

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 68.126 van 16 september 1997
in de zaak A. 56.860/XII-12.**

In zake : de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de
Minister van Landbouw en de Kleine en Middel-
grote Ondernemingen

tegen :

Richard KNAPEN,
wonende te BILZEN,
Grensstraat 42.

D E R A A D V A N S T A T E, XIIe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen, op 10 maart 1994 heeft ingediend om de vernietiging te vorderen van de beslissing van 22 november 1993 van de Vestigingsraad waarbij de beslissing van 9 september 1993 van het Bureau van de Kamer voor Ambachten en Neringen van de provincie Limburg om het getuigschrift voor de uitoefening van de beroepswerkzaamheden van aannemer van metsel- en betonwerken aan Richard KNAPEN toe te kennen, wordt bevestigd;

Gezien de toelichtende memorie;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur
R. VANDER ELSTRAETEN;

Gelet op de beschikking van 16 april 1996 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memorie van de verwerende partij;

Gelet op de beschikking van 13 mei 1997 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 17 juni 1997, op welke datum de zaak is uitgesteld tot de terechtzitting van 2 september 1997;

Gehoord het verslag van Staatsraad A. VANDENDRIESSCHE;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat J. GUNS die, loco Advocaat A. VASTERSAVENDTS verschijnt voor de verzoekende partij;

Gehoord het eensluidend advies van Auditeur R. VANDER ELSTRAETEN;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Over de gegevens van de zaak.

1.1. Overwegende dat de gegevens van de zaak kunnen worden samengevat als volgt :

1.2. Op 17 augustus 1993 dient Richard KNAPEN een aanvraag in tot het verkrijgen van het getuigschrift van aannemer van metsel- en betonwerken. Tot bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer wordt een brevet van de aanvullende secundaire beroepsschool afdeling : verpleging - titel : "verpleegassistente" op naam van de echtgenote van aanvrager, Rosette STEEGMANS, voorgelegd.

1.3. Het Bureau van de Kamer voor Ambachten en Neringen van Limburg besluit op 9 september 1993 het

gevraagde getuigschrift toe te kennen. Het bureau stelt "dat de aangestelde STEEGMANS Rosette, echtgenote van aanvrager, geacht wordt te voldoen aan de kennis van bedrijfsbeheer op grond van artikel 6 van de wet van 15 december 1970 via haar brevet van de aanvullende secundaire beroepsschool".

1.4. De verzoekende partij tekent op 8 oktober 1993 tegen deze beslissing hoger beroep bij de Vestigingsraad aan. In de beroepsakte wordt aangevoerd dat de kennis van het bedrijfsbeheer, in tegenstelling tot de beroepskennis, niet werd bewezen.

1.5. In zitting van 22 november 1993 verklaart de Vestigingsraad het hoger beroep ongegrond en bevestigt hij de bestreden beslissing.

De uitspraak van de Vestigingsraad is, wat de kennis van het bedrijfsbeheer betreft, als volgt gemotiveerd :

"5) Voor zover de persoon, in wiens hoofde de kennis van het bedrijfsbeheer moet worden bewezen, een onderwijsafdeling heeft gevolgd, waarvan het leerplan handel en boekhouding bevat, volstaat het dat hij van het middelbaar onderwijs, van een technische school, van een beroepsschool of van een technische leergang de lagere secundaire cyclus heeft doorlopen (cfr artikel 6, a, 1° en 2° van de vestigingwet). Anderzijds worden door de vestigingwet als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer sommige onderwijsafdelingen met volledig leerplan, waarin geen handel en boekhouding voorkomt, toch aanvaard mits hiervan de hogere secundaire cyclus werd doorlopen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat deze onderwijsafdelingen van hoger secundair niveau een voldoende algemene vorming en maturiteit verschaffen om zich zonder meer het programma inzake de kennis van het bedrijfsbeheer te kunnen eigen maken (zie in de voorbereidende werken van de wet van 15 december 1970 het advies van de Raad van State, Pasinomie 1971, blz. 1883, eerste kolom). Volgens artikel 6, a, 5° van de vestigingwet gaat het om de afdelingen van het middelbaar onderwijs of van een technische school, dus niet om afdelingen van een

