

Nederlandse tekst (titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE

A R R E S T

Nr. 68.288 van 24 september 1997

A.56.790/III-17.817

In zake : 1. **RENSON** Hubert,
2. **DUBOIS** Jacques,
3. **OLAERTS** Aloïs,
4. **JOLLY** Elisabeth,
5. **MESDAG** Agnès,
6. **MOLS** Delphine,
7. **VAN MOLLE** Paul (overleden),
die woonplaats hebben gekozen bij
Mr. Vincent THIRY, advocaat,
Mont Saint-Martin 37
4000 Luik,

tegen :

de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Sociale Zaken.

DE RAAD VAN STATE, IIIe KAMER,

Gezien het op 7 maart 1994 ingediende verzoekschrift, waarbij Hubert RENSON, Jacques DUBOIS, Aloïs OLAERTS, Elisabeth JOLLY, Agnès MESDAG, Delphine MOLS en Paul VAN MOLLE, de nietigverklaring vorderen van het koninklijk besluit van 23 december 1993 tot verruiming van de toepassingsfeer van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging tot bepaalde leden van het gewezen personeel van de openbare sector in Afrika;

Gezien de regelmatig uitgewisselde memories van antwoord en van wederantwoord;

Gezien het verslag van de heer FORTPIED, eerste auditeur bij de Raad van State;

Gelet op de beschikking van 9 november 1994, waarbij de neerlegging van het dossier en het verslag ter griffie wordt gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan de partijen en gezien de laatste memorie van verzoekende partijen;

Gezien het uittreksel uit het register van de burgerlijke stand waaruit blijkt dat Paul VAN MOLLE overleden is op 14 februari 1996;

Gelet op de beschikking van 20 maart 1997, waarvan aan de partijen kennis is gegeven en waarbij wordt bepaald dat de zaak voorkomt op de terechtzitting van 25 april 1997;

Gehoord het verslag van Mevrouw DAURMONT, staatsraad;

Gehoord de opmerkingen van Mr. V. THIRY, advocaat, die voor verzoekers verschijnt, en van de heer R. LECHAT, adjunct-adviseur, die voor de verwerende partij verschijnt;

Gehoord het andersluidend advies van Mevrouw DEBROUX, auditeur;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat het (koloniaal) decreet van 4 augustus 1959, waarbij de verzekering voor gezondheidszorg van de administratieve en militaire ambtenaren en gewezen ambtenaren, van de beroepsmagistraten en gewezen beroepsmagistraten, van de ambtenaren en gewezen ambtenaren van de rechterlijke orde en van de gerechtelijke politie bij de parketten, werd opgeheven, met ingang van 1 januari 1994, door de wet van 6 augustus 1993 houdende sociale en diverse bepalingen; dat artikel 22, eerste lid, 3° van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering opnieuw werd opgenomen bij de wet van 6 augustus 1993 (artikel 4, § 1); dat krachtens de opnieuw opgenomen bepaling, de Koning ... bij een ... in de Ministerraad overlegd besluit de toepassings sfeer van deze wet geheel of gedeeltelijk (kan) verruimen tot categorieën van personen die Hij bepaalt en op wie het decreet van 4 augustus 1959 toepasselijk was tot 31 december 1993; dat het koninklijk besluit van 23 december 1993 werd genomen ter uitvoering van het genoemde artikel 22, eerste lid, 3°; dat het om de bestreden handeling gaat;

Overwegende dat de verwerende partij aanvoert dat Hubert RENSON, Aloïs OLAERTS en Delphine MOLS een pensioen genieten waardoor zij buiten de werkingssfeer van het koninklijk besluit van 23 december 1993 vallen en dat zij dan ook geen belang hebben bij het beroep; dat deze verzoekers beweren dat "zij zich konden beroepen op de bepalingen van het decreet van 4 augustus 1959 en uit dien hoofde aangesloten waren bij de regeling voor geneeskundige verzorging bij de D.O.S.Z. "; dat zij hieraan toevoegen wat volgt : "Zonder twijfel (...) zijn zij opgenomen in de algemene regeling van de verplichte verzekering geneeskundige verzorging en hebben zij uit dien hoofde

aanspraak op de afschaffing van de inhouding voor het pensioen (360 frank). Niettemin is dat voordeel ruimschoots kleiner dan het nadeel dat zij ondervinden op basis van de aangevochten bepalingen"; dat verzoekers elementen aanvoeren op grond waarvan dit nadeel kan worden aangetoond; dat de door de verwerende partij aangevoerde exceptie feitelijke grondslag mist;

