is met het ambt van fiscaal ambtenaar van het kadaster, vermits de administratieve onafhankelijkheid van de betrokkene erdoor in opspraak kan worden gebracht.

1.17. Op 12 juli 1991 ondertekent de Minister van Financiën een besluit waarvan het enig artikel luidt als volgt :

> "De toelating wordt geweigerd om de hierna vermelde cumulatieactiviteit uit te oefenen, die het voorwerp uitmaakt van de naast de naam van de aanvrager tussen haakjes aangeduide aanvraag.
> Landmeter (particuliere werken);
> WINDEY, P.F.E. (landmeter-expert van het Kadaster; aanvraag van 16 december 1987).
> De gevraagde cumulatie is onverenigbaar met het ambt van fiscaal ambtenaar van het Kadaster vermits

de administratieve onafhankelijkheid van de betrokkene erdoor in opspraak kan worden gebracht".

1.18. Met een brief van 14 augustus 1991 verzoekt de directeur-generaal van het kadaster de gewestelijke directeur van het kadaster te Gent verzoeker in kennis te stellen van de ongunstige beslissing van de Minister van Financiën met betrekking tot zijn cumulatieaanvraag. Op 22 augustus 1991 zendt de gewestelijke directeur een afschrift van deze brief voor kennisneming aan verzoeker;

2. Over de ontvankelijkheid van het beroep.

Overwegende dat aan verzoeker bij besluit van de Minister van Financiën van 10 oktober 1994 op zijn aanvraag ontslag uit zijn ambt werd verleend met ingang van 1 oktober 1994; dat hieruit volgt dat verzoeker geen belang meer heeft bij de nietigverklaring van de bestreden beslissing; dat het beroep bijgevolg niet ontvankelijk is,

**B E S L U I T :**

**Artikel 1.**

Het beroep wordt verworpen.

**Artikel 2**.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van verzoeker.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op zeventien november 1900 zevenennegentig, door de IXe kamer, die was samengesteld uit :

| | | |
|---|---|---|
| de HH. | A. BEIRLAEN, | wnd. voorzitter, staatsraad, |
| | R. STEVENS, | staatsraad, |
| | J. SMETS, | staatsraad, |
| | M. MILOJKOWIC | toegevoegd griffier. |

**De griffier,** **De voorzitter,**

**M. MILOJKOWIC.** **A. BEIRLAEN.**