- beroepsschool en ook niet om afdelingen van een leergang (onderwijs met beperkt leerplan).
- 6) Ter zake heeft Rosette STEEGMANS met vrucht een hogere secundaire beroepsafdeling doorlopen, hetgeen, zoals zopas gezegd, onvoldoende is. Rosette STEEGMANS heeft na deze studiën evenwel met vrucht nog twee jaar aanvullend secundair beroepsonderwijs met volledig leerplan gevolgd en op 06.09.1977 aan het Hoger Instituut voor Verpleegkunde Maria-Theresia te Genk het brevet van verpleegassistente behaald. In toepassing van artikel 33 van het uitvoeringsbesluit van 25 februari 1971 aanvaardt de Vestigingsraad dat ook deze tweejarige aanvullende onderwijsafdeling met volledig leerplan, die toegang geeft tot verantwoordelijke functies in het verplegingswezen, voldoende algemene vorming en maturiteit verschaft om zich zonder meer het programma inzake de kennis van het bedrijfsbeheer te kunnen eigen maken en, wat dat betreft, derhalve met voormelde hogere secundaire onderwijsafdelingen kan worden gelijkgesteld.
- 7) Sinds de wet van 25 februari 1987 wordt ook de afdeling van een hogere technische leergang, ook al komt in het leerplan geen handel en boekhouding voor, aanvaard als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer. Dit steunt duidelijk op dezelfde ratio legis als deze die geldt voor voormelde hogere secundaire afdelingen. De door Rosette STEEGMANS gevolgde tweejarige afdeling van het aanvullend secundair beroepsonderwijs mag in toepassing van voormeld artikel 33 ook, wat dat betreft, gelijkgesteld worden met een hogere technische leergang. Weliswaar behoort de door Rosette STEEGMANS gevolgde aanvullende secundaire beroepsafdeling niet tot het technisch onderwijs maar tot het beroepsonderwijs doch daartegenover staat dat het niet gaat om een leergang, d.w.z. onderwijs met beperkt leerplan, maar om onderwijs met volledig leerplan, waar uiteraard meer ruimte is voor algemene vorming";

2. Over de gegrondheid van het beroep.

2.1.1. Overwegende dat de verzoekende partij als eerste middel de schending aanvoert van artikel 6 a) van de wet van 15 december 1970, artikel 32 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 en artikel 5, § 2 van het koninklijk besluit van 21 november 1964 doordat een brevet van de aanvullende

secundaire beroepsschool afdeling verpleging (verpleeg-assistente) zonder een programma handel en boekhouding als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer wordt aangenomen, terwijl dit brevet niet is opgenomen in de lijst van de akten die geacht worden het bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer te leveren (cf. artikel 6, a) van de wet van 15 december 1970 en artikel 32 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971);

2.1.2. Overwegende dat de verzoekende partij voorbijgaat aan het gegeven dat de Vestigingsraad toepassing heeft gemaakt van artikel 33 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971, welke bepaling toelaat onder bepaalde voorwaarden andere akten dan die vermeld in artikel 6 a) van de wet van 15 december 1970 en artikel 32 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer in aanmerking te nemen; dat het middel niet gegrond is;