Overwegende dat verzoekers een eerste middel ontleen aan de schending van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; dat zij beweren dat de dringende noodzakelijkheid niet behoorlijk gemotiveerd is; dat de verwerende partij aanvoert dat uit de motivering blijkt dat de rechtvaardiging van de dringende noodzakelijkheid tweevoudig is : enerzijds was er een "bijzondere haast" nodig omdat het besluit in werking moest treden op 1 januari 1994 doordat de wet op die datum de vorige regeling ophief, anderzijds was "het noodzakelijk het ontwerp van besluit zo vlug mogelijk ter ondertekening aan de Koning voor te leggen om het zo snel mogelijk bekend te maken, zodat de personen waarop het besluit betrekking had, alsmede degenen die belast waren met de toepassing ervan onverwijld de maatregelen vereist door het genoemde besluit zouden kunnen nemen"; dat zij uiteenzet op welke wijze de bestreden handeling tot stand gekomen is om deze noodzaak aan te tonen en blijkt te geven van haar naarstigheid; dat verzoekers in hun memorie van wederantwoord opmerken dat in de uitdrukkelijke motivering van de bestreden handeling geenszins wordt verwezen naar de wet van 6 augustus 1993, noch naar de andere overwegingen ontwikkeld in de memorie van antwoord, dat "het de verwerende partij in ieder geval vrij stond bij de Raad van State een adviesaanvraag in te dienen binnen een termijn van ten hoogste drie dagen";

Overwegende dat de bestreden handeling niet in de vorm van een ontwerp is voorgelegd aan de afdeling wetgeving; dat de dringende noodzakelijkheid die erin wordt aangevoerd in de volgende bewoordingen is gemotiveerd :

" Overwegende dat de bepalingen van dit besluit in werking treden op 1 januari 1994 en dat derhalve de betrokken personen, alsmede de verzekeringsinstellingen onverwijld op de hoogte moeten worden gesteld van de bepalingen van dit besluit";

dat in deze motivering noch de opheffing van de vorige regeling door de voormelde wet van 6 augustus 1993, noch de redenen waarom de betrokken personen en de verzekeringsinstellingen onverwijld op de hoogte moeten worden gesteld, worden vermeld; dat een dergelijke motivering dan ook veel weg heeft van een tautologie; dat rechtvaardigingen a posteriori niet het gebrek aan uitdrukkelijke motivering kunnen goedmaken; dat de verwerende partij niet aantoonde dat de raadpleging van de afdeling wetgeving van de Raad van State binnen een termijn van ten hoogste drie dagen tot gevolg zou hebben gehad dat de inwerkingtreding van de bestreden regeling en de bekendmaking ervan op 1 januari 1994 zouden worden verhinderd; dat voor het overige, hoewel de bestreden handeling werd uitgevaardigd op 23 december 1993, zij pas op 6 januari 1994 in het Belgisch Staatsblad werd bekendgemaakt; dat het eerste middel gegrond is;

Overwegende dat er geen grond is om de overige middelen te onderzoeken die, gesteld dat ze gegrond zijn, geen ruimere vernietiging kunnen meebrengen,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Opgeheven wordt het koninklijk besluit van 23 december 1993 tot verruiming van de toepassingsfeer van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging tot bepaalde leden van het gewezen personeel van de openbare sector in Afrika.

Artikel 2.

Dit arrest zal bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 3.

De kosten, bepaald op 28.000 frank, komen ten laste van de verwerende partij.

Aldus uitgesproken te Brussel, in openbare terechtzitting op vierentwintig september 1900 zevenennegentig door :

de Hr. GEUS,	kamervoorzitter,
de Hr. HANOTIAU,	kamervoorzitter,
Mevr. DAURMONT,	staatsraad,
Mevr. HONDERMARCQ,	Griffier.

De Griffier,

De Voorzitter,

M.-Cl. HONDERMARCQ.

J.-Cl. GEUS.

VERTALING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 63,
EERSTE LID, VAN DE WETTEN OP DE RAAD
VAN STATE, GECOÖRDINEERD OP 12 JANUARI 1973.