2.2.1. Overwegende dat de verzoekende partij in het tweede middel aanvoert dat de bestreden beslissing werd genomen met schending van artikel 6 a) van de wet van 15 december 1970 en van artikel 33 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971, doordat de Vestigingsraad het bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer aanneemt, terwijl een brevet van de aanvullende secundaire beroepsschool - afdeling : verpleging (verpleeg-assistente) - zonder een opleiding handel en boekhouding - niet kan worden aanvaard als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer; dat zij betoogt dat de bestreden beslissing steunt op een te ruime interpretatie van artikel 33 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971, dat het aanvaarden van een diploma of een getuigschrift van een afdeling van het beroepsonderwijs, zonder dat er een specifieke opleiding voor het verwerven van de kennis van het bedrijfsbeheer wordt gegeven, niet strookt met de geest van de wet van 15 december 1970, dat de wetgever voor het beroepsonderwijs steeds

een opleiding heeft gevraagd waarvan het programma kan worden vergeleken met het programma van de kennis van bedrijfsbeheer bepaald in artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971;

2.2.2.1. Overwegende dat de onderhavige betwisting de vraag betreft of terecht werd geoordeeld dat aan de wettelijk vereiste kennis van het bedrijfsbeheer werd voldaan door voorlegging van een brevet van de aanvullende secundaire beroepsschool, afdeling : verpleging - titel : "verpleegassistente" op naam van de echtgenote van de aanvrager, Richard KNAPEN;

2.2.2.2. Overwegende dat artikel 6 a) van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen de akten opsomt waardoor het bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer kan worden geleverd; dat luidens punt 7 van hetzelfde artikel, zoals dat gold ten tijde van de bestreden beslissing, die kennis evenzeer kan worden geleverd door "een van de daartoe door de Koning in aanmerking genomen akten";

2.2.2.3. Overwegende dat artikel 32 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen de akten vaststelt die in aanmerking komen als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer; dat artikel 33 van hetzelfde besluit de "andere akten die in aanmerking kunnen genomen worden als bewijs van de vereiste kennis" vaststelt; dat evengenoemd artikel luidt als volgt :

"§ 1. In de mate waarin de krachtens de artikelen 6 a, en 7 a, van de wet in aanmerking genomen akten ontbreken, kunnen de bureaus van de Kamers voor ambachten en neringen en de Vestigingsraad als bewijs andere akten aanvaarden na verificatie van de overeenstemming van het programma van de studies waarvan

melding wordt gemaakt met het programma van de kennis van bedrijfsbeheer bepaald bij artikel 8, of met dat van de beroepskennis voorkomend in het besluit waarbij de werkzaamheid gereguleerd wordt.

§ 2. Om te kunnen worden aanvaard moeten deze akten uitgereikt zijn :

1° hetzij door een door het Rijk ingerichte, erkende of gesubsidieerde onderwijsinrichting;

2° hetzij door een onderwijsinrichting ingericht of erkend door een vreemde Staat;

3° hetzij in het raam van het stelsel van beroepsopleiding ingericht bij koninklijk besluit van 13 april 1959;

4° hetzij in het raam van het stelsel van beroepsopleiding ingericht of erkend door een vreemde Staat;

5° hetzij door een door het Rijk ingichte examencommissie";

2.2.2.4. Overwegende dat artikel 8, waarnaar in § 1 van artikel 33 wordt verwezen luidt als volgt :

"8. Het programma van de bij de artikelen 2 en 4 van de wet bedoelde kennis van bedrijfsbeheer omvat de volgende begrippen van handel en van boekhouding :

A. Handelscorrespondentie

Stellen van eenvoudige handelsbrieven met toepassing van de regelen betreffende spelling, woordleer en zinsbouw.

B. Rekenen en handelsrekenen

De hoofdbewerkingen, het berekenen van de oppervlakten, de regel van drie, het berekenen van de eenvoudige interest, het berekenen van het eenvoudig disconto.

C. Handel

I. De handel in het algemeen :

1. De handel en zijn onderverdelingen.

2. De handelaar : bepaling, rechten en verplichtingen

3. Eenvoudige begrippen over de eenmanszaak, de feitelijke vereniging en de handelsvennootschap.

II. De aankoop en de verkoop :

1. Voorwaarden en wijzen.

2. De verschillende verrichtingen die kunnen geschieden vanaf de prijsaanvraag bij de aankoop tot de betaling en vanaf de prijsofferte bij de verkoop tot de inkassering.

3. Documenten betreffende deze verrichtingen.

4. Tussenpersonen voor verkoop : de taak van de handelsagent, van de commissionair en van de makelaar.

III. Betalingsvormen en betalingsmiddelen, kredietvormen en kredietmiddelen met het oog op de betaling.

D. Boekhouding

- I. Kennis en houden van de verplichte boeken :
 - 1. Boeken opgelegd door het wetboek van koophandel;
 - 2. Boeken opgelegd door de fiscale wetgeving.
- II. Principes van de boekhouding en boekhoudkundig denken :
 - 1. Eenvoudige begrippen over het aanvangsvermogen, de inventaris, het actief, het passief, het kapitaal, de beginbalans.
 - 2. Ontleding van de balans in rekeningen :
 - a) De elementen van de rekening : debet, credit, het boeken van de verrichtingen, het saldo van de rekening.
 - b) De verschillende rekeningen van de balans.
 - c) De regels voor het gebruik van de rekeningen.
- E. Handelsbeheer
 - Eenvoudige begrippen over :
 - I. De omzetsnelheid van de voorraad.
 - II. De elementen van de kostprijs en van de verkoopprijs.

2.2.2.5. Overwegende dat uit de evengeciteerde bepalingen blijkt dat artikel 33, § 1, van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 de Bureaus van de Kamers voor Ambachten en Neringen en de Vestigingsraad machtigt andere akten dan die opgesomd in artikel 6 a) van de wet van 15 december 1970 en in artikel 32 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 als voldoende bewijs van de vereiste kennis van het bedrijfsbeheer in aanmerking te nemen; dat ofschoon de Bureaus van de Kamers voor Ambachten en Neringen en de Vestigingsraad ter zake over een vrij ruime beoordelingsbevoegdheid beschikken, zij van de hun aldus gegeven mogelijkheid slechts gebruik kunnen maken na verificatie van de overeenstemming van het programma van de studies met het programma van de kennis van bedrijfsbeheer, welk programma de in artikel 8 vermelde begrippen van handel en van boekhouding moet omvatten; dat bijgevolg de Vestigingsraad het voorgebracht diploma van aanvullend secundair beroepsonderwijs slechts als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer kan aanvaarden, zo op het programma van de gevolgde studies effectief bepaalde begrippen van handel en van boekhouding voorkwamen; dat door het brevet van verpleegassistent als bewijs van de

kennis van het bedrijfsbeheer te aanvaarden omdat de opleiding "voldoende algemene vorming en maturiteit verschaft om zich zonder meer het programma inzake de kennis van het bedrijfsbeheer te kunnen eigen maken", de Vestigingsraad artikel 33, § 1, van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 verkeerd heeft toegepast; dat het middel gegrond is,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Vernietigd wordt de beslissing van 22 november 1993 van de Vestigingsraad waarbij de beslissing van 9 september 1993 van het Bureau van de Kamer voor Ambachten en Neringen van de provincie Limburg om het getuigschrift voor de uitoefening van de beroepswerkzaamheden van aannemer van metsel- en betonwerken aan Richard KNAPEN toe te kennen, wordt bevestigd.

Artikel 2.

Dit arrest zal in de registers van de Vestigingsraad worden overgeschreven en melding ervan zal worden gemaakt op de kant van de vernietigde beslissing.

Artikel 3.

De zaak wordt verwezen naar de anders samengestelde Vestigingsraad.

Artikel 4.

De kosten van het beroep, bepaald op vierduizend frank, komen ten laste van de Belgische Staat.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare
terechtzing, op zestien september
1900 zevenennegentig, door de XIIe kamer, die was samen-
gesteld uit :

de HH.	J. BORRET,	kamervoorzitter,
	A. VANDENDRIESSCHE,	staatsraad,
	J. BAERT,	staatsraad,
Mevr.	S. DOMS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

S. DOMS.

J. BORRET.